

Sitzung vom

28. April 2020

Mitgeteilt den

28. April 2020

Protokoll Nr.

341

Coronavirus (COVID-19)

Genehmigung von regierungsrätlichen Notverordnungen und Notbeschlüssen nach Art. 48 der Verfassung des Kantons Graubünden

Aufgrund der Ausbreitung des Coronavirus (COVID-19) haben zuerst die Regierung für den Kanton Graubünden und danach auch der Bundesrat für die ganze Schweiz die ausserordentliche Lage erklärt sowie verschiedene Massnahmen beschlossen, die sich teilweise auf Notrecht stützen. Ein Teil der Massnahmen des Kantons wurden inzwischen aufgrund jener des Bundes wieder hinfällig.

Art. 48 Abs. 1 der Verfassung des Kantons Graubünden (KV; BR 110.100) räumt der Regierung bei ausserordentlicher Lage die Kompetenz ein, ohne gesetzliche Grundlage Verordnungen zu erlassen oder Beschlüsse zu fassen, um eingetretenen oder unmittelbar drohenden schwerwiegenden Störungen der öffentlichen Sicherheit sowie sozialen Notständen zu begegnen. Art. 48 Abs. 2 KV sieht vor, dass solche Verordnungen und Beschlüsse der Regierung, vom Grossen Rat zu genehmigen sind und spätestens ein Jahr nach Inkrafttreten dahinfallen.

Aktuell sind entsprechend dem Grossen Rat noch folgende Verordnungen und Beschlüsse zur Genehmigung zu unterbreiten:

- Verordnung betr. Beschlussfähigkeit der Regierung in besonderen und ausserordentlichen Lagen (Beschluss vom 20. März 2020; Prot. Nr. 233);
- Coronavirus (COVID-19): Generelles Feuerverbot im Freien (Beschluss vom 24. März 2020; Prot. Nr. 235);
- Verordnung zur Gewährung von Solidarbürgschaften im Kanton Graubünden infolge des Coronavirus (Kantonale COVID-19-Solidarbürgschaftsverordnung) (Beschluss vom 27. März 2020; Prot. Nr. 243);

- Verordnung über den Fristenstillstand bei kantonalen Initiativ- und Referendumsbegehren sowie bei Volksbegehren in den Gemeinden, Gemeindeverbänden und Regionen (Beschluss vom 31. März 2020; Prot. Nr. 248);
- Massnahmenpaket des Kantons Graubünden zur Abfederung der wirtschaftlichen Folgen aufgrund der Anordnungen zur Eindämmung des Coronavirus (Beschluss vom 7. April 2020; Prot. Nr. 254);
- Verordnung zur ausserordentlichen Finanzierung der familienergänzenden Kinderbetreuung im Kanton Graubünden infolge des Coronavirus (Kantonale COVID-19-KIBE-Verordnung) (Beschluss vom 7. April 2020; Prot. Nr. 256);
- Verordnung zur Auszahlung von gemeinwirtschaftlichen Leistungen an öffentliche Spitäler und zur Übernahme von Einnahmeausfällen bei Spitälern als Massnahme zur Bewältigung der COVID-19 Pandemie (Beschluss vom 14. April 2020; Prot. Nr. 289);
- Verordnung über ausserordentliche Kompetenzen für die Gemeinden (Kompetenzverordnung) (Beschluss vom 21. April 2020; Prot. Nr. 313).

Je nach Entwicklung könnten bis zur Behandlung im Grossen Rat gewisse dieser Notverordnungen und Notbeschlüsse ganz oder teilweise obsolet werden. Entsprechend entfielen insoweit auch das Erfordernis der nachträglichen Genehmigung. Sollten andererseits neue, genehmigungspflichtige Verordnungen oder Beschlüsse hinzukommen, würden diese fortlaufend an den Grossen Rat weitergeleitet.

