

Anfrage Atanes betreffend Gewährleistung und Kontrolle der Anstellungsbedingungen für das Misox

Während der Beratung der Totalrevision des Gesetzes über die Förderung der wirtschaftlichen Entwicklung im Kanton Graubünden in der Augustsession 2015 wurde die Frage bezüglich der Rahmenbedingungen zur Erhaltung und Schaffung von Arbeitsplätzen diskutiert.

In Bezug auf die Industriezone von San Vittore wurde daran erinnert, dass Arbeitsplätze geschaffen wurden und weiterhin geschaffen werden, dass aber aufgrund des freien Personenverkehrs fast alle Stellen mit italienischen Grenzgängern besetzt werden. Daraus folgt, dass nur ein Bruchteil der Stellen mit ortsansässigem Personal besetzt wird.

Die Arbeitgeber beschäftigen somit vor allem Personal aus dem grenznahen Ausland. Die deutlich tieferen Lebenshaltungskosten in Italien erlauben diesen Arbeitnehmern, sich Löhnen anzupassen, welche die Bedürfnisse eines ortsansässigen Arbeitnehmers nicht zu decken vermögen.

Es kann nicht im Interesse der Region und auch nicht des Kantons liegen, Industriezonen zu schaffen und zu entwickeln, in welchen das Arbeitsangebot für die lokale Bevölkerung minimal ist, dies besonders dann, wenn diese mit öffentlichen Geldern unterstützt werden.

Die Unterzeichnenden gelangen demnach mit folgenden Fragen an die Regierung:

1. Welche Vorschriften auf Gesetzesebene, auf Ebene der flankierenden Massnahmen zum freien Personenverkehr und auf Ebene der Gesamtarbeitsverträge gelten in Bezug auf die Definition von lokalen Arbeitsbedingungen, in diesem Fall für das Misox?
2. Welche Interventionsmöglichkeiten hat die Regierung, damit durch den Kanton finanziell unterstützte Firmen Personal gemäss den lokalen Anstellungsbedingungen rekrutieren?
3. Welche Kontrollen führen die zuständigen kantonalen Behörden im Misox im Rahmen der Überwachung der Arbeitsbedingungen durch?
4. Welche weiteren Massnahmen und Instrumente kann die Regierung vorschlagen um sicherzustellen, dass den einheimischen Arbeitskräften Stellen zur Verfügung stehen, die den lokalen Anstellungsbedingungen Rechnung tragen?
5. Kann sich die Regierung vorstellen, Firmen finanziell zu unterstützen, welche vorwiegend ortsansässiges Personal einstellen?

Chur, 28. August 2015

Atanes, Noi-Togni, Baselgia-Brunner, Bucher-Brini, Cahenzli-Philipp, Deplazes, Fasani, Gartmann-Albin, Jaag, Locher Benguerel, Monigatti, Papa, Pedrini, Perl, Peyer, Pult, Rosa, Thöny, Degiacomi



Sitzung vom

19. Oktober 2015

Mitgeteilt den

22. Oktober 2015

Protokoll Nr.

889

Anfrage Atanes

betreffend Gewährleistung und Kontrolle der Anstellungsbedingungen für das Misox

Antwort der Regierung

Zu Frage 1: Der Vollzug der flankierenden Massnahmen ist im „Bundesgesetz über die Flankierenden Massnahmen bei entsandten Arbeitnehmerinnen und Arbeitnehmer und über die Kontrollen der in Normalarbeitsverträgen vorgesehenen Mindestlöhne“ (Entsendegesetz, EntsG; SR 823.20) geregelt. In Branchen mit allgemeinverbindlich erklärten Gesamtarbeitsverträgen (ave-GAV) gelten die für die jeweilige Branche geregelten Lohn- und Arbeitsbedingungen. In Branchen ohne ave-GAV werden die orts- und berufsüblichen Lohn- und Arbeitsbedingungen durch das Industrie-, Gewerbe- und Arbeitsamt (KIGA) anhand von Untersuchungen in vergleichbaren Betrieben sowie anderen Hilfsinstrumenten, wie etwa das Zürcher Lohnbuch oder der Internetlohnrechner, festgestellt. Die Lohnniveaus sind regional teilweise sehr unterschiedlich. Für den Vollzug von ave-GAV sind die Paritätischen Berufskommissionen zuständig. In Branchen ohne ave-GAV obliegt der Vollzug den kantonalen Tripartiten Kommissionen. In Graubünden, wie in vielen anderen Kantonen, hat die Tripartite Kommission die Vollzugsaufgabe dem KIGA delegiert. Diese Grundlagen gelten auch im Misox, es gibt keine weiteren, lokal geltenden Bestimmungen.

