

Sitzung vom

3. März 2020

Mitgeteilt den

6. März 2020

Protokoll Nr.

135

Anfrage Gasser

betreffend Wildeinflusskarte und Aus- und Weiterbildung

Antwort der Regierung

Zu Frage 1: Die jährliche Beurteilung des Wildeinflusses wurde in den Jahren 2017 und 2018 als Pilotprojekt durchgeführt und im Winter 2018/2019 erstmals als Grundlage für die jährliche Situationsmeldung des Amts für Wald und Naturgefahren (AWN) an das Amt für Jagd und Fischerei (AJF) verwendet. Die Methode stützt sich auf Erfahrungen und Datenerhebungen, welche durch das AWN und die Revierförster oder durch beauftragte freierwerbende Forstingenieure seit den 1990er Jahren durchgeführt und ständig weiterentwickelt werden. Die Mitarbeitenden des AJF werden bei den Datenerhebungen zum Teil miteinbezogen.

Im November 2019 wurde ein externes Gutachten in Auftrag gegeben, um die Methodik und die Aussagekraft der Einflusskarten zu überprüfen und gegebenenfalls zu optimieren. Die gutachterliche Prüfung erfolgte insbesondere mit Blick auf die Bundesvorgaben und Empfehlungen zur gutachtlichen Beurteilung des Wildeinflusses, wie sie in der "Vollzugshilfe Wald und Wild" (BAFU 2010) und in der Publikation "Wald und Wild – Grundlagen für die Praxis" (BAFU 2010) festgehalten sind. Das Gutachten kommt zum Schluss, dass sich die Beurteilung auf die Bundesvorgaben stützt und diese erfüllt. Zudem kommt das Gutachten in einer Darlegung der Stärken und Schwächen zum Schluss, dass Optimierungen möglich sind. Diese werden aktuell geprüft und schrittweise umgesetzt.

Zu Frage 2: Die Resultate der jährlichen Beurteilung konnten 2019 erstmals dem AJF und der Jagdkommission als eine Grundlage für die Jagdplanung zur Verfügung gestellt werden. Diese flächendeckenden Grundlagen lösen sukzessive die detaillierten Schadensmeldungen aus den fünf AWN-Regionen ab. Die Resultate der jährlichen Beurteilung werden bei der Festlegung der Abschusszahlen berücksichtigt bzw. finden Eingang in die Jagdplanungsinstrumente wie z.B. den Abschussplan (quantitativ

und qualitativ), die Ausscheidung von Schwerpunktbejagungen oder die Höhenlimiten für die Gamsjagd.

Zu Frage 3: Die Jagdplanung ist von Gesetzes wegen der (ökologischen) Nachhaltigkeit verpflichtet. Dazu zählt unter anderem auch die Begrenzung der von wildlebenden Tieren verursachten Schäden an Wald und an landwirtschaftlichen Kulturen auf ein tragbares Mass (Art. 1 Abs. 1 lit. c des Bundesgesetzes über die Jagd und den Schutz wildlebender Säugetiere und Vögel [Jagdgesetz, JSG; SR 922.0]). Zudem sind gemäss Art. 3 JSG die nachhaltige Bewirtschaftung der Wälder und die natürliche Verjüngung mit standortgemässen Baumarten sicherzustellen. Die in Graubünden angewandten Bejagungskonzepte richten sich konsequent nach diesen gesetzlichen Verpflichtungen.

Zu Frage 4: Die jährliche Beurteilung des Wildeinflusses wurde als Arbeitsgrundlage für die Jagdplanung sowie für die Ermittlung und Erhebung von Wildschäden im Wald entwickelt und ist noch nicht vollständig ausgereift. Aufgrund der Komplexität der Thematik war eine breite Kommunikation und Bereitstellung an die Öffentlichkeit noch nicht möglich. Die jährliche Beurteilung des Wildeinflusses wird gemäss den Empfehlungen aus dem Gutachten optimiert und aufbereitet, um diese zukünftig in verständlicher Form öffentlich zur Verfügung stellen zu können.

