

Fraktionsanfrage SVP betreffend Auswirkungen des geplanten EU-Rahmenabkommens auf kantonale Förderprogramme (Erstunterzeichner Koch)

Mit der Botschaft vom 12. August 2025 beantragt die Regierung die Aufstockung des Rahmenverpflichtungskredits für die Förderung systemrelevanter Infrastrukturen um 35 Millionen Franken. Diese Mittel sollen weiterhin für regionalwirtschaftlich bedeutsame Vorhaben und Projekte zur Stärkung des Tourismussystems eingesetzt werden, darunter auch Investitionen in Bergbahninfrastruktur, touristische Einrichtungen und innovative Tourismusprojekte.

Vor dem Hintergrund des geplanten Rahmenabkommens zwischen der Schweiz und der EU, das in gewissen Sektoren (z. B. Landverkehr) die Übernahme von EU-Regeln im Bereich staatlicher Beihilfen vorsieht, stellt sich die Frage, ob und in welchem Umfang solche kantonalen Förderungen künftig betroffen sein könnten. Dies könnte Auswirkungen auf die Ausgestaltung, Genehmigung und Durchführung solcher Programme haben und sowohl für den Kanton als auch für die Gemeinden neue rechtliche und administrative Hürden schaffen.

Die Unterzeichnenden bitten die Regierung um die Beantwortung folgender Fragen:

1. Wie beurteilt die Regierung grundsätzlich die möglichen Auswirkungen des geplanten EU-Rahmenabkommens auf die kantonale und kommunale Förderpraxis im Bereich von Investitionen in Infrastruktur und Tourismus?
2. Sieht die Regierung Risiken, dass einzelne Förderinstrumente künftig mit zusätzlichen rechtlichen Auflagen oder Verfahren verbunden wären?
3. Welche Vorbereitungen oder Abklärungen hat die Regierung bereits getroffen, um mögliche künftige Anpassungen an kantonalen und kommunalen Förderprogrammen sicherzustellen?
4. Geht die Regierung davon aus, dass sich der rechtliche Rahmen für die Wirtschaftsförderung im Kanton in den nächsten Jahren aufgrund internationaler Verpflichtungen ändern wird, und falls ja, inwiefern?

Chur, 30. August 2025

Koch, Stocker, Grass, Adank, Bärtsch, Berthod, Brandenburger-Caderas, Butzerin, Candrian, Casutt, Cortesi, Della Cà, Dürler, Gort, Hefti, Heim, Krättli, Lehner, Menghini-Inauen, Metzger, Morf, Rauch, Roffler, Sgier



Sitzung vom

20. Oktober 2025

Mitgeteilt den

21. Oktober 2025

Protokoll Nr.

743/2025

Fraktionsanfrage SVP

betreffend Auswirkungen des geplanten EU-Rahmenabkommens auf kantonale Förderprogramme (Erstunterzeichner Koch)

Antwort der Regierung

Im Beihilferecht der EU geht es im Kern darum, unerwünschte Wettbewerbsverfälschungen zu verhindern und dafür zu sorgen, dass im EU-Binnenmarkt alle Teilnehmenden gleich lange Spiesse haben (sog. level playing field). In der EU gilt ein grundsätzliches Beihilfeverbot, allerdings mit zahlreichen Ausnahmen und Freistellungen. Hinzu kommen gewisse Schwellenwerte. Die Schweizer Wirtschaftsordnung beruht auf der Wirtschaftsfreiheit und dem Wettbewerb. Eine Beihilfeüberwachung, die Schweizer Unternehmen die Teilnahme am EU-Binnenmarkt mit fairen Wettbewerbsbedingungen ermöglicht, ist daher auch im Interesse der Schweiz. (Bundesrat, Faktenblatt Staatliche Beihilfen, 13.06.2025)

Zu Fragen 1 und 2: Für die Schweiz gelten die Beihilfebestimmungen ausschliesslich für diejenigen Abkommen, in denen die Schweiz einen vertieften Zugang zum EU-Binnenmarkt erhält, sprich das Landverkehr-, Luftverkehr- und Stromabkommen. In Bezug auf das Landverkehrsabkommen ist ausschliesslich der grenzüberschreitende Eisenbahngüter- und Personenverkehr betroffen, wobei in sich abgeschlossene Meterspurnetze ausgenommen sind. Im Rahmen des Luftverkehrabkommens sind Betriebsbeiträge für Flughäfen bis 200 000 Passagiere pro Jahr möglich, womit der Kanton Graubünden von den Beihilfebestimmungen des Luftverkehrsabkommens nicht betroffen ist. Betreffend die Energieinfrastruktur vertritt die Europäische Kommission die Auffassung, dass Beihilfen insoweit für den Binnenmarkt von Vorteil sein können, als sie zur Behebung von Marktversagen beitragen (Leitlinien für staatliche Klima-, Umweltschutz- und Energiebeihilfen 2022; 2022/C 80/01).