Zu Frage 2: Die orts- und berufsüblichen Lohn- und Arbeitsbedingungen sind einzuhalten, unabhängig davon, ob ein Betrieb vom Kanton unterstützt wird. Wenn festgestellt wird, dass in einzelnen Branchen ohne ave-GAV die orts- und berufsüblichen Lohn- und Arbeitsbedingungen wiederholt und in missbräuchlicher Weise unterboten werden, kann die Regierung auf Antrag der Tripartiten Kommission, gestützt auf Art. 360 a OR, im Rahmen eines Normalarbeitsvertrages zwingende Mindestlöhne festlegen, welche von den kantonalen Behörden durchgesetzt werden.

Ein solches Verfahren hat sich bis jetzt im Kanton Graubünden nie aufgedrängt. Im Falle von festgestellten Verletzungen der orts- und berufsüblichen Lohn- und Arbeitsbedingungen haben sich die Unternehmen im Rahmen des Verständigungsverfahrens bis anhin immer bereit erklärt, entsprechende Anpassungen vorzunehmen.

Zu Frage 3: Das KIGA überprüft im Misox, wie in allen anderen Kantonsteilen, die Einhaltung der orts- und berufsüblichen Lohn- und Arbeitsbedingungen im Rahmen von Kontrollen.

Zu Frage 4: Grundsätzlich gilt der freie Personenverkehr, d.h. die Gleichberechtigung von Schweizern und EU/EFTA-Staatsangehörigen auf dem Arbeitsmarkt. Ein Inländervorrang gilt nur noch gegenüber Drittstaatsangehörigen sowie Arbeitskräften aus Rumänien und Bulgarien. Falls bei der Ansiedlung von neuen Betrieben Unterstützungsleistungen seitens des Kantons erbracht werden, verlangt das Amt für Wirtschaft und Tourismus in Koordination mit der Steuerverwaltung und nach Rücksprache mit dem KIGA, dass ein bestimmter Anteil an einheimischen Arbeitskräften beschäftigt wird (Praxis seit 2014). Die orts- und berufsüblichen Lohn- und Arbeitsbedingungen müssen eingehalten werden, unabhängig davon, ob einheimische oder ausländische Arbeitskräfte beschäftigt werden.

Zu Frage 5: Teilweise unter Ziffer 4 beantwortet. Eine Subventionierung von Betrieben ausschliesslich aufgrund der Beschäftigung von einheimischen Arbeitskräften ist sowohl aus rechtlichen wie aus arbeitsmarktpolitischen Gründen abzulehnen. Eine subventionierte Inländerbevorzugung ist mit den bilateralen Verträgen nicht vereinbar. Die arbeitsmarktpolitischen Konsequenzen und Probleme, welche eine solche Subventionierung zur Folge hätte, dürften allfällige Vorteile bei Weitem überwiegen.



Namens der Regierung

Der Präsident:

Martin Jäger

Der Kanzleidirektor:

Dr. C. Riesen

Dumonda Atanes concernent la garanzia e la controlla da las cundiziuns d'engaschament per la Mesolcina

Durant la debatta davart la revisiun totala da la lescha per promover il svilup economic en il chantun Grischun, salvada en la sessiun d'avust 2015, è vegnida discutada la dumonda areguard las cundiziuns generalas per mantegnair e per crear plazzas da lavur.

Areguard la zona d'industria da San Vittore èsi vegnì fatg endament ch'i èn vegnidas e ch'i vegnan creadas plazzas da lavur, ma che quasi tut las plazzas vegnan occupadas cun cunfinaris da l'Italia, pervia da la libra circulaziun da persunas. Da quai resulta che mo ina pitschna part da las plazzas vegn occupada cun persunal indigen.

Las patrunas ed ils patruns occupan pia cunzunt persunal da l'exteriur vischin. Ils custs da viver ch'èn blier pli bass en Italia permettian a questas lavurantas ed a quests lavurants da s'adattar a salaris che na cuvran betg ils basegns d'ina lavuranta u d'in lavurant indigen.