Zu Frage 5: In den Ausbildungsunterlagen für Bündner (und Schweizer) Jägerinnen und Jäger werden der Lebensraum Wald mit seinen vielfältigen Funktionen, die Wildtierökologie und die daraus für die Jagd abzuleitenden Konsequenzen sowie das Wildtiermanagement ausführlich behandelt (vgl. "Jagen in der Schweiz – Auf dem Weg zur Jagdprüfung", Salm Verlag, Wohlen b. Bern 2011, Kapitel 4 ff.). In den Ausbildungskursen des Bündner Kantonalen Patentjäger Verbands (BKPJV) und anlässlich der 50 Hegestunden in der freien Natur können die Kandidatinnen und Kandidaten von den praktischen Erfahrungen der Förster, Heger, Jäger und Wildhüter profitieren. Das Thema Wald und Wild ist Teil des Prüfungsfaches "Wild und Umwelt", das seit 1986 zum Prüfungsprogramm gehört.



Namens der Regierung

Der Präsident:

Dr. Chr. Rathgeb

Der Kanzleidirektor:

Daniel Spadin

Anfrage Gasser betreffend Wildeinflusskarte und Aus- und Weiterbildung

Die Wald-Wild-Problematik hat sich in den letzten 30 bis 40 Jahren auch in Graubünden spürbar verschärft. Die Dynamik wird durch den Klimawandel noch beschleunigt. Dadurch werden künftige Massnahmen noch aufwändiger und teurer. Wald-Wild-Einfluss und Klimawandel sind unter dem Blickwinkel des Schutzwalderhalts, der Biodiversität und des kostensparenden Ressourceneinsatzes die beiden grössten Herausforderungen der Waldwirtschaft.

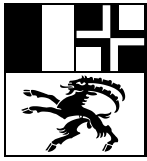
Da es im Wald um langfristige Prozesse geht, hat ein Aufschieben von Problemlösungen fatale Auswirkungen auf die nächste Generation, besonders was den Schutzwald betrifft. Es ist deshalb zentral, dass eine gemeinsame Verständigungsbasis aller Beteiligten geschaffen und die Kräfte gebündelt werden, um die grossen Herausforderungen zu meistern.

Die Unterzeichnenden stellen der Regierung folgende Fragen:

1. Ist die von den Förstern erhobene «Wildeinflusskarte» – eine vom Amt für Wald und Naturgefahren (AWN) entwickelte Karte – eine methodisch und inhaltlich akzeptierte Grundlage zur Beurteilung des Wildeinflusses auf die natürliche Verjüngung des Waldes?
2. Inwieweit beeinflussen die «Wildeinflusskarten» die konkreten Abschusszahlen des Schalenwildes des Amt für Jagd und Fischerei (AJF) [Jagdplanung]?
3. Nachhaltigkeit und kostenreduzierende Waldbewirtschaftung heisst: Soviel natürliche Verjüngung wie möglich, sowenig Eingriffe wie nötig. Inwieweit fühlt sich das AJF in seiner Regulierung des Schalenwildbestandes diesen Vorgaben verpflichtet?
4. Warum werden die jährlich erhobenen «Wildeinflusskarten» vor Einsetzen der Jagdplanung oder überhaupt nicht öffentlich zugänglich gemacht?
5. Inwieweit werden die Jägerinnen und Jäger in Bezug auf die Problematik Wald-Wild geschult und weitergebildet?

Chur, 4. Dezember 2019

Gasser, Danuser, Aebli, Atanes, Baselgia-Brunner, Bigliel, Brandenburger, Buchli-Mannhart, Cahenzli-Philipp, Deplazes (Chur), Deplazes (Rabius), Derungs, Dürler, Ellemunter, Flütsch, Gartmann-Albin, Gugelmann, Hartmann-Conrad, Hefti, Hofmann, Jenny, Kappeler, Kohler, Lamprecht, Maissen, Müller (Felsberg), Noi-Togni, Paterlini, Preisig, Rettich, Rutishauser, Schmid, Schutz, von Ballmoos, Widmer-Spreiter (Chur), Zanetti (Sent), Padrun-Valentin, Pajic, Spadarotto



Sesida dals

3 da mars 2020

Communitgà ils

6 da mars 2020

Protocol nr.

