

Anfrage Oesch betreffend Restfinanzierung der Spitex-Leistungen im Bereich Angehörigenpflege

Die häusliche Pflege durch Angehörige gewinnt an Bedeutung: Sie entlastet Institutionen und ermöglicht Pflegebedürftigen, länger im gewohnten Umfeld zu bleiben. Gleichzeitig steigen die Kosten der Angehörigenpflege in der Schweiz rasant und belasten die Krankenkassenprämien, was der Branchenverband als besorgniserregend einstuft. Seit einem Bundesgerichtsentscheid von 2019 ist klargestellt, dass Angehörige im Rahmen anerkannter Spitex-Organisationen für Grundpflege angestellt und deren Leistungen zulasten der OKP abgerechnet werden können (Qualitätssicherung und Aufsicht durch die Spitex vorausgesetzt). 2024 werden die Kosten schweizweit auf rund 100 Millionen Franken geschätzt – ein starker Anstieg, der Politik und Kassen zu Gegenmassnahmen veranlasst, um Prämienzahler zu entlasten.

Gemäss Angaben des Branchenverbands funktioniert dies in der Praxis so: Die Organisation stellt Angehörige an, berät sie und rechnet ab. Pro Stunde fliesst aus der OKP der Spitex-Tarif von 52.60 Franken; hinzu kommt der kantonale Restkostenbeitrag, was gesamthaft je nach Kanton 70 bis 90 Franken pro Stunde ergibt. Den angestellten Familienmitgliedern werden typischerweise 30 bis 35 Franken pro Stunde ausbezahlt; die Differenz bleibt bei der Organisation.

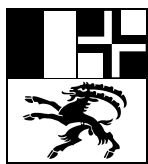
Auch in Graubünden ist die Angehörigenpflege in der Verordnung zum Gesetz über die Förderung der Krankenpflege und Betreuung geregelt; für Grundpflegeleistungen gemäss Art. 7 Abs. 2 lit. c KLV gilt ein Höchstbetrag von 99.20 Franken. Im Kanton Zürich wurden jüngst neue Rahmenbedingungen angekündigt, wobei die Wegpauschale explizit thematisiert wird.

Die unterzeichnenden Grossrätinnen und Grossräte ersuchen die Regierung um Auskunft zu folgenden Fragen:

1. Wie hoch sind in den Jahren 2020 bis 2025 jeweils die Ausgaben des Kantons Graubünden für die Restfinanzierung der Spitex-Leistungen und wie hoch insgesamt über diesen Zeitraum?
2. Welcher Anteil dieser Ausgaben entfällt auf Spitex-Organisationen, die sich auf Angehörigenpflege spezialisiert haben (z. B. Pflegewegweiser, Arana Care, AsFam AG, Solicare AG, IAHA)?
3. Müssen Spitex-Organisationen, welche insbesondere Angehörigenpflege anbieten, bei einem Gesuch um Betriebsbewilligung ausdrücklich als solche ausgewiesen werden?
4. Könnte ein separater KLVc-Tarif für Angehörige ohne Wegpauschale eingeführt werden (Anhang 2 der Verordnung)?

Chur, 22. Oktober 2025

Oesch, Loepfe, Holzinger-Loretz, Baselgia, Bavier, Beeli, Biert, Binkert, Bisculm Jörg, Brunold, Cahenzli-Philipp, Candrian (Ilanz), Casale, Danuser (Chur), Das, Degiacomi, Furger, Hoch, Jochum, Kappeler, Kohler, Kreiliger, Mazzetta, Messmer-Blumer, Nicolay, Preisig, Rageth, Rusch Nigg, Rutishauser, Said Bucher, Schläpfer, Tomaschett, von Ballmoos, Zindel



Sitzung vom

13. Januar 2026

Mitgeteilt den

15. Januar 2026

Protokoll Nr.