I na po betg esser en l'interess da la regiun ed er betg dal chantun da crear e da sviluppar zonas d'industria, en las qualas la purschida da lavur è minimala per la populaziun indigena, e quai spezialmain sche talas zonas vegnan sustegnidas cun daners publics.

Las sutsegnadras ed ils sutsegnaders drizzan perquai las suandantas dumondas a la regenza:

1. Tge prescripziuns valan per definir cundiziuns da lavur localas, en quest cas per la Mesolcina, sin plaun da las mesiras accompagnantas tar la libra circulaziun da persunas e sin plaun dals contracts collectivs da lavur?
2. Tge pussaivladads d'intervenziun ha la regenza, per che firmas che survegnan il sustegn finanziel dal chantun recruteschian persunal tenor las cundiziuns d'engaschament localas?
3. Tge controllas fan las autoritads chantunalas cumpetentas per survegliar las cundiziuns da lavur en la Mesolcina?
4. Tge ulteriuras mesiras ed activitads po la regenza proponer per garantir a las forzas da lavur indigenas ch'i stettian a disposiziun plazzas da lavur che tegnan quint da las cundiziuns d'engaschament localas?
5. Po la regenza s'imaginar da sustegnair finanzielmain firmas ch'engaschan predominantmain persunal indigen?

Cuira, ils 28 d'avust 2015

Atanes, Noi-Togni, Baselgia-Brunner, Bucher-Brini, Cahenzli-Philipp, Deplazes, Fasani, Gartmann-Albin, Jaag, Locher Benguerel, Monigatti, Papa, Pedrini, Perl, Peyer, Pult, Rosa, Thöny, Degiacomi



Sesida dals

Communitgà ils

Protocol nr.

19 d'october 2015

22 d'october 2015

889

Dumonda Atanes

concernent la garanzia e la controlla da las cundiziuns d'engaschament per la
Mesolcina

Resposta da la regenza

Tar la dumonda 1: L'execuziun da las mesiras accumpagnantas è reglada en la "lescha federala davart las mesiras accumpagnantas per lavurants tramess e davart la controlla dals salaris minimalis ch'èn prevesids en contracts da lavur normals" (lescha davart las lavurantas ed ils lavurants tramess en Svizra, LTram; CS 823.20). En branschas cun contracts collectivs da lavur declarads sco generalmain impegnativs (CCL-dgi) valan las cundiziuns da salari e lavur regladas per la branscha respectiva. En branschas senza CCL-dgi vegnan constatadas las cundiziuns da salari e da lavur usitadas en il lieu ed en la branscha tras l'uffizi per industria, mastergn e lavur (UCIML), e quai cun agid da retschertgas ch'el fa en manaschis cumparegliabels sco er cun agid d'auters instruments auxiliars, sco p.ex. il cudesch da pajas da Turitg u il calculader da pajas en l'internet. Ils nivels da salari èn per part fitg differents da regiun a regiun. Per l'execuziun da CCL-dgi èn cumpetentas las cumissiuns professiunalas pariteticas. En branschas senza CCL-dgi è l'execuziun chausa da las cumissiuns chantunalas tripartitas. En il Grischun, sco er en blers auters chantuns, ha la cumissiun tripartita delegà l'incumbensa d'execuziun al UCIML. Questa basa vala er per la Mesolcina. I na dat betg ulteriuras disposiziuns che valan mo localmain.

Tar la dumonda 2: Las cundiziuns da salari e da lavur usitadas en il lieu ed en la branscha ston vegnir observadas, independentamain dal fatg, sch'in manaschi vegn sustegnì dal chantun. Sch'i vegn constatà, sa basond sin l'art. 360 a DO, che en singulas branschas senza CCL-dgi vegnan sutminadas repetidamain ed en moda abusiva las cundiziuns da salari e da lavur usitadas en il lieu ed en la branscha, po la regenza fixar – sin proposta da la cumissiun tripartita ed en il rom d'in contract normal

da lavur – salaris minimalis stringents che ston vegnir fatgs valair da las autoritads chantunalas.

In tal proceder n'è anc mai stà necessari fin ussa en il chantun Grischun. Sch'i èn vegnidas constatadas violaziuns da las cundiziuns da salari e da lavur usitadas en il lieu ed en la branscha, èn las interpresas fin ussa adina sa decleradas prontas – en il rom da la procedura da mediaziun – da far las adattaziuns correspudentas.