Gemäss Bundesrat sind in der EU staatliche Beihilfen mehrheitlich ohne Einzelfallprüfung zulässig. Von den gemeldeten Beihilfen werden wiederum 95 % genehmigt. Dies dürfte folglich auch für die Schweiz zutreffen. Zudem wird die Einhaltung des Beihilferechts in der Schweiz durch Schweizer Behörden überwacht (sog. Zwei-Pfeiler-Ansatz). Die Kompetenzen der Kantone und die Berücksichtigung lokaler öffentlicher Interessen bleiben gemäss Bundesrat diesbezüglich gewahrt. Jedoch ist für Bund, Kantone und Gemeinden mit Mehrausgaben aufgrund der neuen Aufgaben zu rechnen. Diese sind aus Sicht der Regierung so gering wie möglich zu halten.

Zu Frage 3: Die Kantone haben sich auf politischer und technischer Ebene intensiv in die Ausarbeitung der Verträge eingebracht, um ihre Interessen in Bezug auf die Förderprogramme bestmöglich zu bewahren. Mit dem vorliegenden Resultat ist dies aus Sicht der Regierung grundsätzlich gelungen. Die Regierung erkennt aktuell keinen Anpassungsbedarf für die kantonale oder kommunale Förderpraxis bei Investitionen in Infrastruktur und Tourismus.

Zu Frage 4: Das Vertragspaket Schweiz–EU führt Beihilferegeln nur in drei Binnenmarktabkommen ein: Landverkehr, Luftverkehr und Strom. Andere Förderbereiche – etwa die Regional-, Standort- oder Tourismusförderung – werden nicht den EU-Beihilferegeln unterstellt. Mit den ausgehandelten Verträgen soll die Schweiz gemäss erläuterndem Bericht die Möglichkeit erhalten, den künftigen rechtlichen Rahmen aktiv mitzugestalten (sog. decision shaping). Die Überwachung der schweizerischen Beihilfen in den betroffenen Bereichen soll im Rahmen eines eigenen, äquivalenten Verfahrens gewährleistet werden. Dieses wird unter Einhaltung der schweizerischen Verfassungsordnung sowie der Kompetenzen der Kantone, der Bundesversammlung, des Bundesrats und der schweizerischen Gerichte im neuen Beihilfeüberwachungsgesetz (BHÜG) festgehalten.



Namens der Regierung

Der Präsident:

Marcus Caduff

Der Kanzleidirektor:

Daniel Spadin

**Dumonda da la fracziun da la PPS concernent las consequenzas da la cunvegna da basa planisada cun la EU
sin ils programs da promoziun chantunals (emprim sutsegnader Koch)**

Cun la missiva dals 12 d'avust 2025 dumonda la Regenza d'augmentar per 35 milliuns francs il credit d'impegn general per promover las infrastructuras relevantas per il sistem. Quests meds finanzials duain vinavant vegnir impundids per plans e projects per rinforzar il sistem turistic, ch'èn impurtants per l'economia regiunala, tranter quels er investiziuns en l'infrastructura da telefericas, indrizs turistics e projects turistics innovativs.

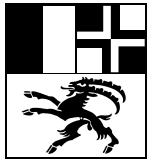
En vista a la cunvegna da basa planisada tranter la Svizra e la EU – che prevesa en tscherts secturs (p.ex. traffic terrestre) da surpigliar las reglas da la EU en il sectur dals subsidis dal stadi – resulta la dumonda, sche ed en tge dimensiun che talas promoziuns chantunals pudessan esser pertutgadas en l'avegnir. Quai pudess avair consequenzas per la concepziun, l'approvaziun e la realisaziun da tals programs e pudess procurar per novs obstachels giuridics ed administrativs tant per il chantun sco er per las vischnancas.