Der Grosse Rat hat nach Art. 48 Abs. 2 KV die Kompetenz, die Notverordnungen und Notbeschlüsse anzunehmen oder abzulehnen. Der Grosse Rat ist auch in Anwendung des Grundsatzes «in majore minus» befugt, Notverordnungen und Notbeschlüsse nur teilweise (in einzelnen Punkten) zu genehmigen. Hingegen sieht Art. 48 Abs. 2 KV für den Grossen Rat die Möglichkeit nicht vor, Notverordnungen und Notbeschlüsse der Regierung abzuändern.

Gestützt auf diese Erwägungen und auf Art. 48 Abs. 2 KV

beschliesst die Regierung:

1. Dem Grossen Rat wird beantragt, nachfolgende Verordnungen und Beschlüsse zu genehmigen:

- Verordnung betr. Beschlussfähigkeit der Regierung in besonderen und ausserordentlichen Lagen (Beschluss vom 20. März 2020; Prot. Nr. 233);
- Coronavirus (COVID-19): Generelles Feuerverbot im Freien (Beschluss vom 24. März 2020; Prot. Nr. 235);
- Verordnung zur Gewährung von Solidarbürgschaften im Kanton Graubünden infolge des Coronavirus (Kantonale COVID-19-Solidarbürgschaftsverordnung) (Beschluss vom 27. März 2020; Prot. Nr. 243);
- Verordnung über den Fristenstillstand bei kantonalen Initiativ- und Referendumsbegehren sowie bei Volksbegehren in den Gemeinden, Gemeindeverbänden und Regionen (Beschluss vom 31. März 2020; Prot. Nr. 248);
- Massnahmenpaket des Kantons Graubünden zur Abfederung der wirtschaftlichen Folgen aufgrund der Anordnungen zur Eindämmung des Coronavirus (Beschluss vom 7. April 2020; Prot. Nr. 254);
- Verordnung zur ausserordentlichen Finanzierung der familienergänzenden Kinderbetreuung im Kanton Graubünden infolge des Coronavirus (Kantonale COVID-19-KIBE-Verordnung) (Beschluss vom 7. April 2020; Prot. Nr. 256);
- Verordnung zur Auszahlung von gemeinwirtschaftlichen Leistungen an öffentliche Spitäler und zur Übernahme von Einnahmeausfällen bei Spitälern als Massnahme zur Bewältigung der COVID-19 Pandemie (Beschluss vom 14. April 2020; Prot. Nr. 289);
- Verordnung über ausserordentliche Kompetenzen für die Gemeinden (Kompetenzverordnung) (Beschluss vom 21. April 2020; Prot. Nr. 313).

2. Mitteilung an die Präsidentenkonferenz des Grossen Rats, an die Departemente sowie an die Standeskanzlei.



Namens der Regierung

Der Präsident:

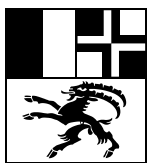
A handwritten signature in black ink, appearing to be "Rathgeb".

Dr. Chr. Rathgeb

Der Kanzleidirektor:

A handwritten signature in black ink, appearing to be "Spadin".

Daniel Spadin



Sesida dals

28 d'avrigl 2020

Communitgà ils

28 d'avrigl 2020

Protocol nr.

341

Coronavirus (COVID-19)

Approvaziun d'ordinaziuns e da conclus d'urgenza da la Regenza tenor l'art. 48 da la Constituziun dal chantun Grischun

Pervia da la derasaziun dal coronavirus (COVID-19) han l'emprim la Regenza per il chantun Grischun e suenter er il Cussegl federal per tut la Svizra declerà la situaziun extraordinaria sco er concludì differentas mesiras che sa basan per part sin dretg d'urgenza. Pervia da las mesiras da la Confederaziun è ina part da las mesiras dal chantun d'aventada obsoleta en il fratemp.

L'art. 48 al. 1 da la Constituziun dal chantun Grischun (CC; DG 110.100) conceda en la situaziun extraordinaria a la Regenza la cumpetenzza da relaschar ordinaziuns u da prender conclus senza ina basa legala per far frunt a disturbis gravants ch'èn succeddids u che smanatschan directamain la segirezza publica sco er per far frunt a crisas socialas. L'art. 48 al. 2 CC prevesa che talas ordinaziuns e tals conclus da la Regenza ston vegnir approvads dal Cussegl grond e scrodan il pli tard 1 onn suenter l'entrada en vigur.