135

Dumonda Gasser

concernent la charta davart l'influenza da la selvaschina e la scolaziun e furmaziun
supplementara

Resposta da la Regenza

Tar la dumonda 1: Il giudicament annual davart l'influenza da la selvaschina è vegnì fatg ils onns 2017 e 2018 sco project da pilot. L'enviern 2018/2019 ha l'Uffizi da guaud e privels da la natira (UGP) duvrà quest giudicament per l'emprima giada sco basa per la communicaziun annuala da la situaziun a l'Uffizi da chatscha e pestga (UCP). La metoda sa basa sin experientschas e retschertgas da datas che vegnan fatgas e sviluppadas vinavant permanentamain dapi ils onns 1990 dal UGP e dals selviculturs da revier u d'inschigners forestals independents incaricads. Las collavuraturas ed ils collavuratur dal UCP vegnan per part integradas en las retschertgas da datas.

Il november 2019 è vegnida surdada l'incumbensa da far in'expertisa externa per examinar e per eventualmain optimar la metodica e la forza expressiva da las chartas d'influenza. L'examinaziun è vegnida fatga en spezial resguardond las prescripziuns federalas e las recumandaziuns pertutgant il giudicament davart l'influenza da la selvaschina, sco ch'ella è fixada en l'agid d'execuziun "Guaud e selvaschina" dal UFAM (2010) ed en la publicaziun "Guaud e selvaschina – princips per la pratica" (UFAM 2010). L'expertisa vegn a la conclusiun ch'il giudicament sa basa sin las prescripziuns federalas e ch'el ademplescha quellas. Ultra da quai vegn l'expertisa a la conclusiun – en ina preschentaziun da las fermezzas e da las deblezzas – che optimaziuns èn pussaivlas. Actualmain vegnan talas examinadas e realisadas pass per pass.

Tar la dumonda 2: L'onn 2019 han ils resultats dal giudicament annual pudì vegnir mess a disposiziun per l'emprima giada al UCP ed a la Cumissiun da chatscha sco basa per la planisaziun da la chatscha. Questas basas per tut il chantun remplazzan successivamain las annunzias detagliadas da donns da las tschintg regions dal UGP. Ils resultats dal giudicament annual vegnan resguardads per fixar las cifras da prelevaziun resp. vegnan integrads en ils instruments da la planisaziun da la chatscha sco p.ex. il plan da prelevaziun (qualitativamain e quantitativamain), la

determinaziun da la chatscha prioritara u las limitas d'autezza per la chatscha da chamutschs.

Tar la dumonda 3: Tenor la lescha è la planisaziun da la chatscha obligada da tegnair quint da la persistenza (ecologica). Tranter auter sto ella limitar sin ina dimensiun supportabla ils donns chaschunads d'animals selvadis vi dal gaud e vi da culturas agriculas (art. 1 al. 1 lit. c da la Lescha federala davart la chatscha e la protecziun dals mamifers e dals utschels selvadis [Lescha da chatscha, LChP; CS 922.0]). Tenor l'art. 3 LChP ston ultra da quai vegnir garantidas la cultivaziun duraivla dals gauds e la regiuvinaziun natirala cun spezias da bostgs indigenas. Ils concepts da chatscha che vegnan applitgads en il Grischun sa drizzan consequentamain tenor questas obligaziuns legalas.

Tar la dumonda 4: Il giudicament annual davart l'influenza da la selvaschina è vegnì sviluppà sco basa da lavur per far la planisaziun da la chatscha sco er per eruir e per registrar donns da selvaschina en il gaud e n'è anc betg dal tutfatg madirà. Pervia da la cumplexitad da la tematica n'èsi anc betg stà pussaivel da communitgar e da metter a disposiziun las infurmaziuns a la publicitad. Il giudicament annual davart l'influenza da la selvaschina vegn optimà e preparà tenor las recumandaziuns da l'expertisa per al pudair metter a disposiziun en il futur en furma chapaivla a la publicitad.

