



Botschaft der Regierung an den Grossen Rat

Heft Nr. 3/2025 – 2026

Inhalt	Seite
3. Aufhebung der grossrätlichen Vollziehungsverordnung über explosionsgefährliche Stoffe.....	245

Inhaltsverzeichnis

3. Aufhebung der grossrätlichen Vollziehungsverordnung über explosionsgefährliche Stoffe

Das Wichtigste in Kürze	245
Il pli important en furma concisa	246
L'essenziale in breve	247
I. Ausgangslage	248
1. Handlungsbedarf aufgrund des eidgenössischen Sprengstoffrechts	249
2. Handlungsbedarf aufgrund des kantonalen Rechts	249
2.1. Verwendung von Schiesspulver für die Feier historischer Anlässe und für ähnliche Bräuche	249
2.2. Aufsicht durch das Justiz- und Polizeidepartement	250
2.3. Strafbestimmungen	250
2.4. Zuständigkeit und Verfahrensordnung in Strafverfahren	251
3. Ergebnis	251
II. Umsetzung des Revisionsbedarfs	252
1. Rechtliche Ausgangslage	252
2. Aufhebung der GVV zum Sprengstoffgesetz	252
3. Überführung der GVV zum Sprengstoffgesetz	253
3.1. Normstufe	253
3.2. RAB zum Sprengstoffgesetz	253
III. Kantonale Sprengstoffverordnung	254
IV. Personelle und finanzielle Auswirkungen	255
V. Gute Gesetzgebung	255
VI. Inkrafttreten	255
VII. Anträge	256
Abkürzungsverzeichnis/Abreviazziuns/Elenco delle abbreviazioni	257

Botschaft der Regierung an den Grossen Rat

3.

Aufhebung der grossrätlichen Vollziehungsverordnung über explosionsgefährliche Stoffe

Chur, den 29. April 2025

Das Wichtigste in Kürze

Am 28. September 1982 hat der Grosse Rat die Vollziehungsverordnung zum Bundesgesetz über explosionsgefährliche Stoffe (Sprengstoffgesetz) vom 25. März 1977 (GVV zum Sprengstoffgesetz; BR 350.320) erlassen. Seither wurde diese zwei Mal revidiert. Die GVV zum Sprengstoffgesetz müsste abermals geändert werden, um sie an die derzeitige Sach- und Rechtslage anzupassen.

Der Grosse Rat hat die GVV zum Sprengstoffgesetz unmittelbar gestützt auf die Verfassung des Kantons Graubünden (KV; BR 110.100) erlassen. Solche sog. selbständigen grossrätlichen Verordnungen sind im kantonalen Recht seit der Totalrevision der Verfassung des Kantons Graubünden nicht mehr zulässig (Art. 32 Abs. 1 KV). Werden selbständige grossrätliche Verordnungen geändert, so müssen sie grundsätzlich aufgehoben und die darin enthaltenen Regelungen in ein Gesetz oder eine Verordnung überführt werden, soweit sie sich weiterhin als erforderlich erweisen. Dementsprechend ist die GVV zum Sprengstoffgesetz aufzuheben.

Von den derzeit in der GVV zum Sprengstoffgesetz enthaltenen Regelungen sind nur mehr die Regelungen zur Zuständigkeit (Art. 1–3 GVV zum Sprengstoffgesetz) und zur Verfahrensordnung (Art. 8–10 GVV zum Sprengstoffgesetz) notwendig. Hierbei handelt es sich nicht um wichtige Bestimmungen, die in der Form eines Gesetzes zu erlassen sind. Die zu überführenden Regelungen können folglich in einer Verordnung verankert werden. Die entsprechenden Bestimmungen kann der Grosse Rat nicht erlassen, da die hierfür erforderliche gesetzliche Ermächtigung fehlt (Art. 32

Abs. 1 KV). Die zu überführenden Regelungen sind deshalb in eine regierungsrätlichen Verordnung aufzunehmen.

Die Regierung beabsichtigt zu diesem Zweck, die Ausführungsbestimmungen zur grossrätlichen Vollziehungsverordnung zum Bundesgesetz über explosionsgefährliche Stoffe (Sprengstoffgesetz) vom 25. März 1977 (RAB zum Sprengstoffgesetz; BR 350.325) einer Totalrevision zu unterziehen und diese Verordnung neu als Vollziehungsverordnung zum eidgenössischen Sprengstoffrecht (Kantonale Sprengstoffverordnung; KSprstV) zu bezeichnen.

Il pli important en furma concisa

Ils 28 da settember 1982 ha il Cussegl grond relaschè l'Ordinaziun executiva tar la Lescha federala davart las materias explosivas dals 25 da mars 1977 (OECG tar la Lescha federala davart las materias explosivas; DG 350.320). Dapi lura è questa ordinaziun vegnida revedida duas giadas. La OECG tar la Lescha federala davart las materias explosivas stuess danovamain vegnir midada per l'adattar a la situaziun actuala dals fatgs e dal dretg.

Il Cussegl grond aveva relaschè la OECG tar la Lescha federala davart las materias explosivas directamain sin basa da la Constituziun dal chantun Grischun (CC; DG 110.100). Dapi la revisiun totala da la Constituziun dal chantun Grischun n'èn talas uschenumnadas ordinaziuns autonomas dal Cussegl grond betg pli admessas en il dretg chantunal (art. 32 al. 1 CC). Sche ordinaziuns autonomas dal Cussegl grond vegnan midadas, ston ellas da princip vegnir abolidas. Lur regulaziuns, uschenavant ch'ellas èn anc necessarias, ston vegnir transferidas en ina lescha u en in'ordinaziun. Correspundentamain sto la OECG tar la Lescha federala davart las materias explosivas vegnir abolida.