17/2026

Anfrage Oesch

betreffend Restfinanzierung der Spitex-Leistungen im Bereich Angehörigenpflege

Antwort der Regierung

Zu Frage 1: Die Ausgaben des Kantons Graubünden für die Restfinanzierung von Pflegeleistungen (Art. 7 der Krankenpflege-Leistungsverordnung, KLV; SR 832.112.31) betrugen

an Dienste mit kommunalem Leistungsauftrag:

2020	18 Organisationen	5 400 000 Franken
2021	18 Organisationen	5 800 000 Franken
2022	18 Organisationen	5 700 000 Franken
2023	18 Organisationen	7 000 000 Franken
2024	18 Organisationen	7 500 000 Franken
2025	18 Organisationen	5 900 000 Franken (1.–3. Quartal 2025)

Im Zeitraum von 2020 bis 30. September 2025 somit rund 37 300 000 Franken;

an Dienste ohne kommunalen Leistungsauftrag:

2020	11 Organisationen	265 000 Franken
2021	14 Organisationen	337 000 Franken
2022	16 Organisationen	430 000 Franken
2023	17 Organisationen	636 000 Franken
2024	17 Organisationen	795 000 Franken
2025	20 Organisationen	360 000 Franken (1.–3. Quartal 2025)

Im Zeitraum von 2020 bis 30. September 2025 somit rund 2 823 000 Franken;

an anerkannte Pflegefachpersonen:

2020	24 Pflegefachpersonen	170 000 Franken
2021	30 Pflegefachpersonen	195 000 Franken
2022	39 Pflegefachpersonen	245 000 Franken
2023	39 Pflegefachpersonen	360 000 Franken
2024	41 Pflegefachpersonen	420 000 Franken
2025	42 Pflegefachpersonen	314 000 Franken (1.-3. Quartal 2025)

Im Zeitraum von 2020 bis 3. Quartal 2025 somit rund 1 704 000 Franken.

Von 2020 bis 30. September 2025 hat der Kanton Graubünden gesamthaft rund 41 827 000 Franken als Restfinanzierungsbeiträge für Pflegeleistungen an die Leistungserbringenden ausbezahlt.

Zu Frage 2: Aktuell haben 13 Spitex-Organisationen, welche sich auf die Angehörigenpflege spezialisiert haben, eine Betriebsbewilligung im Kanton Graubünden. Neun von diesen rechnen zurzeit Restfinanzierungsbeiträge für Pflegeleistungen mit dem Kanton Graubünden ab. An diese wurden die folgenden Beiträge für Pflegeleistungen ausbezahlt:

2020	2 Organisationen	4 500 Franken
2021	3 Organisationen	24 000 Franken
2022	4 Organisationen	71 000 Franken
2023	4 Organisationen	91 500 Franken
2024	6 Organisationen	125 000 Franken
2025	9 Organisationen	360 000 Franken (1.–3. Quartal 2025)

Total Ausgaben 2020 bis 3. Quartal 2025 an Organisationen, welche pflegende Angehörige anstellen, 676 000 Franken. Der Anteil beträgt somit rund 1.6 %.

Zu Frage 3: Dienste der häuslichen Pflege und Betreuung (Spitex) unterstehen der Bewilligungspflicht und haben demzufolge ein entsprechendes Gesuch an das Gesundheitsamt zu richten. Die Spitex-Organisationen, an welche bereits in einem anderen Kanton eine Bewilligung zum Betrieb eines Dienstes der häuslichen Pflege und Betreuung erteilt wurde, können sich gestützt auf die Binnenmarktgesetzgebung auf den freien Zugang zum Markt berufen und somit eine Betriebsbewilligung in einem einfacheren Verfahren erlangen. Das Gesundheitsamt holt jeweils in einem transparenten Dialog mit den Gesuchstellenden sämtliche Informationen und Unterlagen ein, welche zum Gesuch Betriebsbewilligung im Kanton Graubünden verlangt werden, somit auch die zur Angehörigenpflege. Aus den Betriebs-, Pflege- und Betreuungskonzepten sind die angebotenen Leistungen ersichtlich. Im Weiteren nutzt das Gesundheitsamt die Webseiten der gesuchstellenden Organisationen als weitere Informationsquelle.

Zu Frage 4: Ja, es ist möglich eine weitere Leistungskategorie für KLVc-Leistungen ohne Wegpauschalen einzuführen. Diese Möglichkeit ist bereits in Abklärung.