Tar la dumonda 3: Il UCIML fa controllas en la Mesolcina, sco er en tut las autras parts dal chantun, che las cundiziuns da salari e da lavur usitadas en il lieu ed en la branscha vegnian observadas.

Tar la dumonda 4: Sin il martgà da lavur vala da princip la libra circulaziun da persunas, q.v.d. l'egualitad da persunas svizras e da burgaisas e burgais da la UE/AECL. Ina precedenza da persunas indigenas vala mo pli envers burgaisas e burgais da terzs stadis sco er envers forzas da lavur da la Rumenia e da la Bulgaria. Sch'il chantun furnescha prestaziuns da sustegn a chaschun da la domiciliaziun da novs manaschis, pretenda l'uffizi per economia e turissem – en coordinaziun cun l'administraziun da taglia e suenter avoir consultà il UCIML – ch'i vegnia occupada ina tscherta part da forzas da lavur indigenas (pratica dapi l'onn 2014). Las cundiziuns da salari e da lavur usitadas en il lieu ed en la branscha ston vegnir observadas, independentamain dal fatg, sch'i vegnan engaschadas forzas da lavur indigenas u estras.

Tar la dumonda 5: Per part è la dumonda 5 respundida sut cifra 4. I sto vegnir refusà da subvenziunar manaschis mo perquai ch'els occupan forzas da lavur indigenas, e quai tant per motivs giuridics sco er per motivs dal martgà da lavur. Ina preferenza da persunas indigenas che vegniss subvenziunada na s'accordass betg cun ils contracts bilaterals. Las consequenzas per la politica dal martgà da lavur ed ils problems ch'ina tala subvenziun chaschunass, predominassan per bainquant ils eventuals avantatgs.



En num da la regenza

Il president:

Martin Jäger

Il chancelier:

dr. C. Riesen

Interpellanza Atanes inerente la garanzia e il controllo delle condizioni di impiego per la Mesolcina

Durante il dibattito riguardante la revisione totale della Legge sulla promozione dello sviluppo economico nei Grigioni, tenutosi nella sessione di agosto 2015, è stata discussa la questione riguardante le condizioni quadro per il mantenimento e la creazione di posti di lavoro.

Riguardante la zona industriale di San Vittore è stato ricordato che sono stati e vengono creati posti di lavoro, ma che la quasi totalità degli impieghi viene occupata da frontalieri provenienti dall'Italia, in base alla Libera circolazione delle persone. Ne consegue che solo una minima parte di posti di lavoro è occupata da personale locale.

I datori di lavoro impiegano pertanto specialmente personale frontaliero. Il costo della vita molto più basso in Italia permette a questi lavoratori di adeguarsi a stipendi più bassi rispetto alle necessità di un lavoratore locale.

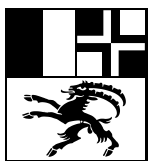
Non può essere d'interesse della Regione, né del Cantone creare e sviluppare zone industriali nelle quali l'offerta di lavoro alla popolazione locale sia minima, e questo specialmente se sostenute con finanziamento pubblico.

I firmatari pongono pertanto al Governo le seguenti domande:

1. Che direttive valgono per la definizione di condizioni di lavoro locali, in questo caso la Mesolcina, a livello legislativo, a livello di misure di accompagnamento alla Libera Circolazione e a livello di contratti collettivi?
2. Che possibilità d'intervento ha il Governo, affinché ditte che ricevono il sostegno finanziario del Cantone, reclutino personale tenendo conto delle condizioni locali di impiego?
3. Che controlli vengono svolti nell'ambito della sorveglianza delle condizioni di lavoro da parte delle istanze cantonali preposte, in Mesolcina?
4. Quali altre misure e attività può proporre il Governo per garantire alla manodopera indigena dei posti di lavoro che tengano conto delle condizioni di impiego locali?
5. Il Governo può immaginarsi di sostenere finanziariamente ditte che impiegano prevalentemente personale locale?

Coira, 28 agosto 2015

Atanes, Noi-Togni, Baselgia-Brunner, Bucher-Brini, Cahenzli-Philipp, Deplazes, Fasani, Gartmann-Albin, Jaag, Locher Benguerel, Monigatti, Papa, Pedrini, Perl, Peyer, Pult, Rosa, Thöny, Degiacomi



Seduta del

Comunicata il

Protocollo n.