Da preschent ston correspudentamain vegnir suttamess anc las suandantas ordinaziuns ed ils suandants conclus al Cussegl grond per l'approvaziun:

- Ordinaziun concernent l'abiltad da decider da la Regenza en situaziuns spezialas ed extraordinarias (conclus dals 20 da mars 2020; prot. nr. 233);
- Coronavirus (COVID-19): Scumond general da far fieu al liber (conclus dals 24 da mars 2020; prot. nr. 235);
- Ordinaziun davart la concessiun da garantias solidaricas en il chantun Grischun pervia dal coronavirus (Ordinaziun chantunala davart las garantias solidaricas COVID-19) (conclus dals 27 da mars 2020; prot. nr. 243);

- Ordinaziun davart la sistida dals termins per las iniziativas dal pievel ed ils referendums sin plaun chantunal e communal, en las corporaziuns da vischnancas ed en las regiuns (conclus dals 31 da mars 2020; prot. nr. 248);
- Pachet da mesiras dal chantun Grischun per mitigiar las consequenzas economicas che resultan da las ordinaziuns per franar la derasaziun dal coronavirus (conclus dals 7 d'avrigl 2020; prot. nr. 254);
- Ordinaziun davart la finanziaziun extraordinaria da la tgira d'uffants complementara a la famiglia en il chantun Grischun pervia dal coronavirus (Ordinaziun chantunala davart COVID-19 tgira d'uffants) (conclus dals 7 d'avrigl 2020; prot. nr. 256);
- Ordinaziun davart il pajament da prestaziuns d'utilitad publica ad ospitals publics e davart la surpigliada da perditas d'entradas d'ospitals sco mesira per cumbatter la pandemia COVID-19 (conclus dals 14 d'avrigl 2020; prot. nr. 289);
- Ordinaziun davart las cumpetenzas extraordinarias per las vischnancas (Ordinaziun da cumpetenzas) (conclus dals 21 d'avrigl 2020; prot. nr. 313).

Tut tenor il svilup pudessan tschertas da questas ordinaziuns d'urgenza e tscherts da quests conclus d'urgenza d'aventar per part u dal tuttafatg obsolets fin ch'els vegnan tractads en il Cussegl grond. Correspudentamain scrudass en quel cas er la necessitad da l'approvaziun posteriura. Sch'i resultassan da l'autra vart novas ordinaziuns u novs conclus che dovran ina permissiun, vegnissan quels cuntinuadamain tramess vinavant al Cussegl grond.

Tenor l'art. 48 al. 2 CC ha il Cussegl grond la cumpetenzza d'acceptar u da refusar las ordinaziuns ed ils conclus d'urgenza. Il Cussegl grond è er autorisà – applitgond il princip «in majore minus» – d'approvar mo per part (mo singuls puncts) da las ordinaziuns e dals conclus d'urgenza. L'art. 48 al. 2 CC na prevesa percenter betg la pussaivladad per il Cussegl grond da midar ordinaziuns e conclus d'urgenza da la Regenza.

Sa basond sin questas consideraziuns e sin l'art. 48 al. 2 CC

concluda la Regenza:

1. Al Cussegl grond vegni proponì d'approvar las suandantas ordinaziuns ed ils suandants conclus:
 - Ordinaziun concernent l'abiltad da decider da la Regenza en situaziuns spezialas ed extraordinarias (conclus dals 20 da mars 2020; prot. nr. 233);
 - Coronavirus (COVID-19): Scumond general da far fieu al liber (conclus dals 24 da mars 2020; prot. nr. 235);
 - Ordinaziun davart la concessiun da garantias solidaricas en il chantun Grischun pervia dal coronavirus (Ordinaziun chantunala davart las garantias solidaricas COVID-19) (conclus dals 27 da mars 2020; prot. nr. 243);
 - Ordinaziun davart la sistida dals termins per las iniziativas dal pievel ed ils referendums sin plaun chantunal e communal, en las corporaziuns da vischnancas ed en las regiuns (conclus dals 31 da mars 2020; prot. nr. 248);
 - Pachet da mesiras dal chantun Grischun per mitigiar las consequenzas economicas che resultan da las ordinaziuns per franar la derasaziun dal coronavirus (conclus dals 7 d'avrigl 2020; prot. nr. 254);
 - Ordinaziun davart la finanziaziun extraordinaria da la tgira d'uffants complementara a la famiglia en il chantun Grischun pervia dal coronavirus (Ordinaziun chantunala davart COVID-19 tgira d'uffants) (conclus dals 7 d'avrigl 2020; prot. nr. 256);
 - Ordinaziun davart il pajament da prestaziuns d'utilitad publica ad ospitals publics e davart la surpigliada da perditas d'entradas d'ospitals sco mesira per cumbatter la pandemia COVID-19 (conclus dals 14 d'avrigl 2020; prot. nr. 289);
 - Ordinaziun davart las cumpetenzas extraordinarias per las vischnancas (Ordinaziun da cumpetenzas) (conclus dals 21 d'avrigl 2020; prot. nr. 313).

2. Communicaziun a la Conferenza da las presidentas e dals presidents dal Cussegl grond, als departaments sco er a la Chanzlia chantunala.



En num da la Regenza

Il president:

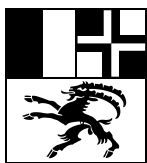
A handwritten signature in black ink, consisting of a series of loops and a long horizontal stroke.

Dr. Chr. Rathgeb

Il cancelier:

A handwritten signature in black ink, featuring a stylized 'M' and 'S'.

Daniel Spadin



Seduta del

28 aprile 2020

Comunicato il

28 aprile 2020

Protocollo n.

341

Coronavirus (COVID-19)

Approvazione di ordinanze e decreti di necessità del Governo secondo l'art. 48 della Costituzione del Cantone dei Grigioni

A seguito della diffusione del coronavirus (COVID-19), prima il Governo e poi anche il Consiglio federale hanno proclamato la situazione straordinaria rispettivamente per il Cantone dei Grigioni e per tutta la Svizzera e hanno deciso diversi provvedimenti che in parte si fondano sul diritto di necessità. Nel frattempo una parte dei provvedimenti adottati dal Cantone è venuta meno a seguito di quelli adottati dalla Confederazione.

In caso di situazione straordinaria, l'art. 48 cpv. 1 della Costituzione del Cantone dei Grigioni (Cost. cant.; CSC 110.100) attribuisce al Governo la competenza di emanare ordinanze o decreti senza una base legale per far fronte a gravi turbamenti della sicurezza pubblica, già esistenti o imminenti, come pure a situazioni d'emergenza sociale. L'art. 48 cpv. 2 Cost. cant. prevede che tali ordinanze e decreti del Governo debbano essere approvati dal Gran Consiglio e che perdano di validità al più tardi entro un anno dalla loro entrata in vigore.

Di conseguenza, attualmente le seguenti ordinanze e i seguenti decreti devono ancora essere sottoposti al Gran Consiglio per l'approvazione:

- ordinanza concernente il numero legale del Governo in situazioni particolari e straordinarie (decreto del 20 marzo 2020; prot. n. 233);
- coronavirus (COVID-19): divieto generale di accendere fuochi all'aperto (decreto del 24 marzo 2020; prot. n. 235);
- ordinanza concernente la concessione di fideiussioni solidali nel Cantone dei Grigioni in seguito al coronavirus (ordinanza cantonale sulle fideiussioni solidali COVID-19) (decreto del 27 marzo 2020; prot. n. 243);