Namens der Regierung

Der Präsident:

Martin Bühler

Der Kanzleidirektor:

Daniel Spadin

**Dumonda Oesch concernent la finanziaziun restanta da las prestaziuns da Spitex
en il sector da la tgira da confamigliars**

La tgira da confamigliars a chasa daventa pli e pli impurtanta: las instituziuns vegnan distgargiadas e las persunas che dovran tgira pon restar pli ditg en l'ambient usità. Il medem mument creschan ils custs per la tgira da confamigliars fitg svelt en Svizra ed engrevgeschan las premias da las cassas da malsauns, quai che la federaziun da la branscha valitescha sco preoccupant. Dapi ina decisiun dal Tribunal federal da l'onn 2019 èsi cler, che confamigliars pon vegnir engaschads per la tgira da basa en il rom d'organisaziuns da Spitex renconuschidas e che lur prestaziuns pon vegnir quintadas giu sur la AOMal (premissas: garanzia da qualitat e surveglianza tras la Spitex). Per l'onn 2024 vegnan ils custs en l'entira Svizra stimads a circa 100 milliuns francs – in ferm augment, che incitescha la politica e las cassas da prender cuntramesiras per distgargiar las persunas che pajan premias. Tenor las indicaziuns da la federaziun da la branscha funcziuna quai uschia en la pratica: L'organisaziun engascha e cussegla confamigliars e fa giu quint. Per ura vegn pajada la tariffa da Spitex da 52.60 francs or da la AOMal; vitiers vegn la contribuziun chantunala dals custs restants, quai che dat – tut tenor chantun – 70 fin 90 francs per ura. Als confamigliars emploiads vegnan pajads tipicamain 30 fin 35 francs per ura; la differenza resta tar l'organisaziun.

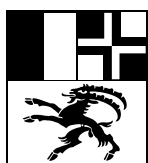
Er en il Grischun è la tgira da confamigliars reglada en l'Ordinaziun tar la Lescha per promover la tgira da persunas malsaunas e l'assistenza da persunas attempadas e da persunas che basegnan tgira; per prestaziuns da la tgira da basa tenor l'art. 7 al. 2 lit. c OPM vala in import maximal da 99.20 francs. En il chantun Turitg èn vegnidas annunziadas dacurt novas cundiziuns generalas – e la pauschala da viadi vegn tematisada explicitamain en quest connex.

Las deputadas ed ils deputads sutsegnads supplitgeschan la Regenza da responder las suandantas dumondas:

1. Quant autas èn ils onns 2020 fin 2025 mintgamai las expensas dal chantun Grischun per la finanziaziun restanta da las prestaziuns da la Spitex, e quant autas èn ellas tut en tut durant questa perioda?
2. Tge cumpart da questas expensas croda sin organisaziuns da Spitex ch'èn sa spezializadas sin la tgira da confamigliars (p.ex. Pflegewegweiser, Arana Care, AsFam SA, Solicare SA, IAHA)?
3. Ston organisaziuns da spitex cumprovar expressivamain ch'ellas porschan en spezial la tgira da confamigliars, sch'ellas inolteschan ina dumonda da survegnir ina permissiun da manaschi?
4. Fissi pussaivel d'introducir ina tariffa OPMc separada per confamigliars senza pauschala da viadi (aggiunta 2 da l'ordinaziun)?

Cuira, ils 22 d'october 2025

Oesch, Loepfe, Holzinger-Loretz, Baselgia, Bavier, Beeli, Biert, Binkert, Bisculm Jörg, Brunold, Cahenzli-Philipp, Candrian (Glion), Casale, Danuser (Cuira), Das, Degiacomi, Furger, Hoch, Jochum, Kappeler, Kohler, Kreiliger, Mazzetta, Messmer-Blumer, Nicolay, Preisig, Rageth, Rusch Nigg, Rutishauser, Said Bucher, Schläpfer, Tomaschett, von Ballmoos, Zindel



Sesida dals

Communitgà ils

Protocol nr.

