

GROSSER RAT

Dezembersession 2023

Parlamentarische Initiative KJS betreffend sofortige Einführung elektronischer Rechtsverkehr im Verwaltungsgerichtsverfahren (Übergangsregelung) (Erstunterzeichner Metzger)

Der Grosse Rat hatte bereits in der Junisession 2010 Regelungen zum elektronischen Rechtsverkehr normiert. Die Regierung hat bis heute das Gesetz nicht in Kraft gesetzt.

Seit mehr als 10 Jahren können in Zivilprozessen (inkl. Verfahren vor den Schlichtungsbehörden) und Strafverfahren (wozu auch der Verkehr mit der Staatsanwaltschaft und der Kantonspolizei gehört, sofern er der Strafprozessordnung unterliegt) Eingaben mit einer qualifizierten, elektronischen Signatur über eine anerkannte Zustellplattform (IncaMail, PrivaSphere) eingereicht werden. Insbesondere in den letzten 2 Jahren haben immer mehr Rechtssuchende von dieser Möglichkeit Gebrauch gemacht.

Im Verfahren vor Verwaltungsgericht ist das derzeit den Rechtssuchenden noch verwehrt. In darauffolgenden bundesgerichtlichen Verfahren ist ihnen das möglich.

Zwar hat der Grosse Rat in der Oktobersession dieses Jahres das Gesetz über die digitale Verwaltung erlassen und damit über Fremdänderungen auch eine Revision des Gesetzes über die Verwaltungsrechtspflege vorgenommen und die Möglichkeit der elektronischen Eingabe geregelt. Der Grosse Rat hat dabei die Regelungen an die Einführung von Justitia.Swiss geknüpft. Die elektronische Eingabe wird mit anderen Worten erst möglich sein, wenn Justitia 4.0 in Kraft ist.

Auf den 1. Januar 2025 werden die oberen kantonalen Gerichte zum Obergericht zusammengelegt. Auf diesen Zeitpunkt hin wird das erst im Entwurf vorliegende BEKJ (Bundesgesetz über die elektronische Kommunikation in der Justiz) und die darauf basierende Plattform Justitia.Swiss noch nicht in Kraft und damit für das kantonale Verwaltungsgerichtsverfahren noch nicht freigegeben sein (vgl. Botschaft der Regierung an den Grossen Rat (Heft Nr. 1 / 2023-24, Seite 65)). Es ist auch nicht absehbar, ob dies in den darauffolgenden Jahren der Fall sein wird.

Damit besteht die Situation, dass ab dem 1. Januar 2025 und auf unabsehbare Zeit in der Straf- und der Zivilrechtlichen (inkl. SchK) Abteilung des Obergerichts elektronische Eingaben möglich sind, in der öffentlich-rechtlichen sowie der sozialversicherungsrechtlichen Abteilung hingegen nicht. Das führt zu Unsicherheiten, auch weil in Verzeichnissen der Zustellplattformen IncaMail, PrivaSphere das Verwaltungsgericht Graubünden bereits aufgeführt ist (eingabe@vg.gr.ch) und Fälle bekannt sind, wo Eingaben so erfolgten, die nicht berücksichtigt werden durften.

Vor diesem Hintergrund ist ein Zuwarten bis zur nicht sicheren Einführung von Justitia 4.0 und der Freigabe der Plattform Justitia.Swiss auf den 1. Januar 2025 und auf Jahre darüber hinaus nicht zumutbar. Das Prozessrecht soll dem Rechtssuchenden dienen.

Die KJS möchte dieser Problematik mit einer übergangsrechtlichen Bestimmung begegnen. Dabei wählt sie die Form der Parlamentarischen Initiative, um die Teilrevision raschmöglichst in Kraft zu setzen.