Las sutsegnadras ed ils sutsegnaders supplitgeschan la Regenza da responder las suandantas dumondas:

1. Co giuditgescha la Regenza da princip las eventualas consequenzas da la cunvegna da basa planisada cun la EU per la pratica da promoziun chantunala e communal en il sectur da las investiziuns en l'infrastructura ed en il turissem?
2. Vesa la Regenza ristgas, che singuls instruments da promoziun fissan en l'avegnir colliads cun cundiziuns u proceduras giuridicas supplementaras?
3. Tge preparaziuns u scleriments ha la Regenza gia fatg, per garantir eventualas futuras adattaziuns als programs da promoziun chantunals e communal?
4. Parta la Regenza dal fatg, ch'il rom giuridic per promover l'economia en il chantun vegnia a sa midar ils proxims onns pervia dad obligaziuns internaziunalas e sche gea, quant enavant?

Cuira, ils 30 d'avust 2025

Koch, Stocker, Grass, Adank, Bärtsch, Berthod, Brandenburger-Caderas, Butzerin, Candrian, Casutt, Cortesi, Della Cà, Dürler, Gort, Hefti, Heim, Krättli, Lehner, Menghini-Inauen, Metzger, Morf, Rauch, Roffler, Sgier



Sesida dals

20 d'october 2025

Communitgà ils

21 d'october 2025

Protocol nr.

743/2025

Dumonda da la fracziun da la PPS

concernent las consequenzas da la cunvegna da basa planisada cun la EU sin ils programs da promoziun chantunals (emprim sutsegnader Koch)

Resposta da la Regenza

En il dretg da subsidi da la UE vai principalmain per impedir sfalsificaziuns da la cuncurrenza betg giavischadas e per procurar, che tut las participantas e tut ils participants al martgà intern da la UE hajan las medemas premissas (uschenumnà level playing field). En la UE vala in scumond da subsidi fundamental, dentant cun bleras excepziuns e dispensaziuns. Vitiers vegnan tschertas limitas. L'urden economic svizzer sa basa sin la libertad economica e sin la cuncurrenza. Ina surveglianza dals subsidis che permetta a las interpresas svizras da participar al martgà intern da la UE cun cundiziuns da cuncurrenza fairas, è perquai er en l'interess da la Svizra. (Cussegl federal, Faktenblatt Staatliche Beihilfen, 13-06-2025)

Tar las dumondas 1 e 2: Per la Svizra valan las disposiziuns da subsidi mo per quella cunvegna che concedan a la Svizra in access pli profund al martgà intern da la UE, vul dir las cunvegna davart il traffic terrestre, davart il traffic aviatic e davart l'energia electrica. Areguard la cunvegna davart il traffic terrestre è pertutgà mo il traffic da viafier transcunfinal da rauba e da persunas. En quest connex è però exclusas las raits da viafier isoladas a binaris stretgs. En il rom da la cunvegna davart il traffic aviatic è pussaivlas contribuziuns da manaschi per plazzas aviaticas cun fin a 200 000 passagiers per onn, uschia ch'il chantun Grischun n'è betg pertutgà da las disposiziuns da las cunvegna davart il traffic aviatic. Concernent l'infrastructura d'energia è la Cumissiun europeica da l'avis, che subsidis pon esser d'avantatg per il martgà intern, uschenavant ch'els gidan ad eliminar disditgas dal martgà (Leitlinien für staatliche Klima-, Umweltschutz- und Energiebeihilfen 2022; 2022/C 80/01). Tenor il Cussegl federal è la gronda part dals subsidis statals permessa en la UE senza far in'examinaziun dal cas singul. Dals subsidis annunziads vegnan 95 % lura

er approvads. Quai dastgass consequentamain er constar per la Svizra. Ultra da quai vegn l'observaziun dal dretg da subsidi surveglià en Svizra tras autoritads svizras (uschenumnà princip da duas pitgas). Tenor il Cussegl federal restan las cumpetenzas dals chantuns e la consideraziun dals interess publics locals mantegnids en quest regard. Pervia da las novas incumbensas èsi però da far quint cun custs supplementars per la Confederaziun, ils chantuns e las vischnancas. Ord vista da la Regenza ston quests custs vegnir tegnids uschè bass sco pussaivel.