- ordinanza concernente la sospensione dei termini per le domande d'iniziativa e di referendum cantonali nonché per le richieste del Popolo nei comuni, nelle corporazioni di comuni e nelle regioni (decreto del 31 marzo 2020; prot. n. 248);
- pacchetto di misure del Cantone dei Grigioni volto ad attenuare le conseguenze economiche a seguito della disposizione per contenere il coronavirus (decreto del 7 aprile 2020; prot. n. 254);
- ordinanza concernente il finanziamento straordinario dell'assistenza ai bambini complementare alla famiglia nel Cantone dei Grigioni a seguito del coronavirus (ordinanza cantonale COVID-19 sull'assistenza ai bambini) (decreto del 7 aprile 2020; prot. n. 256);
- ordinanza concernente il pagamento di prestazioni economicamente di interesse generale a favore di ospedali pubblici e l'assunzione di perdite di guadagno degli ospedali quale provvedimento per far fronte alla pandemia COVID-19 (decreto del 14 aprile 2020; prot. n. 289);
- ordinanza sulle competenze straordinarie per i comuni (ordinanza sulle competenze) (decreto del 21 aprile 2020; prot. n. 313).

A seconda di come evolverà la situazione, determinati decreti e ordinanze di necessità potrebbero divenire obsoleti del tutto o in parte prima di essere trattati dal Gran Consiglio. Di conseguenza verrebbe meno anche la necessità di procedere a un'approvazione a posteriori. Se d'altra parte dovessero aggiungersi nuovi decreti od ordinanze soggetti ad approvazione, questi verrebbero inoltrati al Gran Consiglio su base continua.

Conformemente all'art. 48 cpv. 2 Cost. cant. il Gran Consiglio ha la competenza di accogliere o di respingere decreti e ordinanze di necessità. In applicazione del principio "in maiore minus" il Gran Consiglio può anche approvare ordinanze e decreti di necessità solo in parte (in singoli punti). L'art. 48 cpv. 2 Cost. cant. invece non prevede la possibilità per il Gran Consiglio di modificare ordinanze e decreti di necessità del Governo.

Sulla base di queste considerazioni e dell'art. 48 cpv. 2 Cost. cant.

il Governo decreta:

1. Al Gran Consiglio viene chiesto di approvare le seguenti ordinanze e i seguenti decreti:

- ordinanza concernente il numero legale del Governo in situazioni particolari e straordinarie (decreto del 20 marzo 2020; prot. n. 233);
- coronavirus (COVID-19): divieto generale di accendere fuochi all'aperto (decreto del 24 marzo 2020; prot. n. 235);
- ordinanza concernente la concessione di fideiussioni solidali nel Cantone dei Grigioni in seguito al coronavirus (ordinanza cantonale sulle fideiussioni solidali COVID-19) (decreto del 27 marzo 2020; prot. n. 243);
- ordinanza concernente la sospensione dei termini per le domande d'iniziativa e di referendum cantonali nonché per le richieste del Popolo nei comuni, nelle corporazioni di comuni e nelle regioni (decreto del 31 marzo 2020; prot. n. 248);
- pacchetto di misure del Cantone dei Grigioni volto ad attenuare le conseguenze economiche a seguito della disposizione per contenere il coronavirus (decreto del 7 aprile 2020; prot. n. 254);
- ordinanza concernente il finanziamento straordinario dell'assistenza ai bambini complementare alla famiglia nel Cantone dei Grigioni a seguito del coronavirus (ordinanza cantonale COVID-19 sull'assistenza ai bambini) (decreto del 7 aprile 2020; prot. n. 256);
- ordinanza concernente il pagamento di prestazioni economicamente di interesse generale a favore di ospedali pubblici e l'assunzione di perdite di guadagno degli ospedali quale provvedimento per far fronte alla pandemia COVID-19 (decreto del 14 aprile 2020; prot. n. 289);
- ordinanza sulle competenze straordinarie per i comuni (ordinanza sulle competenze) (decreto del 21 aprile 2020; prot. n. 313).

2. Comunicazione alla Conferenza dei presidenti del Gran Consiglio, ai Dipartimenti nonché alla Cancelleria dello Stato.



Il Presidente:

A handwritten signature in black ink, appearing to be "Rathgeb".

Dr. Chr. Rathgeb

In nome del Governo

Il Cancelliere:

A handwritten signature in black ink, appearing to be "Spadin".

Daniel Spadin