Wir stellen deshalb dem Grossen Rat den Antrag, das Verwaltungsrechtspflegegesetz wie folgt zu ändern:

Neuer Art. 38a:

Elektronischer Rechtsverkehr

1 Rechtschriften und andere Eingaben können dem Gericht elektronisch eingereicht werden.

2 Mit Einverständnis der betroffenen Parteien kann das Gericht Verfügungen und Entscheide elektronisch zustellen.

3 Im elektronischen Rechtsverkehr ist die qualifizierte elektronische Signatur gemäss Bundesgesetz vom 18. März 2016 (=SR 943.03) über die elektronische Signatur zu verwenden. Im Weiteren gilt die Verordnung über die elektronische Übermittlung im Rahmen von Zivil- und Strafprozessen sowie von Schuldbetreibungs- und Konkursverfahren (=SR 272.1) sinngemäss.

Neuer Art. 85 Abs. 4:

Die Bestimmungen von Art. 38a über den elektronischen Rechtsverkehr im Verfahren vor Verwaltungsgericht und vor Obergericht bleiben in Kraft, bis das Bundesgesetz über die Plattformen für die elektronische Kommunikation in der Justiz (BEKJ) in Kraft getreten und die darauf basierende Plattform Justitia.Swiss für das kantonale Verwaltungs(gerichts)verfahren freigegeben wird.

Neuer Art. 86 Abs. 4:

Die Bestimmungen von Art. 38a über den elektronischen Rechtsverkehr im Verfahren vor Verwaltungsgericht und vor Obergericht treten nach unbenütztem Ablauf der Referendumsfrist sofort in Kraft.

Chur, 7. Dezember 2023

Metzger, Müller, Crameri, Derungs, Oesch, Spagnolatti, Stocker, Walser, Wieland

CUSSEGL GROND

Sessiun da december 2023

Iniziativa parlamentara CGS concernent l'introducziun immediata da la corrispondenza giuridica electronica en la procedura giudiziala administrativa (regulaziun transitorica) (emprim sutsegnader Metzger)

Gia normà en la sessiun da zercladur 2010 ha il Cussegl grond unifitgà regulaziuns davart la corrispondenza giuridica electronica. La Regenza n'ha fin oz betg mess en vigur questa lescha.

Dapi pli che 10 onns pon ins inoltrar en process civils (incl. proceduras avant las autoritads da mediaziun) ed en proceduras penals (latiers tutga er la corrispondenza cun la Procura publica e cun la Polizia chantunala, sch'ella è sutmesssa al Cudesch da procedura penala) dumondas cun ina signatura electronica qualifitgada sur ina plattafurma da consegna renconuschida (IncaMail, PrivaSphere). En spezial ils ultims 2 onns han adina dapli persunas che tschertgan dretg fatg diever da questa pussaivladad.

En la procedura davant la Dretgira administrativa n'han las persunas che tschertgan dretg actualmain anc betg questa pussaivladad. En la procedura suandanta davant il Tribunal federal pon ellas far quai.

Bain ha il Cussegl grond relaschà en la sessiun d'october da quest onn la Lescha davart l'administraziun digitala ed uschia er fatg – cun midadas en auters relaschs – ina revisiun da la Lescha davart la giurisdicziun administrativa e reglà la pussaivladad da l'inoltraziun electronica. Il Cussegl grond ha en quest connex collià las regulaziuns a l'introducziun da Justitia.Swiss. L'inoltraziun electronica vegn cun auters plets pir ad esser pussaivla, cura che Justitia 4.0 è en vigur.

Sin il 1. da schaner 2025 vegnan fusiunadas las dretgiras chantunalas superiuras a la Dretgira superiura. Per quest termin na vegnan la LPCEG (Lescha federala davart la plattafurma da comunicaziun electronica en il sector giudizial) ch'è pir avant maun sco sboz e la plattafurma Justitia.Swiss che sa basa sin questa lescha anc betg ad esser en vigur ed uschia anc betg ad esser disponiblas per la procedura giudiziala administrativa (cf. missiva da la Regenza al Cussegl grond [carnet nr. 1 / 2023–2024, pagina 65]). I n'è er betg previsibel, sche quai vegn ad esser il cas ils onns proxims.