Da las regulaziuns actualas da la OECG tar la Lescha federala davart las materias explosivas èn necessarias mo pli las regulaziuns pertutgant la cumpetenza (art. 1–3) e pertutgant la procedura (art. 8–10). Quai n'èn betg disposiziuns impurtantas che stuessan vegnir relaschadas en furma d'ina lescha. Las regulaziuns ch'èn da transferir pon pia vegnir francadas en in'ordinaziun. Il Cussegl grond na po betg relaschar las disposiziuns correspundentas, perquai ch'el n'ha betg l'autorisaziun legala necessaria (art. 32 al. 1 CC). Las regulaziuns ch'èn da transferir ston perquai vegnir integradas en in'ordinaziun da la Regenza.

Perquai ha la Regenza l'intenziun da suttametter las Disposiziuns executivas tar l'Ordinaziun executiva dal Cussegl grond tar la Lescha federala davart las materias explosivas dals 25 da mars 1977 (DER tar la Lescha

federala davart las materias explosivas; DG 350.325) ad ina revisiun totala. Da nov duai il relasch sa numnar «Ordinaziun executiva tar il dretg federal davart las materias explosivas (Ordinaziun chantunala davart las materias explosivas; OCEspl)».

L'essenziale in breve

Il 28 settembre 1982 il Gran Consiglio ha emanato l'ordinanza d'esecuzione della legge federale sugli esplosivi del 25 marzo 1977 (OE del Gran Consiglio della legge sugli esplosivi; CSC 350.320). Da allora, essa è stata sottoposta a due revisioni. L'OE del Gran Consiglio della legge sugli esplosivi dovrebbe essere nuovamente modificata affinché sia adeguata all'attuale situazione di fatto e di diritto.

Il Gran Consiglio ha emanato l'OE del Gran Consiglio della legge sugli esplosivi basandosi direttamente sulla Costituzione del Cantone dei Grigioni (Cost. cant.; CSC 110.100). Dalla revisione totale della Costituzione del Cantone dei Grigioni, tali cosiddette ordinanze del Gran Consiglio autonome non sono più ammesse nel diritto cantonale (art. 32 cpv. 1 Cost. cant.). Se vengono modificate ordinanze del Gran Consiglio autonome, esse devono di principio essere abrogate e le regolamentazioni in esse contenute devono essere trasferite in una legge o in un'ordinanza, nella misura in cui continuino a risultare necessarie. Di conseguenza l'OE del Gran Consiglio della legge sugli esplosivi deve essere abrogata.

Delle regolamentazioni attualmente contenute nell'OE del Gran Consiglio della legge sugli esplosivi sono necessarie soltanto quelle relative alla competenza (art. 1–3 OE del Gran Consiglio della legge sugli esplosivi) e al regolamento procedurale (art. 8–10 OE del Gran Consiglio della legge sugli esplosivi). Non si tratta di disposizioni importanti che devono essere emanate sotto forma di legge. Le regolamentazioni da trasferire possono quindi essere ancorate in un'ordinanza. Il Gran Consiglio non può emanare le disposizioni corrispondenti poiché manca la necessaria autorizzazione legale (art. 32 cpv. 1 Cost. cant.). Le regolamentazioni da trasferire vanno perciò inserite in un'ordinanza governativa.

A tale scopo il Governo intende sottoporre a una revisione totale le disposizioni di attuazione dell'ordinanza d'esecuzione del Gran Consiglio della legge federale sugli esplosivi del 25 marzo 1977 (Disp. della legge sugli esplosivi; CSC 350.325) e rinominare questa ordinanza quale ordinanza d'esecuzione del diritto federale in materia di esplosivi (Ordinanza cantonale sugli esplosivi; OCEspl).

Sehr geehrte Frau Landespräsidentin
Sehr geehrte Damen und Herren

Wir unterbreiten Ihnen nachstehend die Botschaft und den Entwurf des Beschlusses zur Aufhebung der Vollziehungsverordnung über explosionsgefährliche Stoffe (Sprengstoffgesetz) vom 25. März 1977 (GVV zum Sprengstoffgesetz; BR 350.320).

I. Ausgangslage

Der Grosse Rat hat die GVV zum Sprengstoffgesetz am 28. September 1982 erlassen. Dieser Schritt war notwendig, weil der Bund das Bundesgesetz über Sprengstoffe (Sprengstoffgesetz, SprstG; SR 941.41) und die Sprengstoffverordnung (SprstV; SR 941.411) geschaffen hatte. Diese bundesrechtlichen Neuerungen verlangten, im kantonalen Recht die Behörden, die für den Vollzug des eidgenössischen Sprengstoffrechts zuständig sind, zu bezeichnen und die erforderlichen organisatorischen Ausführungsbestimmungen zu erlassen (Art. 1-3 GVV zum Sprengstoffgesetz).¹ Bei dieser Gelegenheit erliess der Grosse Rat zusätzlich, besondere Bestimmungen zum Umgang mit Sprengmitteln und pyrotechnischen Gegenständen (Art. 4-7 GVV zum Sprengstoffgesetz) und regelt das massgebliche Verfahren (Art. 8-11 GVV zum Sprengstoffgesetz).² Die GVV zum Sprengstoffgesetz trat am 24. März 1983 mit der Genehmigung durch den Bundesrat in Kraft.

Seitdem wurde die GVV zum Sprengstoffgesetz am 31. August 2006 und am 16. Juni 2010 revidiert. Mit der erstgenannten Revision hob der Grosse Rat Art. 11 GVV zum Sprengstoffgesetz auf, da die fragliche Regelung mit der Gesetzesvorlage zur Optimierung der kantonalen Gerichtsorganisation (Justizreform) überflüssig geworden war. Die letztgenannte Revision nahm der Grosse Rat im Zuge der Umsetzung der Schweizerischen Strafprozessordnung (Strafprozessordnung; SR 312.0) und der Schweizerischen Zivilprozessordnung (Zivilprozessordnung, ZPO; SR 272) vor. Sie betraf die Zuständigkeit zur Verfolgung und Beurteilung der im Bereich des Sprengstoffrechts existierenden Straftatbestände sowie das diesbezügliche Verfahren. Im Übrigen wurde die GVV zum Sprengstoffgesetz seit ihrem Inkrafttreten nicht geändert.

¹ BBl 1975 II 1289, 1294.

² Botschaft 1982/1983 Heft Nr. 4, S. 190 f.