Tar la dumonda 5: En ils documents da scolaziun per las chatschadras ed ils chatschaders grischuns (e svizzers) vegnan tractads detagliadamain il gaud sco spazi da viver cun sias funcziuns multifaras, l'ecologia dals animals selvadis e las consequenzas respectivas per la chatscha sco er il management dals animals selvadis (cf. "Jagen in der Schweiz – Auf dem Weg zur Jagdprüfung", chasa editura Salm, Wohlen b. Bern 2011, chapitels 4 ss.). En ils curs da scolaziun da l'Uniun grischuna da chatschadras e chatschaders da patenta (UGCP) ed a chaschun da las 50 uras da tgira en la natira pon las candidatas ed ils candidats profitar da las experientschas praticas da las selviculturas e dals selviculturs, da las tgiradras e dals tgiraders, da las chatschadras e dals chatschaders sco er dals guardiaselvaschina. Il tema gaud e selvaschina fa part dal rom d'examen "Selvaschina ed ambient" che tutga dapi l'onn 1986 tar il program d'examen.



En num da la Regenza

Il president:

Dr. Chr. Rathgeb

Il chancelier:

Daniel Spadin

Dumonda Gasser concernent la charta davart l'influenza da la selvaschina e la scolaziun e furmaziun supplementara

La problematica tranter il guaud e la selvaschina è daventada er en il Grischun bler pli acuta ils ultims 30 fin 40 onns. La dinamica vegn anc accelerada tras la midada dal clima. Mesiras futuras chaschunan uschia anc dapli lavur e custs. L'influenza da la selvaschina sin il guaud e la midada dal clima è – dal punct da vista dal mantegniment dal guaud da protecziun, da la biodiversitad e da l'utilisaziun spargnusa da resursas – las duas sfidas las pli grondas per l'economia forestala.

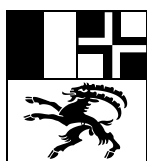
En il guaud han lieu process a lunga vista. Sche problems vegnan suspendids e na vegnan betg schliads, cunzunt en quai che pertutga il guaud da protecziun, ha quai consequenzas fatalas per la proxima generaziun. Per dumagnar las grondas sfidas èsi perquai central da stgaffir ina basa da chapientscha vicendaivla per tut las parts participadas e da concentrar las forzas.

Las sutsegnadras ed ils sutsegnaders tschentan las suandantas dumondas a la regenza:

1. È la charta davart l'influenza da la selvaschina ch'è vegnida registrada dals selviculturs e sviluppada da l'uffizi da guaud e privels da la natira (UGP) ina basa ch'è acceptada areguard la metodica ed areguard il cuntegn per giuditgar l'influenza da la selvaschina sin la regiuvinaziun natirala dal guaud?
2. Quant enavant influenzeschan las «chartas davart l'influenza da la selvaschina» ils dumbers concrets da selvaschina d'ungla sajettada da l'uffizi da chatscha e pestga (UCP) [planisaziun da la chatscha]?
3. Persistenza e cultivaziun spargnusa dal guaud vul dir: Uschè blera regiuvinaziun natirala sco pussaivel, uschè paucas intervenziuns sco necessari. Quant enavant sa senta il UCP obligà d'observar questas prescripziuns per regular la populaziun da selvaschina d'ungla?
4. Per tge motiv na vegnan las «chartas davart l'influenza da la selvaschina» che vegnan registradas mintga onn, insumma betg publitgadas u betg publitgadas avant la planisaziun da la chatscha?
5. Quant enavant vegnan las chatschadras ed ils chatschaders scolads u perfecziunads areguard la problematica tranter il guaud e la selvaschina?

Cuira, ils 4 da december 2019

Gasser. Danuser, Aebli, Atanes, Baselgia-Brunner, Bigliel, Brandenburger, Buchli-Mannhart, Cahenzli-Philipp, Deplazes (Cuira), Deplazes (Rabius), Derungs, Dürler, Ellemunter, Flütsch, Gartmann-Albin, Gugelmann, Hartmann-Conrad, Hefti, Hofmann, Jenny, Kappeler, Kohler, Lamprecht, Maissen, Müller (Favugn), Noi-Togni, Paterlini, Preisig, Rettich, Rutishauser, Schmid, Schutz, von Ballmoos, Widmer-Spreiter (Cuira), Zanetti (Sent), Padrun-Valentin, Pajic, Spadarotto



Seduta del

3 marzo 2020

Comunicata il

6 marzo 2020

Protocollo n.