13 da schaner 2026

15 da schaner 2026

17/2026

Dumonda Oesch

concernent la finanziaziun restanta da las prestaziuns da Spitex
en il sector da la tgira da confamigliars

Resposta da la Regenza

Tar la dumonda 1: Per la finanziaziun restanta da prestaziuns da tgira (art. 7 da l'Ordinaziun davart las prestaziuns da l'assicuranza obligatorica per la tgira da malsauns [OPM; CS 832.112.31]) ha il chantun Grischun gì las suandantas expensas:

A servetschs cun ina incarica da prestaziun communal:

2020	18 organisaziuns	5 400 000 francs
2021	18 organisaziuns	5 800 000 francs
2022	18 organisaziuns	5 700 000 francs
2023	18 organisaziuns	7 000 000 francs
2024	18 organisaziuns	7 500 000 francs
2025	18 organisaziuns	5 900 000 francs (1.–3. quartal 2025)

Durant la perioda dal 2020 fin ils 30 da settember 2025 pia circa 37 300 000 francs.

A servetschs senza ina incarica da prestaziun communal:

2020	11 organisaziuns	265 000 francs
2021	14 organisaziuns	337 000 francs
2022	16 organisaziuns	430 000 francs
2023	17 organisaziuns	636 000 francs
2024	17 organisaziuns	795 000 francs
2025	20 organisaziuns	360 000 francs (1.–3. quartal 2025)

Durant la perioda dal 2020 fin ils 30 da settember 2025 pia circa 2 823 000 francs.

A tgirunzas e tgirunzs diplomads renconuschids:

2020	24 tgirunzas e tgirunzs diplomads	170 000 francs
2021	30 tgirunzas e tgirunzs diplomads	195 000 francs
2022	39 tgirunzas e tgirunzs diplomads	245 000 francs
2023	39 tgirunzas e tgirunzs diplomads	360 000 francs
2024	41 tgirunzas e tgirunzs diplomads	420 000 francs
2025	42 tgirunzas e tgirunzs diplomads	314 000 francs (1.–3. quartal 2025)

Durant la perioda dal 2020 fin il 3. quartal 2025 pia circa 1 704 000 francs.

Dal 2020 fin ils 30 da settember 2025 ha il chantun Grischun pajà tut en tut circa 41 827 000 francs als furniturs da prestaziuns per la finanziaziun restanta da prestaziuns da tgira.

Tar la dumonda 2: Actualmain han 13 organisaziuns da Spitex, ch'èn sa spezialisadas sin la tgira da confamigliars, ina permissiun da manaschi en il chantun Grischun. Nov da quellas quintan actualmain giu cun il chantun Grischun contribuziuns per la finanziaziun restanta da prestaziuns da tgira. Ad ellas èn vegnidas pajadas las suandantas contribuziuns per prestaziuns da tgira:

2020	2 organisaziuns	4 500 francs
2021	3 organisaziuns	24 000 francs
2022	4 organisaziuns	71 000 francs
2023	4 organisaziuns	91 500 francs
2024	6 organisaziuns	125 000 francs
2025	9 organisaziuns	360 000 francs (1.–3. quartal 2025)

Expensas totalas dal 2020 fin il 3. quartal 2025 ad organisaziuns ch'engaschan personas che tgiran lur confamigliars: 676 000 francs. La cumpart importa pia circa 1,6 %.

Tar la dumonda 3: Ils servetschs da la tgira ed assistenza a chasa (Spitex) dovran ina permissiun e ston perquai inoltrar ina dumonda respectiva a l'Uffizi da sanadad. Las organisaziuns da Spitex che han gia survegnì ina permissiun per manar in servetsch da la tgira ed assistenza a chasa en in auter chantun, pon sa referir a l'access liber al martgà sin basa da la legislaziun davart il martgà intern. Uschia obtegnan ellas ina permissiun da manaschi en ina procedura pli simpla. En in dialog transparent cun las petentas ed ils petents sa procura l'Uffizi da sanadad mintgamai tut las infurmaziuns e tut ils documents che vegnan pretendids per conceder ina permissiun da manaschi en il chantun Grischun, pia er infurmaziuns e documents che pertutgan la tgira da confamigliars. Ils concepts da gestiun, da tgira e d'assistenza mussan las prestaziuns purschidas. Sco ulteriura funtauna d'infurmaziun tira l'Uffizi da sanadad plinavant a niz las paginas d'internet da las organisaziuns petentas.