1. Handlungsbedarf aufgrund des eidgenössischen Sprengstoffrechts

Der Bund hat das Sprengstoffgesetz seit dem Inkrafttreten 13 Mal revidiert. Die GVV zum Sprengstoffgesetz blieb von diesen Revisionen weitgehend unberührt. Nur deren Begrifflichkeit stimmt nicht mehr mit dem Sprengstoffgesetz überein.

Inhaltliche Divergenzen ergeben sich hingegen aus den Revisionen der Sprengstoffverordnung. Gemäss Art. 11 Abs. 1 SprstG i.V.m. Art. 38 SprstV bestimmt das Eidgenössische Departement des Innern (EDI) die nötige Zahl der Sprengmittellager und verteilt diese angemessen auf das Land. Der Kanton Graubünden ist aufgrund dieser Neuerung nicht mehr berechtigt, über die Verteilung der Sprengmittellager für Verkäufer zu entscheiden. Art. 1 Abs. 2 GVV zum Sprengstoffgesetz i.V.m. Art. 1 Abs. 1 lit. c der Ausführungsbestimmungen zur grossrätlichen Vollziehungsverordnung zum Bundesgesetz über explosionsgefährliche Stoffe (Sprengstoffgesetz) vom 25. März 1977 (RAB zum Sprengstoffgesetz; BR 350.325) sind demnach bundesrechtswidrig, soweit sie sich auf die Sprengmittellager beziehen.

Fraglich ist ausserdem, ob der Kanton Graubünden die Verwendung von Lagerräumen von öffentlichen und privaten Transportunternehmungen regeln darf (Art. 5 GVV zum Sprengstoffgesetz). Das Bundesrecht regelt die Lagerung von Sprengstoffmitteln in Art. 20 SprstG. Gemäss Abs. 3 der fraglichen Bestimmung bestimmt der Bundesrat, welchen Sicherheitsanforderungen Verbrauchermagazine mit Bezug auf den Standort, die Bauweise und die Einrichtung genügen müssen und nach welchen Sicherheitsvorschriften Sprengmittel ausserhalb eines Lagers aufzubewahren sind. Diese Regelung wird in Art. 74–85 SprstV konkretisiert. Es ist fraglich, ob das Bundesrecht Raum lässt für zusätzliche kantonale Regelungen. Näherliegend erscheint, dass die betreffenden bundesrechtlichen Regelungen abschliessend sind. Art. 5 GVV zum Sprengstoffgesetz dürfte deshalb wohl bundesrechtswidrig sein.

2. Handlungsbedarf aufgrund des kantonalen Rechts

2.1. Verwendung von Schiesspulver für die Feier historischer Anlässe und für ähnliche Bräuche

Gemäss Art. 15 Abs. 5 SprstG können die Kantone die Verwendung von Schiesspulver für die Feier historischer Anlässe oder für ähnliche Bräuche ausnahmsweise erlauben, wenn die fachgemässe Verwendung sichergestellt ist. Auf der Grundlage dieser Regelung hat der Grosse Rat die Gemeinden berechtigt, die Verwendung von Schiesspulver für die Feier historischer An-

lässe oder für ähnliche Bräuche ausnahmsweise zu gestatten. Diese in Art. 2 GVV zum Sprengstoffgesetz enthaltene Regelung wird durch Art. 3 Abs. 1 lit. n RAB zum Sprengstoffgesetz ergänzt. Laut der fraglichen Bestimmung erteilt die Kantonspolizei im Einvernehmen mit dem Gemeindevorstand die Ausnahmewilligung für die Verwendung von Schiesspulver für die Feier historischer Anlässe oder ähnlicher Bräuche. Die Bewilligung ist zu verweigern, wenn keine Gewähr für sachgemässe Verwendung besteht.

Diese Zuständigkeitsordnung ist widersprüchlich. Der fragliche Normenkonflikt sollte beseitigt werden.

2.2. Aufsicht durch das Justiz- und Polizeidepartement

Art. 3 GVV zum Sprengstoffgesetz sieht vor, dass das Justiz- und Polizeidepartement die Aufsicht über den Verkauf und den Verbrauch von Sprengmitteln sowie pyrotechnischen Gegenständen ausübt und für den Vollzug der dafür geltenden Vorschriften sorgt. Die Regierung hat die meisten Vollzugsaufgaben der Kantonspolizei übertragen (Art. 3 RAB zum Sprengstoffgesetz). Ausserdem hat sie das Departement für Finanzen und Gemeinden (DFG) beauftragt, für die kantonseigenen Sprengmittellager eine Haftpflichtversicherung abzuschliessen (Art. 2 RAB zum Sprengstoffgesetz). Solche Delegationen von Aufgaben sind zulässig (Art. 22 Abs. 1 des Regierungs- und Verwaltungsorganisationsgesetz [RVOG; BR 170.300]). Die Rechtsanwendung wäre freilich einfacher, wenn ausschliesslich die effektiv bestehende Zuständigkeitsordnung abgebildet würde.

Ausserdem ist die Departementsbezeichnung nicht mehr korrekt. Das Justiz- und Polizeidepartement wurde in das Departement für Justiz, Sicherheit und Gesundheit (DJSg) umbenannt.

2.3. Strafbestimmungen

Art. 8 GVV zum Sprengstoffgesetz trägt die Überschrift «Strafbestimmungen». Dies legt den Schluss nahe, dass hierin ein Straftatbestand normiert ist. Dies trifft indessen nicht zu. Art. 8 GVV zum Sprengstoffgesetz legt vielmehr die Zuständigkeit sowie das massgebliche Verfahren für die Beurteilung und Verfolgung der eidgenössischen Sprengstoffdelikte fest. Um die Auslegung zu erleichtern, sollte die Marginalie von Art. 8 GVV zum Sprengstoffgesetz geändert werden.