Tar la dumonda 3: Sin plaun politic e tecnic èn ils chantuns sa fatgs valair intensivamain en l'elavuraziun dals contracts, quai per mantegnair il meglier pussaivel lur interess areguard ils programs da promoziun. Ord vista da la Regenza è quai da princip gartegià cun il resultat avant maun. Actualmain na vesa la Regenza nagin basegn d'adattar la pratica da promoziun chantunala u communal en connex cun investiziuns en l'infrastructura ed en il turissem.

Tar la dumonda 4: Il pachet da contracts tranter la Svizra e la UE introducescha reglas per subsidis mo en trais cunvegnas davart il martgà intern: traffic terrestre, traffic aviatic ed energia electrica. Auters secturs da promoziun – sco p.ex. la promoziun da las regions, da l'attractivitat dals lieus u dal turissem – na vegnan betg sutta-mess a las reglas da subsidis da la UE. Tenor il rapport explicativ duai la Svizra – cun ils contracts negoziads – survegnir la pussaivladad da pudair cooperar activamain a la concepziun dal rom giuridic (uschenumnà decision shaping). La sorveglianza dals subsidis svizzers en ils secturs pertutgads duai vegnir garantida en il rom d'ina atgna procedura equivalenta. Questa procedura vegn fixada en la nova Lescha davart la sorveglianza dals subsidis (LSS) observond l'urden costituziunal svizzer sco er las cumpetenzas dals chantuns, da l'Assamblea federala, dal Cussegl federal e da las dretgiras svizras.



En num da la Regenza

Il president:

Marcus Caduff

Il chancelier:

Daniel Spadin

Interpellanza di frazione UDC concernente gli effetti del previsto accordo quadro con l'UE sui programmi di promozione cantonali (primo firmatario Koch)

Con il messaggio del 12 agosto 2025 il Governo ha chiesto un aumento di 35 milioni di franchi del credito d'impegno quadro per la promozione di infrastrutture di rilevanza sistemica. Questi mezzi dovranno essere impiegati anche in futuro per intenti e progetti importanti per l'economia regionale volti a rafforzare il sistema turistico. Vi rientrano investimenti in impianti di risalita, strutture turistiche e progetti turistici innovativi.

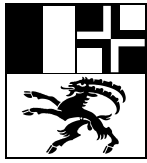
In considerazione del previsto accordo quadro tra la Svizzera e l'UE, che in determinati settori (ad es. trasporti terrestri) prevede il recepimento di norme UE nell'ambito degli aiuti di Stato, si pone la domanda se e in quale misura tali promozioni cantonali potrebbero esserne interessate in futuro. Ciò potrebbe avere effetti sull'organizzazione, sull'approvazione e sullo svolgimento di tali programmi e creare nuovi ostacoli giuridici e amministrativi sia per il Cantone sia per i comuni.

Le firmatarie e i firmatari chiedono al Governo di rispondere alle seguenti domande:

1. Come valuta di principio il Governo i possibili effetti del previsto accordo quadro con l'UE sulla prassi di promozione cantonale e comunale nel settore degli investimenti in infrastrutture e turismo?
2. Il Governo vede il rischio che singoli strumenti di promozione in futuro siano associati a condizioni o procedure giuridiche supplementari?
3. Quali preparativi o accertamenti ha già avviato il Governo per garantire possibili adeguamenti futuri dei programmi di promozione cantonali e comunali?
4. Il Governo parte dal presupposto che nei prossimi anni il quadro giuridico per la promozione economica nel Cantone cambierà a seguito di impegni internazionali e, se sì, in quale misura?

Coira, 30 agosto 2025

Koch, Stocker, Grass, Adank, Bärtsch, Berthod, Brandenburger-Caderas, Butzerin, Candrian, Casutt, Cortesi, Della Cà, Dürler, Gort, Hefti, Heim, Krättli, Lehner, Menghini-Inauen, Metzger, Morf, Rauch, Roffler, Sgier



Seduta del

20 ottobre 2025

Comunicato il

21 ottobre 2025

Protocollo n.