Tar la dumonda 4: Gea, igl è pussaivel d'introducir in'ulteriura categoria da prestaziun per prestaziuns OPMc senza pauschalas da viadi. Questa pussaivladad vegn gia sclerida.



En num da la Regenza

Il president:

Martin Bühler

Il chancelier:

Daniel Spadin

Interpellanza Oesch concernente il finanziamento residuo delle prestazioni Spitex nel settore della cura ai familiari

Le cure a domicilio fornite da familiari acquistano crescente importanza: esse sgravano le istituzioni e permettono alle persone bisognose di cure di rimanere più a lungo nell'ambiente abituale. Al contempo, in Svizzera i costi della cura ai familiari crescono vertiginosamente e gravano sui premi delle casse malati, fatto che l'associazione di categoria definisce preoccupante. Una decisione del Tribunale federale del 2019 ha chiarito che i familiari possono essere assunti per le cure di base nel quadro di organizzazioni Spitex riconosciute e che le loro prestazioni possono essere fatturate a carico dell'AOMS (si presuppone la garanzia della qualità e la vigilanza da parte del servizio Spitex). Nel 2024 i costi stimati a livello nazionale sono pari a circa 100 milioni di franchi; si tratta di un forte aumento, che induce la politica e le casse ad adottare contromisure per sgravare gli assicurati.

Stando alle indicazioni dell'associazione di categoria, in pratica ciò funziona come segue: l'organizzazione assume i familiari, fornisce loro consulenza ed emette le fatture. Per ogni ora, l'AOMS paga la tariffa Spitex pari a 52.60 franchi, cui si aggiunge il contributo cantonale per i costi residui, ciò che a seconda del Cantone si traduce in 70-90 franchi all'ora complessivi. Ai membri della famiglia impiegati vengono di norma pagati da 30 a 35 franchi all'ora; la differenza rimane all'organizzazione.

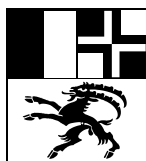
Anche nei Grigioni la cura ai familiari è disciplinata nell'ordinanza della legge sulla promozione della cura degli ammalati; per le cure di base conformemente all'art. 7 cpv. 2 lett. c OPre vale un importo massimo di 99.20 franchi. Recentemente, nel Cantone di Zurigo sono state annunciate nuove condizioni quadro, che affrontano in modo esplicito il tema della forfetaria di trasferta.

Le firmatarie e i firmatari pregano il Governo di fornire informazioni in merito alle seguenti domande:

1. A quanto sono ammontate negli anni 2020-2025 le spese del Cantone dei Grigioni per il finanziamento residuo delle prestazioni Spitex e a quanto sono ammontate complessivamente in questo periodo?
2. Quale quota di queste spese ricade su organizzazioni Spitex che si sono specializzate nella cura ai familiari (ad es. Pflegegewegweiser, Arana Care, AsFam AG, Solicare AG, IAHA)?
3. In sede di domanda per l'ottenimento di un'autorizzazione d'esercizio, le organizzazioni Spitex che propongono in particolare la cura ai familiari devono esplicitamente annunciarsi come tali?
4. Sarebbe possibile introdurre una tariffa OPre c separata per i familiari, senza forfetaria di trasferta (allegato 2 dell'ordinanza)?

Coira, 22 ottobre 2025

Oesch, Loepfe, Holzinger-Loretz, Baselgia, Bavier, Beeli, Biert, Binkert, Bisculm Jörg, Brunold, Cahenzli-Philipp, Candrian (Ilanz), Casale, Danuser (Coira), Das, Degiacomi, Furger, Hoch, Jochum, Kappeler, Kohler, Kreiliger, Mazzetta, Messmer-Blumer, Nicolay, Preisig, Rageth, Rusch Nigg, Rutishauser, Said Bucher, Schläpfer, Tomaschett, von Ballmoos, Zindel



Seduta del

Comunicato il

Protocollo n.