Zudem erweist sich Art. 8 GVV zum Sprengstoffgesetz als überflüssig, da die darin statuierte Zuständigkeits- und Verfahrensordnung auch gelten würde, ohne dass die GVV zum Sprengstoffgesetz dies festlegt (vgl. Art. 1 der

Schweizerischen Strafprozessordnung [Strafprozessordnung, StPO; SR 312.0] i.V.m. Art. 12 ff. StPO, Art. 12 ff. und Art. 18 des Einführungsgesetzes zur Schweizerischen Strafprozessordnung [EGzStPO; BR 350.100]). Art. 8 GVV zum Sprengstoffgesetz sollte daher aufgehoben werden.

2.4. Zuständigkeit und Verfahrensordnung in Strafverfahren

Gemäss Art. 9 GVV zum Sprengstoffgesetz bestraft das DJSG Widerhandlungen gegen die GVV zum Sprengstoffgesetz und der gestützt darauf erlassenen Vorschriften (Abs. 1). Das Verfahren richtet sich nach den Bestimmungen über Strafverfahren vor Verwaltungsbehörden (Abs. 2).

Seit dem Inkrafttreten der Schweizerischen Strafprozessordnung führt das DJSG grundsätzlich keine Strafverfahren mehr. Sind strafbare Handlungen nicht im Ordnungsbussenverfahren zu ahnden, ist hierfür in der Regel die Staatsanwaltschaft zuständig. In diesem Fall richtet sich die Verfolgung und Beurteilung von kantonalen Straftaten nach der Strafprozessordnung bzw. der Jugendstrafprozessordnung (Art. 3 Abs. 1 EGzStPO).

Diese Verfahrensordnung hat sich bewährt. Es erscheint sachgerecht, sie auch für die kantonalen Sprengstoffdelikte vorzusehen. Dies gilt umso mehr, als das DJSG in den vergangenen Jahren keine Strafverfahren mehr geführt hat, weshalb ihm in diesem Bereich das Fachwissen fehlt.

3. Ergebnis

Aus dem vorangehend Ausgeführten ergibt sich, dass die GVV zum Sprengstoffgesetz hinsichtlich folgender Punkte revisionsbedürftig ist:

- die Terminologie der GVV zum Sprengstoffgesetz stimmt nicht mit dem eidgenössischen Sprengstoffrecht überein;
- Art. 1 Abs. 2 GVV zum Sprengstoffgesetz i.V.m. Art. 1 Abs. 1 lit. c RAB zum Sprengstoffgesetz sind bundesrechtswidrig, soweit sie sich auf die Sprengmittellager für Verkäufer(innen) beziehen;
- Art. 5 GVV zum Sprengstoffgesetz dürfte bundesrechtswidrig sein;
- die Zuständigkeitsordnung für die Bewilligung der Verwendung von Schiesspulver für die Feier historischer Anlässe oder für ähnliche Bräuche ist widersprüchlich (Art. 2 GVV zum Sprengstoffgesetz i.V.m. Art. 3 Abs. 1 lit. n RAB zum Sprengstoffgesetz);
- die im GVV zum Sprengstoffgesetz abgebildete Zuständigkeit des DJSG wird durch die RAB zum Sprengstoffgesetz weitgehend übersteuert;
- die Marginalie von Art. 8 GVV zum Sprengstoffgesetz ist irreführend und die Regelung überflüssig;

- Art. 9 GVV zum Sprengstoffgesetz entspricht nicht der gängigen Zuständigkeits- und Verfahrensordnung.

II. Umsetzung des Revisionsbedarfs

1. Rechtliche Ausgangslage

Die GVV zum Sprengstoffgesetz hat der Grosse Rat unmittelbar gestützt auf die Verfassung des Kantons Graubünden (KV; BR 110.100) erlassen. Solche sog. selbständigen grossrätlichen Verordnungen sind im kantonalen Recht, seitdem die totalrevidierte Verfassung des Kantons Graubünden am 1. Januar 2004 in Kraft getreten ist, nicht mehr erlaubt (Art. 32 Abs. 1 KV). Gemäss Art. 103 Abs. 1 KV bleiben sie in Kraft, bis sie revidiert werden.

Werden selbständige grossrätliche Verordnungen geändert, so hat dies nach dem geltenden Recht zu erfolgen. Diese in Art. 103 Abs. 2 KV enthaltene Regelung wird dahingehend ausgelegt, dass der Grosse Rat selbständige grossrätliche Verordnungen in Form eines Beschlusses, der nicht dem fakultativen Referendum untersteht, aufzuheben hat. Soweit sich die darin enthaltenen Bestimmungen weiterhin als erforderlich erweisen, sind sie in ein Gesetz zu überführen, wenn es sich um wichtige Bestimmungen im Sinne von Art. 31 KV handelt.³ Weniger wichtige Regelungen können in eine regierungsrätliche Verordnung aufgenommen werden (Art. 45 Abs. 1 KV). In einer grossrätlichen Verordnung können sie verankert werden, wenn ein Gesetz den Grossen Rat ausdrücklich ermächtigt, eine Verordnung zu erlassen (Art. 32 Abs. 1 KV).

2. Aufhebung der GVV zum Sprengstoffgesetz

Wird das vorstehend skizzierte Vorgehen auf den vorliegenden Fall übertragen, so ergibt sich, dass der Grosse Rat die GVV zum Sprengstoffgesetz aufheben muss, damit das kantonale Sprengstoffrecht im erforderlichen Sinne angepasst werden kann. Dieser Beschluss unterliegt nicht dem fakultativen Referendum.

³ Vgl. auch ANDREA VON RECHENBERG/MARCO TOLLER, in: Bänziger/Mengiardi/Toller & Partner (Hrsg.), Kommentar zur Verfassung des Kantons Graubünden, Chur 2009, Art. 103 N. 7.

3. Überführung der GVV zum Sprengstoffgesetz

Wird die GVV zum Sprengstoffgesetz aufgehoben, so sind die darin enthaltenen Regelungen in ein Gesetz oder eine Verordnung zu überführen, soweit sie sich weiterhin als erforderlich erweisen.