135

Interpellanza Gasser

concernente la carta dell'impatto della selvaggina nonché la formazione e il perfezionamento

Risposta del Governo

In merito alla domanda 1: la valutazione annuale dell'impatto della selvaggina è stata svolta negli anni 2017 e 2018 sotto forma di progetto pilota e nell'inverno 2018/19 è stata utilizzata per la prima volta quale base per la comunicazione annuale della situazione da parte dell'Ufficio foreste e pericoli naturali (UFP) a destinazione dell'Ufficio per la caccia e la pesca (UCP). Il metodo si basa sulle esperienze raccolte e sui rilevamenti dei dati che vengono svolti sin dagli anni '90 e che vengono costantemente sviluppati da parte dell'UFP e dai forestali di settore o da parte di ingegneri forestali liberi professionisti incaricati. I collaboratori dell'UCP vengono in parte coinvolti nei rilevamenti dei dati.

Nel novembre 2019 è stata commissionata una perizia esterna allo scopo di sottoporre a esame ed eventualmente di ottimizzare la metodologia e la significatività delle carte d'impatto. L'esame peritale è stato svolto in particolare tenendo conto delle prescrizioni federali e delle raccomandazioni relative alla valutazione peritale dell'impatto della selvaggina, come stabilite nell'"Aiuto all'esecuzione Bosco e selvaggina" (UFAM 2010) e nella pubblicazione "Wald und Wild – Grundlagen für die Praxis" (UFAM 2010). La perizia giunge alla conclusione che la valutazione si basa sulle prescrizioni federali e le soddisfa. Inoltre, in un'esposizione relativa ai punti forti e ai punti deboli la perizia giunge alla conclusione che sono possibili delle ottimizzazioni. Attualmente tali ottimizzazioni vengono esaminate e attuate gradualmente.

In merito alla domanda 2: nel 2019 è stato possibile per la prima volta mettere i risultati della valutazione annuale a disposizione dell'UCP e della Commissione per la caccia quale base per la pianificazione della caccia. Queste basi valide per tutto il territorio cantonale sostituiscono gradualmente le notifiche dei danni dettagliate delle cinque regioni dell'UFP. I risultati della valutazione annuale vengono tenuti in considerazione nella determinazione del numero di animali da abbattere, ovvero negli

strumenti di pianificazione della caccia come ad es. il piano degli abbattimenti (quantitativo e qualitativo), la determinazione di interventi venatori particolari o i limiti altimetrici per la caccia al camoscio.

In merito alla domanda 3: la pianificazione della caccia deve per legge tenere conto della sostenibilità (ecologica). Vi rientra tra l'altro anche la riduzione a un limite sopportabile dei danni a foreste e colture causati dalla fauna selvatica (art. 1 cpv. 1 lett. c della legge federale sulla caccia e la protezione dei mammiferi e degli uccelli selvatici [legge sulla caccia, LCP; RS 922.0]). Inoltre, conformemente all'art. 3 LCP devono essere assicurate la gestione continuativa delle foreste e la rigenerazione naturale con essenze stanziiali. Le strategie di caccia applicate nei Grigioni si conformano rigorosamente a queste prescrizioni legislative.

In merito alla domanda 4: la valutazione annuale dell'impatto della selvaggina è stata sviluppata quale base di lavoro per la pianificazione della caccia nonché per la determinazione e il rilevamento di danni causati dalla selvaggina al bosco e non è ancora completata. A seguito della complessità della tematica non è ancora stato possibile comunicare su vasta scala tale valutazione e metterla a disposizione del pubblico. La valutazione annuale dell'impatto della selvaggina viene ottimizzata e preparata secondo le raccomandazioni della perizia al fine di poterla in futuro mettere a disposizione del pubblico in forma comprensibile.