Uschia resulta la situaziun, ch'igl è pussaivel da far inoltraziuns sin via electronica a partir dal 1. da schaner 2025 e per ina durada imprevisibla en las partiziuns da dretg penal e da dretg civil (incl. CSt) da la Dretgira superiura, en las partiziuns da dretg public sco er da dretg d'assicuranza sociala percenter betg. Quai chaschuna malsegirezzas, er perquai che la Dretgira administrativa dal chantun Grischun figurescha gia en ils registers da las plattafurmas da consegna IncaMail, PrivaSphere (eingabe@vg.gr.ch) e perquai ch'i èn enconuscents cas, nua ch'i èn vegnidas fatgas dumondas uschia, che n'han betg dastgà vegnir resguardadas.

Sut quest aspect n'èsi betg supportabel da spetgar fin l'introducziun betg segira da Justitia 4.0 e fin che la plattafurma Justitia.Swiss vegn dada liber per il 1. da schaner 2025 e per ils onns pli tard. Il dretg processual duai servir a las persunas che tschertgan dretg. La CGS vul far frunt a questa problematica cun ina disposiziun transitorica. En quest connex tscherna ella la furma da l'iniziativa parlamentara, per pudair metter en vigur la revisiun parziala uschè svelt sco pussaivel.

Nus inoltrain perquai al Cussegl grond la proposta da midar la Lescha davart la giurisdicziun administrativa sco suonda:

Nov art. 38a:

Correspondenza giuridica electronica

1 Actas giuridicas ed autras dumondas pon vegnir inoltradas sin via electronica a la dretgira.

2 Cun il consentiment da las partidas pertutgadas po la dretgira trametter disposiziuns e decisiuns sin via electronica.

3 En la corrispondenza giuridica electronica sto vegnir duvrada la signatura electronica qualifitgada tenor la Lescha federala dals 18 da mars 2016 (=CS 943.03) davart la signatura electronica. Ultra da quai vala l'Ordinaziun davart la comunicaziun sin via electronica en il rom da proceduras civilas e penals sco er da proceduras da scussii e da concurs (=CS 272.1) conform al senn.

Nov art. 85 al. 4:

Las disposiziuns da l'art. 38a davart la corrispondenza giuridica sin via electronica en la procedura davant la Dretgira administrativa e davant la Dretgira superiura restan en vigur, fin che la Lescha federala davart las plattafurmas per la comunicaziun electronica en il sector giudizial (LPCEG) è en vigur e fin che la plattafurma Justitia.Swiss che sa basa sin questa vegn dada liber per la procedura (giudiziala) administrativa chantunala.

Nov art. 86 al. 4:

Las disposiziuns da l'art. 38a davart la corrispondenza giuridica electronica en la procedura davant la Dretgira administrativa e davant la Dretgira superiura entran immediatmain en vigur suenter ch'il termin da referendum è scadi senza ch'i saja vegni fatg in referendum.

Cuira, ils 7 da december 2023

Metzger, Müller, Cramer, Derungs, Oesch, Spagnolatti, Stocker, Walser, Wieland

GRAN CONSIGLIO

Sessione di dicembre 2023

Iniziativa parlamentare CGSic concernente l'introduzione immediata dello scambio di atti giuridici per via elettronica nella procedura giudiziaria amministrativa (regolamentazione transitoria) (primo firmatario Metzger)

Già nella sessione di giugno 2010, il Gran Consiglio aveva stabilito delle regolamentazioni in merito allo scambio di atti giuridici in forma elettronica. Il Governo non ha ancora posto in vigore la legge.

Da oltre 10 anni nelle procedure civili (incl. procedure dinanzi alle autorità di conciliazione) e nei procedimenti penali (tra cui rientra anche lo scambio con la Procura pubblica e la Polizia cantonale, nella misura in cui esso sottostà al codice di diritto processuale penale) è possibile inoltrare istanze con una firma elettronica qualificata tramite una piattaforma di trasmissione riconosciuta (IncaMail, PrivaSphere). In particolare negli ultimi 2 anni, sempre più soggetti di diritto hanno fatto uso di questa possibilità.

Nei procedimenti dinanzi al Tribunale amministrativo al momento questa possibilità è ancora negata ai soggetti di diritto. Nel successivo procedimento dinanzi al Tribunale federale essa è invece ammessa.