13 gennaio 2026

15 gennaio 2026

17/2026

Interpellanza Oesch

concernente il finanziamento residuo delle prestazioni Spitex nel settore della cura ai familiari

Risposta del Governo

In merito alla domanda 1: le spese del Cantone dei Grigioni per il finanziamento residuo di prestazioni di cura (art. 7 dell'ordinanza sulle prestazioni, OPre; RS 832.112.31) sono state

a favore di servizi con mandato di prestazioni comunale:

2020	18 organizzazioni	5 400 000 franchi
2021	18 organizzazioni	5 800 000 franchi
2022	18 organizzazioni	5 700 000 franchi
2023	18 organizzazioni	7 000 000 franchi
2024	18 organizzazioni	7 500 000 franchi
2025	18 organizzazioni	5 900 000 franchi (1° - 3° trimestre 2025)

quindi circa 37 300 000 franchi nel periodo compreso tra il 2020 e il 30 settembre 2025;

a favore di servizi senza mandato di prestazioni comunale:

2020	11 organizzazioni	265 000 franchi
2021	14 organizzazioni	337 000 franchi
2022	16 organizzazioni	430 000 franchi
2023	17 organizzazioni	636 000 franchi
2024	17 organizzazioni	795 000 franchi
2025	20 organizzazioni	360 000 franchi (1° - 3° trimestre 2025)

quindi circa 2 823 000 franchi nel periodo compreso tra il 2020 e il 30 settembre 2025;

a favore di infermieri diplomati riconosciuti:

2020	24 infermieri diplomati	170 000 franchi
2021	30 infermieri diplomati	195 000 franchi
2022	39 infermieri diplomati	245 000 franchi
2023	39 infermieri diplomati	360 000 franchi
2024	41 infermieri diplomati	420 000 franchi

2025 42 infermieri diplomati 314 000 franchi (1° - 3° trimestre 2025)
quindi circa 1 704 000 franchi nel periodo compreso tra il 2020 e il 3° trimestre 2025.

Dal 2020 al 30 settembre 2025 il Cantone dei Grigioni ha versato ai fornitori di prestazioni complessivamente circa 41 827 000 franchi quali contributi di finanziamento residuo per prestazioni di cura.

In merito alla domanda 2: attualmente sono 13 le organizzazioni Spitex specializzate nella cura ai familiari che dispongono di un'autorizzazione d'esercizio nel Cantone dei Grigioni. Nove di queste presentano attualmente al Cantone dei Grigioni conteggi per contributi di finanziamento residuo per prestazioni di cura. A queste organizzazioni sono stati versati i seguenti contributi per prestazioni di cura:

2020	2 organizzazioni	4 500 franchi
2021	3 organizzazioni	24 000 franchi
2022	4 organizzazioni	71 000 franchi
2023	4 organizzazioni	91 500 franchi
2024	6 organizzazioni	125 000 franchi
2025	9 organizzazioni	360 000 franchi (1° - 3° trimestre 2025)

Totale delle uscite dal 2020 al 3° trimestre 2025 a favore di organizzazioni che impiegano familiari curanti: 676 000 franchi. La quota ammonta quindi a circa l'1,6 %.

In merito alla domanda 3: i servizi di cura e assistenza a domicilio (Spitex) sono soggetti all'obbligo di autorizzazione e di conseguenza devono presentare una corrispondente domanda all'Ufficio dell'igiene pubblica. In virtù della legislazione sul mercato interno, le organizzazioni Spitex alle quali è già stata rilasciata un'autorizzazione per l'esercizio di un servizio di cura e assistenza a domicilio in un altro Cantone possono appellarsi al libero accesso al mercato e quindi ottenere un'autorizzazione d'esercizio secondo una procedura semplificata. Nel quadro di un dialogo trasparente con i richiedenti, l'Ufficio dell'igiene pubblica raccoglie sempre tutte le informazioni e la documentazione richieste per una domanda di autorizzazione d'esercizio nel Cantone dei Grigioni, quindi anche quelle relative alla cura ai familiari. Dai concetti d'esercizio, di cura e assistenza risultano le prestazioni offerte. L'Ufficio dell'igiene pubblica utilizza inoltre i siti web delle organizzazioni richiedenti quale ulteriore fonte di informazioni.

In merito alla domanda 4: sì, è possibile introdurre un'ulteriore categoria di prestazioni per prestazioni OPre c senza forfetarie di trasferta. Tale possibilità è già oggetto di chiarimenti.



In nome del Governo

Il Presidente:

Martin Bühler

Il Cancelliere:

Daniel Spadin