



Seduta del

29 ottobre 2019

Comunicata il

29 ottobre 2019

Protocollo n.

801

Incarico Marti

concernente i lavori complementari relativi all'emanazione di obiettivi politici e linee guida di ordine superiore per il periodo di pianificazione 2021 - 2024

Risposta del Governo

Conformemente all'art. 42 cpv. 2 e all'art. 46 della Costituzione del Cantone dei Grigioni (Cost. cant.; CSC 110.100), il programma di Governo e il piano finanziario rappresentano gli strumenti centrali della gestione strategica e politica nel Cantone dei Grigioni. Insieme costituiscono la pianificazione a medio termine dei punti centrali del lavoro del Governo. Il programma di Governo descrive gli obiettivi e le attività principali del Governo per un periodo di pianificazione di quattro anni. Il Governo stabilisce gli obiettivi e le direttive di politica finanziaria coordinandoli con il programma di Governo per quanto riguarda le tempistiche e i contenuti. Il piano finanziario mostra l'evoluzione che il bilancio cantonale avrà probabilmente nello stesso periodo di pianificazione.

Nel Cantone dei Grigioni la cooperazione tra Parlamento e Governo nell'elaborazione della pianificazione politica è marcata (art. 60 della legge sul Gran Consiglio [LGC; CSC 170.100]). La pianificazione politica e strategica è il frutto di un gioco di squadra di Parlamento e Governo. Nel rispetto delle singole competenze, le basi vengono elaborate congiuntamente e i contenuti della pianificazione vengono coordinati tra loro. Sulla base di questa pianificazione comune, nella sessione di agosto 2019 il Gran Consiglio ha emanato gli obiettivi politici e le linee guida di ordine superiore per il periodo di pianificazione 2021-2024 in conformità all'art. 34 cpv. 1 Cost. cant.

Conformemente all'art. 42 cpv. 1 Cost. cant., è compito del Governo pianificare, fissare e coordinare gli obiettivi e l'impiego dei mezzi per l'attività dello Stato, riservate le competenze delle e degli aventi diritto di voto e del Gran Consiglio. Nell'elaborazione del programma di Governo e del piano finanziario a ciò associato, gli obiettivi politici e le linee guida di ordine superiore costituiscono il riferimento, il quale concede però un certo margine di manovra al Governo.

Il programma di Governo e il piano finanziario 2021-2024 sono stati elaborati sulla base delle esperienze raccolte negli anni 2007, 2011 e 2015. Nel rispetto degli obiettivi politici e delle linee guida di ordine superiore del Gran Consiglio nonché facendo salva la disponibilità di mezzi finanziari, il Governo ha deciso gli obiettivi di Governo e i punti centrali di sviluppo orientati all'attuazione insieme alle relative misure concrete. Nella rappresentazione grafica e contenutistica del programma di Governo si è proceduto ad adeguamenti con l'obiettivo di aumentarne la comprensibilità. Per ogni obiettivo di Governo sono stati riprodotti e spiegati i punti centrali di sviluppo (incluse

le relative misure) necessari per raggiungere gli obiettivi. Ciò comporta anche un adeguamento della logica di numerazione dei punti centrali di sviluppo criticata nell'incarico. Il programma di Governo e il piano finanziario 2021-2024 saranno sottoposti al Gran Consiglio nella sessione di febbraio 2020 (cfr. art. 64 cpv. 1 legge sul Gran Consiglio). Nel quadro di tale messaggio il Gran Consiglio stabilisce inoltre i valori indicativi di politica finanziaria per gli anni 2021-2024 (art. 34 Cost. cant.).

A partire dal 2021 il Governo attuerà i punti centrali di sviluppo per il periodo di pianificazione quadriennale sulla base di obiettivi annuali. In tale contesto le misure previste nel programma di Governo per ciascun punto centrale di sviluppo saranno concretizzate e poste a conoscenza del Gran Consiglio nel programma annuale insieme al messaggio sul preventivo. L'attribuzione annuale dei mezzi finanziari avviene da parte del Gran Consiglio tramite il preventivo. Il Governo verifica il raggiungimento degli obiettivi annuali mediante un controlling ben sviluppato. Il controllo dell'efficacia che ne risulta viene portato ogni anno a conoscenza del Gran Consiglio insieme al conto annuale. Analogamente agli adeguamenti nel programma di Governo si prevede di migliorare i punti del controllo dell'efficacia criticati nell'incarico, con l'obiettivo di aumentarne la comprensibilità e la chiarezza.

Con queste misure già avviate per migliorare la comprensibilità e la chiarezza del programma di Governo e del controllo dell'efficacia, si stanno già attuando le richieste centrali del presente incarico.

Il presente incarico richiede inoltre che sull'intero arco della legislatura il Governo sottoponga per decisione al Gran Consiglio da tre a otto progetti di attuazione concreti sotto forma di incarichi di progetto classici riguardo a ogni obiettivo politico di ordine superiore e alle linee guida formulate su questa base. Un tale approccio sarebbe però contrario al sistema e sarebbe in contrasto con la ripartizione dei compiti e la separazione dei poteri tra Gran Consiglio e Governo previste dalla Costituzione e dalle leggi. Come spiegato, tale separazione prevede che il Gran Consiglio stabilisca gli obiettivi politici e le linee guida di ordine superiore nonché i valori indicativi di politica finanziaria, ma che tuttavia si limiti a prendere atto del programma di Governo e del controllo dell'efficacia. A quanto risulta, non vi è alcun altro Cantone che presenti un sistema come quello previsto dall'incarico. Indipendentemente da ciò vi sarebbe il rischio che i progetti operativi possano essere attuati soltanto con molto ritardo e che complessivamente venga generato un onere burocratico maggiore.

A seguito di quanto esposto, il Governo chiede al Gran Consiglio di respingere l'incarico in oggetto.



In nome del Governo

Il Presidente:

Dr. Jon Domenic Parolini

Il Cancelliere:

Daniel Spadin