Nella sessione di ottobre di quest'anno il Gran Consiglio ha sì emanato la legge sull'amministrazione digitale e tramite modifiche in altri atti normativi ha anche svolto una revisione della legge sulla giustizia amministrativa e disciplinato la possibilità dell'inoltro di istanze per via elettronica. In questo contesto il Gran Consiglio ha associato le regolamentazioni all'introduzione di Justitia.Swiss. In altre parole l'inoltro di istanze per via elettronica sarà possibile solo quando Justitia 4.0 sarà in funzione.

Il 1° gennaio 2025 i tribunali cantionali superiori verranno unificati nel Tribunale d'appello. In quel momento la LCEG (legge federale concernente le piattaforme per la comunicazione elettronica nella giustizia) disponibile solo come disegno non sarà ancora in vigore e la piattaforma Justitia.Swiss che si basa su di essa non sarà ancora in funzione, quindi non sarà ancora approvata per la procedura giudiziaria amministrativa cantonale [cfr. messaggio del Governo al Gran Consiglio (quaderno n. 1 / 2023-24, pagina 65)]. Non è nemmeno possibile prevedere se negli anni successivi sarà possibile utilizzare l'inoltro di istanze per via elettronica.

Dal 1° gennaio 2025 e a tempo indeterminato si creerà quindi la situazione seguente: nella sezione di diritto penale e civile (incl. esecuzione e fallimento) del Tribunale d'appello le istanze elettroniche saranno possibili, mentre nella sezione di diritto pubblico e di diritto delle assicurazioni sociali non saranno possibili. Ciò comporta incertezza, anche perché in registri delle piattaforme di trasmissione IncaMail e PrivaSphere il Tribunale amministrativo dei Grigioni è già elencato (eingabe@vg.gr.ch) e perché sono noti casi in cui sono state inoltrate per via elettronica istanze che non hanno potuto essere considerate.

Con queste premesse non può essere preteso che si aspetti fino all'introduzione non garantita di Justitia 4.0 e fino all'approvazione della piattaforma Justitia.Swiss il 1° gennaio 2025 o più tardi. Il diritto procedurale deve servire ai soggetti di diritto.

La CGSic intende contrastare questo problema con una disposizione di diritto transitorio. A questo scopo sceglie lo strumento dell'iniziativa parlamentare per porre in vigore il più rapidamente possibile la revisione parziale.

Incarichiamo perciò il Gran Consiglio di modificare come segue la legge sulla giustizia amministrativa:

Nuovo art. 38a:

Scambio di atti giuridici per via elettronica

1 Le memorie e altre istanze possono essere inoltrate al tribunale per via elettronica.

2 Con il consenso delle parti interessate, il tribunale può trasmettere per via elettronica provvedimenti e decisioni.

3 Nello scambio di atti giuridici per via elettronica occorre utilizzare la firma elettronica qualificata conformemente alla legge federale del 18 marzo 2016 sulla firma elettronica (RS 943.03). Inoltre l'ordinanza sulla comunicazione per via elettronica nell'ambito di procedimenti civili e penali nonché di procedure d'esecuzione e fallimento (RS 272.1) vale per analogia.

Nuovo art. 85 cpv. 4:

Le disposizioni dell'art. 38a relative allo scambio di atti giuridici per via elettronica nel procedimento dinanzi al Tribunale amministrativo e al Tribunale d'appello rimangono in vigore finché la legge federale concernente le piattaforme per la comunicazione elettronica nella giustizia (LCEG) sarà posta in vigore e la piattaforma Justitia.Swiss per la procedura amministrativa (giudiziaria) cantonale basata su di essa sarà approvata.

Nuovo art. 86 cpv. 4:

Le disposizioni dell'art. 38a relative allo scambio di atti giuridici per via elettronica nella procedura dinanzi al Tribunale amministrativo e al Tribunale d'appello entrano in vigore immediatamente dopo che il termine di referendum sarà scaduto inutilizzato.

Coira, 7 dicembre 2023

Metzger, Müller, Cramer, Derungs, Oesch, Spagnolatti, Stocker, Walser, Wieland