743/2025

Interpellanza di frazione UDC

concernente gli effetti del previsto accordo quadro con l'UE sui programmi di promozione cantonali (primo firmatario Koch)

Risposta del Governo

La normativa sugli aiuti di Stato dell'Unione europea (UE) mira principalmente a evitare le distorsioni indesiderate della concorrenza e a garantire pari condizioni a tutti i partecipanti al mercato interno dell'UE (cosiddetto level playing field). Nell'UE la concessione di aiuti di Stato è in linea di principio vietata, ma esistono numerose eccezioni e dispense. A ciò si aggiungono determinati valori soglia. L'ordinamento economico svizzero si basa sulla libertà economica e sulla concorrenza. Il monitoraggio degli aiuti di Stato, che consente alle aziende svizzere di partecipare al mercato interno dell'UE a condizioni di concorrenza eque, è quindi anche nell'interesse della Svizzera. (Consiglio federale, scheda informativa sugli aiuti di Stato, 13.06.2025)

In merito alle domande 1 e 2: per la Svizzera, le norme sugli aiuti di Stato si applicano esclusivamente agli accordi che concedono alla Svizzera un accesso approfondito al mercato interno dell'UE, vale a dire l'accordo sui trasporti terrestri, l'accordo sul trasporto aereo e l'accordo sull'energia elettrica. Per quanto riguarda l'accordo sui trasporti terrestri è interessato esclusivamente il trasporto ferroviario transfrontaliero di merci e di persone; sono escluse le reti a scartamento metrico a sé stanti. Nel quadro dell'accordo sul trasporto aereo sono possibili contributi d'esercizio per aeroporti fino a 200 000 passeggeri all'anno, ragione per cui il Cantone dei Grigioni non è interessato dalle norme sugli aiuti di Stato previste dall'accordo sul trasporto aereo. Per quanto riguarda l'infrastruttura energetica, la Commissione europea ritiene che gli aiuti possano apportare benefici al mercato interno nella misura in cui contribuiscano a risolvere i fallimenti del mercato (Disciplina in materia di aiuti di Stato a favore del clima, dell'ambiente e dell'energia 2022; 2022/C 80/01).

Stando al Consiglio federale, nell'UE gli aiuti di Stato possono essere concessi in larga misura senza verificare i singoli casi. Il 95 per cento degli aiuti notificati viene approvato. Questo dovrebbe quindi valere anche per la Svizzera. Inoltre, le autorità svizzere controllano il rispetto della normativa sugli aiuti di Stato (cosiddetto approccio a due pilastri). Secondo il Consiglio federale, a questo proposito le competenze dei Cantoni e la considerazione degli interessi pubblici locali sono salvaguardate. Tuttavia per Confederazione, Cantoni e comuni sono da attendersi spese supplementari a seguito dei nuovi compiti. Secondo il Governo, queste vanno limitate il più possibile.

In merito alla domanda 3: i Cantoni si sono espressi con forza nel quadro dell'elaborazione dei contratti a livello politico e tecnico, al fine di tutelare al meglio i propri interessi in relazione ai programmi di promozione. Il Governo ritiene che con il presente risultato questo obiettivo sia stato sostanzialmente raggiunto. Attualmente il Governo non individua alcuna necessità di adeguare la prassi di promozione cantonale o comunale in relazione agli investimenti in infrastrutture e turismo.

In merito alla domanda 4: il pacchetto di accordi Svizzera-UE introduce norme in materia di aiuti di Stato solo in tre accordi sul mercato interno: trasporti terrestri, trasporto aereo ed energia elettrica. Altri settori di sostegno, come la promozione regionale, della piazza economica o del turismo, non sono soggetti alle norme UE in materia di aiuti di Stato. Secondo il rapporto esplicativo, con gli accordi negoziati è previsto che la Svizzera abbia la possibilità di contribuire attivamente alla definizione del futuro quadro giuridico (cosiddetto decision shaping). Il monitoraggio degli aiuti di Stato svizzeri nei settori interessati deve essere garantito nel quadro di una propria procedura equivalente. Quest'ultima è stabilita nella nuova legge federale sulla sorveglianza degli aiuti di Stato (LSaS), nel rispetto dell'ordinamento costituzionale svizzero nonché delle competenze dei Cantoni, dell'Assemblea federale, del Consiglio federale e dei tribunali svizzeri.



In nome del Governo

Il Presidente:

A handwritten signature in black ink, appearing to read "M. Caduff".

Marcus Caduff

Il Cancelliere:

A handwritten signature in black ink, appearing to read "D. Spadin".

Daniel Spadin