19 ottobre 2015

22 ottobre 2015

889

Interpellanza Atanes

inerente la garanzia e il controllo delle condizioni di impiego per la Mesolcina

Risposta del Governo

Riguardo alla domanda 1: l'esecuzione delle misure collaterali è disciplinata nella "Legge federale concernente le misure collaterali per i lavoratori distaccati e il controllo dei salari minimi previsti nei contratti normali di lavoro" (Legge sui lavoratori distaccati, LDist; RS 823.20). Nei settori con contratti collettivi di lavoro dichiarati di obbligatorietà generale (CCL di obbligatorietà generale) fanno stato le condizioni salariali e di lavoro stabilite per i singoli settori. In settori senza CCL di obbligatorietà generale, le condizioni salariali e di lavoro usuali per la zona e per la professione vengono determinate dall'Ufficio per l'industria, arti e mestieri e lavoro (UCIAML) tramite indagini in aziende paragonabili, nonché altri strumenti ausiliari come il rapporto annuale sui salari del Cantone di Zurigo ("Zürcher Lohnbuch") o la calcolatrice dei salari in internet. I livelli dei salari sono in parte molto diversi a seconda delle regioni. Per l'esecuzione di CCL di obbligatorietà generale sono responsabili le commissioni professionali paritetiche. In settori senza CCL di obbligatorietà generale, sono le commissioni cantonali tripartite a essere competenti per l'esecuzione. Nei Grigioni, come in molti altri Cantoni, la commissione tripartita ha delegato l'esecuzione all'UCIAML. Tali basi valgono anche in Mesolcina; non vi sono ulteriori disposizioni vigenti a livello locale.

Riguardo alla domanda 2: le condizioni salariali e di lavoro usuali per la zona e per la professione vanno rispettate indipendentemente dal fatto se un'azienda sia sostenuta dal Cantone o meno. Quando viene constatato che in singoli settori senza CCL di obbligatorietà generale le condizioni salariali e di lavoro usuali per la zona e per la professione vengono ripetutamente fissate a un livello abusivamente basso, su richiesta della commissione tripartita e sulla base dell'art. 360 a CO, nel quadro di un

contratto normale di lavoro il Governo può stabilire salari minimi vincolanti che vengono imposti dalle autorità cantonali.

Finora nel Cantone dei Grigioni una tale procedura non è mai risultata necessaria. In caso di violazioni accertate delle condizioni salariali e di lavoro usuali per la zona e per la professione, nel quadro della procedura di conciliazione le aziende si sono finora sempre dichiarate disposte a procedere ai relativi adeguamenti.

Riguardo alla domanda 3: nel quadro di controlli, l'UCIAML verifica in Mesolcina, come in tutte le altre parti del Cantone, il rispetto delle condizioni salariali e di lavoro usuali per la zona e per la professione.

Riguardo alla domanda 4: in linea di principio vale la libera circolazione delle persone, ovvero la parità di diritti per cittadini svizzeri e cittadini UE/AELS sul mercato del lavoro. Un trattamento prioritario dei lavoratori indigeni è dato ancora solo nei confronti di persone provenienti da Stati terzi, nonché dei lavoratori provenienti da Romania e Bulgaria. Se nel quadro dell'insediamento di nuove aziende vengono fornite prestazioni di sostegno da parte del Cantone, l'Ufficio dell'economia e del turismo, in coordinamento con l'Amministrazione delle imposte e dopo aver consultato l'UCIAML, richiede che venga impiegata una determinata quota di lavoratori indigeni (prassi dal 2014). Le condizioni salariali e di lavoro usuali per la zona e per la professione devono essere rispettate, indipendentemente se vengono impiegati lavoratori indigeni o stranieri.

Riguardo alla domanda 5: risposta data in parte al punto 4. Un sovvenzionamento di aziende unicamente in base all'occupazione di lavoratori indigeni va respinto sia per motivi giuridici, sia per motivi di politica del mercato del lavoro. Un trattamento privilegiato sovvenzionato di personale indigeno non è compatibile con gli Accordi bilaterali. È probabile che le conseguenze e i problemi sulla politica del mercato del lavoro che risulterebbero da un tale sovvenzionamento prevalgano di gran lunga su eventuali vantaggi.



In nome del Governo

Il Presidente:

Martin Jäger

Il Cancelliere:

Dr. C. Riesen