3.1. Normstufe

Von den derzeit in der GVV zum Sprengstoffgesetz enthaltenen Regelungen sind die Regelungen zur Zuständigkeit (Art. 1–3 GVV zum Sprengstoffgesetz) und zur Verfahrensordnung (Art. 8–10 GVV zum Sprengstoffgesetz) immer noch erforderlich. Die besonderen Bestimmungen (Art. 4–7 GVV zum Sprengstoffgesetz) sind teilweise bundesrechtswidrig (vgl. dazu die Ausführungen unter I.1.). Im Übrigen sind sie nicht mehr von praktischer Bedeutung. Art. 4–7 GVV zum Sprengstoffgesetz können daher ersatzlos aufgehoben werden.

Werden die derzeitigen Zuständigkeits- und Verfahrensregelungen der GVV zum Sprengstoffgesetz an den Anforderungen gemäss Art. 31 KV gemessen, so handelt es sich hierbei nicht um wichtige Bestimmungen, die in der Form eines Gesetzes zu erlassen sind. Anders verhielte es sich nur, wenn den Gemeinden sprengstoffrechtliche Aufgaben übertragen werden. Der Umgang mit Sprengmitteln und pyrotechnischen Gegenständen ist anspruchsvoll. Er erfordert spezielles Fachwissen, über welches die Gemeinden im Allgemeinen nicht verfügen. Es erscheint daher nicht sinnvoll, ihnen sprengstoffrechtliche Aufgaben zu übertragen. Dies gilt auch, soweit die Verwendung von Schiesspulver für die Feier historischer Anlässe und für ähnliche Bräuche gestattet werden soll. Momentan erteilt die Kantonspolizei entsprechende Ausnahmegewilligungen, nachdem sie mit der betroffene Gemeinde Rücksprache genommen hat (Art. 3 Abs. 1 lit. n RAB zum Sprengstoffgesetz). Dieses Vorgehen erscheint sinnvoll. Daran soll festgehalten werden. Den Gemeinden sollen folglich weiterhin keine sprengstoffrechtlichen Aufgaben übertragen werden. Damit sind nur weniger wichtige Bestimmungen beizubehalten. Diese Regelungen können in Form einer Verordnung erlassen werden.

3.2. RAB zum Sprengstoffgesetz

Der Grosse Rat wird in keinem kantonalen Gesetz ausdrücklich ermächtigt, eine Verordnung zum eidgenössischen Sprengstoffrecht zu erlassen. Die beizubehaltenden Regelungen können folglich nicht in einer grossrätlichen

Verordnung verankert werden (Art. 32 Abs. 1 KV). Sie sind demnach in eine regierungsrätliche Verordnung aufzunehmen. Hierfür bietet sich die RAB zum Sprengstoffgesetz an, welche bereits als regierungsrätliche Ausführungsverordnung zum Sprengstoffrecht konzipiert ist.

III. Kantonale Sprengstoffverordnung

Die Regierung ist seit dem 1. April 2021 verpflichtet, in Botschaften an den Grossen Rat zu Teil- oder Totalrevisionen von Gesetzen nähere Ausführungen über den Inhalt von Ausführungsbestimmungen zu machen, die sie aufgrund einer Gesetzesrevision zu erlassen beabsichtigt (Art. 64a des Gesetzes über den Grossen Rat [Grossratsgesetz, GRG; BR 170.100]). Mit der vorliegenden Vorlage soll kein Gesetz revidiert, sondern eine grossrätliche Verordnung aufgehoben werden. Insofern ist fraglich, ob die Vorgaben gemäss Art. 64a GRG auch für die vorliegende Vorlage gelten. Hierfür spricht, dass die Aufhebung der GVV zum Sprengstoffgesetz zu einer Totalrevision der RAB zum Sprengstoffgesetz führt, d.h. die Aufhebung der GVV zum Sprengstoffgesetz zieht eine Totalrevision einer regierungsrätlichen Ausführungsverordnung nach sich. In dieser Hinsicht lässt sich die vorliegende Vorlage durchaus mit einer Gesetzesrevision vergleichen, aufgrund derer die Regierung Verordnungsbestimmungen anpasst. Deshalb hat sich die Regierung entschieden, den Inhalt der geplanten Ausführungsbestimmungen in der vorliegenden Botschaft zu skizzieren.

Neue Grundlage und Bezeichnung der RAB zum Sprengstoffgesetz

Die RAB zum Sprengstoffgesetz hat die Regierung gestützt auf 13 GAV zum Sprengstoffgesetz erlassen. Mit der Aufhebung der GVV zum Sprengstoffgesetz verliert die RAB zum Sprengstoffgesetz ihre Rechtsgrundlage. Sie ist deshalb einer Totalrevision zu unterziehen, damit die Regierung die erforderlichen Ausführungsbestimmungen zum eidgenössischen Sprengstoffrecht gestützt auf Art. 45 Abs. 1 KV erlassen kann.

Bei dieser Gelegenheit ist die Bezeichnung der RAB zum Sprengstoffgesetz anzupassen, da diese deren Charakter als Ausführungsverordnung zur GVV zum Sprengstoffgesetz widerspiegelt. Die Regierung beabsichtigt, die RAB zum Sprengstoffgesetz neu als Verordnung zum eidgenössischen Sprengstoffrecht (Kantonale Sprengstoffverordnung, KSprstV) zu bezeichnen.

Zuständigkeitsordnung

In der kantonalen Sprengstoffverordnung wird primär zu regeln sein, welche Behörden für den Vollzug des Sprengstoffgesetzes und der Sprengstoffverordnung zuständig sind. In den zu erlassenden Regelungen soll die

geltende Zuständigkeitsordnung abgebildet werden. Davon soll nur insofern abgewichen werden, als nicht mehr das DJSG, sondern die Kantonspolizei für den Entzug von Sprengausweisen zuständig sein soll. Um entscheiden zu können, ob ein Sprengausweis entzogen werden soll, ist ein hohes Ausmass an Fachwissen im Bereich der Sprengstoffkunde erforderlich. Dem DJSG fehlt die entsprechende Fachkenntnis. Diese ist bei der Kantonspolizei, Fachdienst Brandermittlung/Sprengstoff/Unfälle, Kriminaltechnischer Dienst, vorhanden. Deshalb soll neu die Kantonspolizei über den Entzug von Sprengausweisen entscheiden. Im Übrigen soll die geltende Zuständigkeitsordnung beibehalten werden, soweit sie mit dem Bundesrecht vereinbar ist.