In merito alla domanda 5: nella documentazione relativa alla formazione di cacciatrici e cacciatori grigionesi (e svizzere/i), il bosco quale spazio vitale con le sue molteplici funzioni, l'ecologia della fauna e le conseguenze che ne risultano per la caccia nonché la gestione della fauna vengono trattati in modo esaustivo (cfr. "Cacciare in Svizzera - Verso l'esame d'idoneità alla caccia", ott Verlag, Berna 2017, capitolo 4 segg.). Nei corsi di formazione dell'Associazione dei cacciatori grigioni con licenza (ACGL) e durante le 50 ore di cura della selvaggina nella natura le candidate e i candidati possono beneficiare delle esperienze pratiche dei forestali, di chi si occupa della cura della selvaggina, dei cacciatori e dei guardiani della selvaggina. Il tema "bosco e selvaggina" fa parte della materia d'esame "Selvaggina e ambiente", che dal 1986 è parte integrante del programma d'esame.



Il Presidente:

Dr. Chr. Rathgeb

In nome del Governo

Il Cancelliere:

Daniel Spadin

Interpellanza Gasser concernente la carta dell'impatto della selvaggina nonché la formazione e il perfezionamento

Negli ultimi 30-40 anni la problematica bosco-selvaggina si è sensibilmente inasprita anche nei Grigioni. La dinamica viene ulteriormente accelerata dal cambiamento climatico. Misure future saranno quindi ancora più onerose e più costose. Sotto il profilo della conservazione del bosco di protezione, della biodiversità e dell'impiego parsimonioso delle risorse, l'impatto della selvaggina sul bosco e il cambiamento climatico rappresentano le due sfide più grandi cui si trova confrontata l'economia forestale.

Siccome i processi che si svolgono nel bosco richiedono molto tempo, rinviare la soluzione del problema avrà effetti disastrosi per la prossima generazione, segnatamente per quanto riguarda il bosco di protezione. È quindi fondamentale creare un piano d'intesa comune tra tutte le parti coinvolte e unire le forze per far fronte alle grandi sfide.

Le firmatarie e i firmatari pongono al Governo le seguenti domande:

1. La "carta dell'impatto della selvaggina" allestita dagli organi forestali – una carta sviluppata dall'Ufficio foreste e pericoli naturali (UFP) – rappresenta una base condivisa dal profilo metodologico e contenutistico per valutare l'impatto delle selvaggina sul naturale rinnovamento del bosco?
2. In che misura le "carte dell'impatto della selvaggina" influenzano il numero concreto di ungulati da abbattere stabilito dall'Ufficio per la caccia e la pesca (UCP) [pianificazione della caccia]?
3. Sostenibilità e gestione forestale a riduzione dei costi significano: provvedere al maggiore rinnovamento naturale possibile, intervenire il meno possibile. In che misura l'UCP si sente vincolato a queste direttive in sede di pianificazione della regolazione degli effettivi di ungulati?
4. Perché le "carte dell'impatto della selvaggina" allestite annualmente non vengono rese pubbliche prima dell'inizio della pianificazione della caccia o non vengono rese pubbliche affatto?
5. In che misura si provvede a una formazione e a un perfezionamento delle cacciatrici e dei cacciatori in relazione alla problematica bosco-selvaggina?

Coira, 4 dicembre 2019

Gasser, Danuser, Aebli, Atanes, Baselgia-Brunner, Bigliel, Brandenburger, Buchli-Mannhart, Cahenzli-Philipp, Deplazes (Coira), Deplazes (Rabius), Derungs, Dürler, Ellemunter, Flütsch, Gartmann-Albin, Gugelmann, Hartmann-Conrad, Hefti, Hofmann, Jenny, Kappeler, Kohler, Lamprecht, Maissen, Müller (Felsberg), Noi-Togni, Paterlini, Preisig, Rettich, Rutishauser, Schmid, Schutz, von Ballmoos, Widmer-Spreiter (Coira), Zanetti (Sent), Padrun-Valentin, Pajic, Spadarotto