Historische Anlässe und ähnliche Bräuche

Besonders geregelt werden soll sodann die Bewilligung der Verwendung von Schiesspulver für die Feier historischer Anlässe und ähnlicher Bräuche sowie die Rückgabe und Vernichtung von Sprengmitteln.

Weitere Regelungen betreffend den Umgang mit Sprengmitteln erweisen sich nicht mehr als erforderlich.

IV. Personelle und finanzielle Auswirkungen

Die Aufhebung der GVV zum Sprengstoffgesetz hat für den Kanton weder finanzielle noch personelle Folgen. Dasselbe gilt für die Regionen und Gemeinden.

V. Gute Gesetzgebung

Das vorliegende Rechtsetzungsprojekt ist konsequent an den Grundsätzen der Notwendigkeit, Subsidiarität und Flexibilität ausgerichtet. Es berücksichtigt folglich die Grundsätze der «Guten Gesetzgebung» gemäss den regierungsrätlichen Vorgaben (vgl. Regierungsbeschluss vom 16. November 2010, Prot. Nr. 1070/2010; vgl. auch GRP August 2015, S. 209 ff.).

VI. Inkrafttreten

Mit der vorliegenden Vorlage ersucht die Regierung den Grossen Rat, die GVV zum Sprengstoffgesetz aufzuheben. Dieser Beschluss unterliegt nicht dem fakultativen Referendum. Er könnte folglich unmittelbar nach der Beschlussfassung in Kraft gesetzt werden.

Ein solches Vorgehen scheidet vorliegend aus, weil die Regelungen zur Zuständigkeit und zum Verfahren, die aktuell in der GVV zum Sprengstoffgesetz enthalten sind, in die RAB zum Sprengstoffgesetz zu überführen sind. Hierzu ist die RAB zum Sprengstoffgesetz einer Totalrevision zu unterziehen. Dies wird mehrere Wochen bis einige Monate dauern. Nach der aktuellen Planung sollten die erforderlichen Arbeiten Ende November 2025 abgeschlossen sein. Kann dieser Zeitplan eingehalten werden, kann die GVV zum Sprengstoffgesetz auf den 1. Januar 2026 aufgehoben und durch die kantonale Sprengstoffverordnung ersetzt werden.

Für diesen Beschluss ist die Regierung zuständig. Die Regierung beabsichtigt, die kantonale Sprengstoffverordnung auf den 1. Januar 2026 in Kraft zu setzen.

VII. Anträge

Gestützt auf diese Botschaft beantragen wir Ihnen:

1. auf die Vorlage einzutreten;
2. der Aufhebung der grossrätlichen Vollziehungsverordnung zum Bundesgesetz über explosionsgefährliche Stoffe (Sprengstoffgesetz) vom 25. März 1977 (GVV zum Sprengstoffgesetz; BR 350.320) zuzustimmen.

Genehmigen Sie, sehr geehrte Frau Landespräsidentin, sehr geehrte Damen und Herren, den Ausdruck unserer vorzüglichen Hochachtung.

Namens der Regierung
Der Präsident: *Caduff*
Der Kanzleidirektor: *Spadin*

Abkürzungsverzeichnis / Abbreviaziuns / Elenco delle abbreviazioni

AS	Amtliche Sammlung
<i>CULF</i>	<i>Collecziun uffiziala da las leschas federalas</i>
<i>RU</i>	<i>Raccolta Ufficiale</i>
BBl	Bundesblatt
<i>FF</i>	<i>Fegl uffizial federal</i>
<i>FF</i>	<i>Foglio federale</i>
DFG	Departement für Finanzen und Gemeinden
<i>DFV</i>	<i>Departament da finanzas e vischnancas</i>
<i>DFC</i>	<i>Dipartimento delle finanze e dei comuni</i>
DJSg	Departement für Justiz, Sicherheit und Gesundheit
<i>DGSS</i>	<i>Departament da giustia, segirezza e sanadad</i>
<i>DGSS</i>	<i>Dipartimento di giustizia, sicurezza e sanità</i>
EDI	Eidgenössische Departement des Innern
<i>DFI</i>	<i>Departament federal da l'intern</i>
<i>DFI</i>	<i>Dipartimento federale dell'interno</i>
EGzStPO	Einführungsgesetz zur Schweizerischen Strafprozessordnung (BR 350.100)
<i>LItCPP</i>	<i>Lescha introductiva tar il Cudesch da procedura penala svizzer (DG 350.100)</i>
<i>LACPP</i>	<i>Legge d'applicazione del Codice di diritto processuale penale svizzero (CSC 350.100)</i>
GRG	Gesetz über den Grossen Rat (Grossratsgesetz, BR 170.100)
<i>LCG</i>	<i>Lescha davart il Cussegl grond (DG 170.100)</i>
<i>LGC</i>	<i>Legge sul Gran Consiglio (CSC 170.100)</i>
GRP	Protokoll des Grossen Rates
<i>PCG</i>	<i>protocol dal Cussegl grond</i>
<i>PGC</i>	<i>Protocollo del Gran Consiglio</i>
GVV zum Sprengstoffgesetz	grossrätliche Vollziehungsverordnung zum Bundesgesetz über explosionsgefährliche Stoffe (Sprengstoffgesetz) vom 25. März 1977 (BR 350.320)
<i>OECG tar la Lescha federala davart las materias explosivas</i>	<i>Ordinaziun executiva dal Cussegl grond tar la Lescha federala davart las materias explosivas dals 25 da mars 1977 (DG 350.320)</i>
<i>OE del Gran Consiglio della legge sugli esplosivi</i>	<i>Ordinanza d'esecuzione della legge federale sugli esplosivi del 25 marzo 1977 (CSC 350.320)</i>
KV	Verfassung des Kantons Graubünden (BR 110.100)
<i>CC</i>	<i>Constituziun dal chantun Grischun (DG 110.100)</i>
<i>Cost. cant.</i>	<i>Costituzione del Cantone dei Grigioni (CSC 110.100)</i>

RAB zum Sprengstoffgesetz	regierungsrätliche Ausführungsbestimmungen zur grossrätlichen Vollziehungsverordnung zum Bundesgesetz über explosionsgefährliche Stoffe (Sprengstoffgesetz) vom 25. März 1977 (BR 350.325)
<i>DER tar la Lescha federala davart las materias explosivas</i>	<i>Disposiziuns executivas da la Regenza tar l'Ordinaziun executiva dal Cussegl grond tar la Lescha federala davart las materias explosivas dals 25 da mars 1977 (DG 350.325)</i>
<i>Disp. della legge sugli esplosivi</i>	<i>Disposizioni di attuazione del Governo dell'ordinanza d'esecuzione del Gran Consiglio della legge federale sugli esplosivi del 25 marzo 1977 (CSC 350.325)</i>
RVOG	Regierungs- und Verwaltungsorganisationsgesetz (BR 170.300)
<i>LORA</i>	<i>Lescha davart l'organisaziun da la Regenza e da l'administraziun (DG 170.300)</i>
<i>LCOGA</i>	<i>Legge sull'organizzazione del Governo e dell'Amministrazione (CSC 170.300)</i>
SprstG	Bundesgesetz über Sprengstoffe (Sprengstoffgesetz; SR 941.41)
<i>LExpl</i>	<i>Lescha federala davart las materias explosivas (CS 941.41)</i>
<i>LEspl</i>	<i>Legge federale sugli esplosivi (RS 941.41)</i>
SprstV	Sprengstoffverordnung (SR 941.411)
<i>OExpl</i>	<i>Ordinaziun davart las materias explosivas (CS 941.411)</i>
<i>OEspl</i>	<i>Ordinanza sugli esplosivi (RS 941.411)</i>
StPO	Schweizerische Strafprozessordnung (Strafprozessordnung; SR 312.0)
<i>CPP</i>	<i>Cudesch da procedura penala svizzer (Cudesch da procedura penala; CS 312.0)</i>
<i>CPP</i>	<i>Codice di diritto processuale penale svizzero (Codice di procedura penale; RS 312.0)</i>
ZPO	Schweizerische Zivilprozessordnung (Zivilprozessordnung; SR 272)
<i>CPC</i>	<i>Cudesch da procedura civila svizzer (Cudesch da procedura civila; CS 272)</i>
<i>CPC</i>	<i>Codice di diritto processuale civile svizzero (Codice di procedura civile; RS 272)</i>

**Vollziehungsverordnung zum Bundesgesetz über
explosionsgefährliche Stoffe (Sprengstoffgesetz) vom 25.
März 1977 (GVV zum Sprengstoffgesetz)**

Ausserkraftsetzung vom [Datum]

Von diesem Geschäft tangierte Erlasse (BR Nummern)

Neu: –
Geändert: –
Aufgehoben: **350.320**

Der Grosse Rat des Kantons Graubünden,

gestützt auf Art. 32 Abs. 1 in Verbindung mit Art. 103 Abs. 2 der Kantonsverfassung,

nach Einsicht in die Botschaft der Regierung vom ...,

beschliesst:

I.

Der Erlass "Vollziehungsverordnung¹⁾ zum Bundesgesetz²⁾ über explosionsgefährliche Stoffe (Sprengstoffgesetz) vom 25. März 1977 (GVV zum Sprengstoffgesetz)" BR [350.320](#) (Stand 1. Januar 2011) wird aufgehoben.

II.

Keine Fremdänderungen.

¹⁾ B vom 1. Juni 1982, 189; GRP 1982/83, 303

²⁾ SR [941.41](#)

III.

Keine Fremdaufhebungen.

IV.

Die Regierung bestimmt den Zeitpunkt des Inkrafttretens dieser Aufhebung.

**Ordinaziun executiva tar la Lescha federala davart las
materias explosivas dals 25 da mars 1977 (OECG tar la
Lescha federala davart las materias explosivas)**

Aboliziun dals [Data]

Relaschs tangads da questa fatschenta (numers dal DG)

Nov:	—
Midà:	—
Aboli:	350.320

Il Cussegl grond dal chantun Grischun,

sa basond sin l'art. 32 al. 1 en cumbinaziun cun l'art. 103 al. 2 da la Constituziun
chantunala,
sunter avair gì invista da la missiva da la Regenza dals ...,

concluda:

I.

Il relasch "Ordinaziun executiva tar la lescha federala davart las materias explosivas
dals 25 da mars 1977 (OECG tar la lescha federala davart las materias explosivas)"
DG [350.320](#) (versiun dals 01-01-2011) vegn aboli.

II.

Naginas midadas en auters relaschs.

III.

Naginas aboliziuns d'auters relaschs.

IV.

La Regenza fixescha il termin da l'entrada en vigur da questa aboliziun.

**Ordinanza d'esecuzione della legge federale sugli esplosivi
del 25 marzo 1977 (OE del Gran Consiglio della legge sugli
esplosivi)**

Abrogazione del [Data]

Atti normativi interessati (numeri CSC)

Nuovo:	—
Modificato:	—
Abrogato:	350.320

Il Gran Consiglio del Cantone dei Grigioni,

visto l'art. 32 cpv. 1 in unione con l'art. 103 cpv. 2 della Costituzione cantonale,
visto il messaggio del Governo del ...,

decide:

I.

L'atto normativo "Ordinanza d'esecuzione¹⁾ della legge federale²⁾ sugli esplosivi del 25 marzo 1977 (OE del Gran Consiglio della legge sugli esplosivi)" CSC [350.320](#) (stato 1 gennaio 2011) è abrogato.

II.

Nessuna modifica in altri atti normativi.

III.

Nessuna abrogazione di altri atti normativi.

¹⁾ M del 1° giu. 1982, 189; PGC 1982/83, 303

²⁾ RS [941.41](#)

IV.

Il Governo stabilisce la data dell'entrata in vigore della presente abrogazione.

Geltendes Recht

Vollziehungsverordnung¹⁾ zum Bundesgesetz²⁾ über explosionsgefährliche Stoffe (Sprengstoffgesetz) vom 25. März 1977 (GVV zum Sprengstoffgesetz)

Vom 28. September 1982 (Stand 1. Januar 2011)

Gestützt auf Art. 10 Abs. 2, 12 Abs. 3, 14 Abs. 4, 15 Abs. 5, 28 Abs. 1, 41 Abs. 1, 42 Abs. 2 und 3, 43 und 44 des Sprengstoffgesetzes und Art. 15 Abs. 3 der Kantonsverfassung³⁾

vom Grossen Rat erlassen am 28. September 1982

1. Zuständigkeit

Art. 1 Regierung

¹ Die Regierung bezeichnet für die Anwendung des Sprengstoffgesetzes und der gestützt darauf erlassenen Verordnungen und Beschlüsse die zuständigen Instanzen, soweit dies nicht durch diese Verordnung geschieht.

² Sie sorgt unter Berücksichtigung der regionalen Bedürfnisse für eine ausgewogene Verteilung der Sprengmittellager der Verkäufer.

³ Sie erlässt die erforderlichen Bestimmungen für den Detailhandel mit pyrotechnischen Gegenständen zu Vergnügungszwecken. Dabei kann sie den Gemeinden die Bewilligungskompetenz und Kontrollaufgaben übertragen.

Art. 2 Gemeinden

¹ Die Gemeinden können die Verwendung von Schiesspulver für die Feier historischer Anlässe oder für ähnliche Bräuche ausnahmsweise gestatten.

¹⁾ B vom 1. Juni 1982, 189; GRP 1982/83, 303

²⁾ SR [941.41](#)

³⁾ BR [110.100](#)

* Änderungstabellen am Schluss des Erlasses

Art. 3 Justiz- und Polizeidepartement

¹ Das Justiz- und Polizeidepartement übt die Aufsicht über den Verkehr und den Verbrauch von Sprengmitteln und pyrotechnischen Gegenständen aus und sorgt für den Vollzug der dafür geltenden Vorschriften.

2. Besondere Bestimmungen

Art. 4 Ort des Sprengmittelerwerbs

¹ Sprengmittel und pyrotechnische Gegenstände sind in der Regel bei der nächstgelegenen Verkaufsstelle zu erwerben.

Art. 5 Güterumschlag, Beförderung

¹ Lagerräume von öffentlichen und privaten Transportunternehmen dürfen nur für den Umschlag von Sprengmitteln verwendet werden.

Art. 6 Fund, Verlust von Sprengmitteln und Unfallmeldung

¹ Funde und Verluste von Sprengmitteln oder pyrotechnischen Gegenständen sowie Unfälle beim Umgang mit diesen sind sofort der Kantonspolizei zu melden, welche das weitere veranlasst.

² Soweit zumutbar, sind gefundene Sprengmittel unverzüglich der Kantonspolizei abzugeben.

Art. 7 Einlagerung für den Kanton

¹ Wer vom Kanton eine Bewilligung zum Verkauf erhalten hat, ist jederzeit verpflichtet, kleinere Mengen für den Kanton einzulagern.

² Das Justiz- und Polizeidepartement legt im Einzelfall die Entschädigung fest.

3. Verfahren

Art. 8 Strafbestimmungen

¹ Widerhandlungen gegen die Vorschriften des Sprengstoffgesetzes und der gestützt darauf erlassenen eidgenössischen Bestimmungen werden nach Massgabe der einschlägigen Vorschriften der Strafprozessordnung durch den ordentlichen Richter beurteilt. *

² ... *

Art. 9 * Verwaltungsstrafverfahren

¹ Übertretungen von Bestimmungen dieser Verordnung oder gestützt darauf erlassener Vorschriften werden vom Departement mit Busse bestraft.

² ...

³ Das Verfahren richtet sich nach den Bestimmungen über das Strafverfahren vor Verwaltungsbehörden.

Art. 10 Administrativverfahren

¹ Das Justiz- und Polizeidepartement führt das Administrativverfahren gemäss Artikel 35 des Sprengstoffgesetzes durch. Vorbehalten bleibt die Zuweisung besonderer Fälle durch die Regierung an die Kantonspolizei.

Art. 11 * ...

4. Schlussbestimmungen

Art. 12 Aufhebung bisherigen Rechts

¹ Artikel 1 und 3 der Verordnung über die Lagerung von Waffen, Sprengstoffen und Zündmitteln vom 28. August 1967 werden aufgehoben.

Art. 13 Ausführungsbestimmungen

¹ Die Regierung erlässt die erforderlichen Ausführungsbestimmungen⁴⁾ und legt die Gebühren fest.

Art. 14 Inkrafttreten

¹ Nach Genehmigung durch den Bundesrat bestimmt die Regierung den Zeitpunkt der Inkraftsetzung⁵⁾ dieser Vollziehungsverordnung.

⁴⁾ BR [350.325](#)

⁵⁾ Mit der Genehmigung durch den Bundesrat vom 24. März 1983 in Kraft getreten.

Änderungstabelle - Nach Beschluss

Beschluss	Inkrafttreten	Element	Änderung	AGS Fundstelle
28.09.1982	24.03.1983	Erlass	Erstfassung	-
31.08.2006	01.01.2007	Art. 11	aufgehoben	2006, 5015
16.06.2010	01.01.2011	Art. 8 Abs. 1	geändert	2010, 4804
16.06.2010	01.01.2011	Art. 8 Abs. 2	aufgehoben	2010, 4804
16.06.2010	01.01.2011	Art. 9	totalrevidiert	2010, 4804

Änderungstabelle - Nach Artikel

Element	Beschluss	Inkrafttreten	Änderung	AGS Fundstelle
Erlass	28.09.1982	24.03.1983	Erstfassung	-
Art. 8 Abs. 1	16.06.2010	01.01.2011	geändert	2010, 4804
Art. 8 Abs. 2	16.06.2010	01.01.2011	aufgehoben	2010, 4804
Art. 9	16.06.2010	01.01.2011	totalrevidiert	2010, 4804
Art. 11	31.08.2006	01.01.2007	aufgehoben	2006, 5015

