

Sitzung vom

27. Oktober 2020

Mitgeteilt den

30. Oktober 2020

Protokoll Nr.

878/2020

Auftrag Cahenzli-Philipp

betreffend Armutsbericht Graubünden

Antwort der Regierung

Zu Punkt 1: Die Regierung anerkennt das Anliegen einer Armutsberichtserstattung. Zuverlässiges Wissen über Armut und deren Ursachen sind unabdingbar für die Prävention und die Bekämpfung von Armut.

Eine umfassende Sozialberichterstattung (Armutsbericht) wurde im Rahmen der Erarbeitung des Regierungsprogramms 2021-2024 geprüft, jedoch zugunsten anderer Themenfelder aus dem Sozialbereich (ES 2.2 Verhütung und Bekämpfung von Gewalt gegen Frauen und häuslicher Gewalt, ES 4.3 Förderung der Familienfreundlichkeit) mit tieferer Priorität bewertet. Den Ausschlag dafür gaben einerseits die beschränkten finanziellen und personellen Ressourcen sowie die grosse Anzahl laufender strategischer Projekte im Sozialamt (z. B. kantonales Programm Kinder- und Jugendpolitik, kantonale Strategie Sucht, familienergänzende Kinderbetreuung, Digitalisierung der Prozesse zwischen Gemeinden und Kanton im Sozialhilfebereich) und andererseits die bereits heute umfassend vorhandenen Daten zur Armutssituation in Graubünden.

Der Kanton Graubünden führt mit dem Bundesamt für Statistik (BFS) seit dem Jahr 2009 die Sozialhilfestatistik als Vollerhebung durch. Die Ergebnisse der jährlichen Erhebung werden zwischen Vertreter und Vertreterinnen des BFS und des Sozialamts jährlich besprochen. Insbesondere kantonale Auffälligkeiten werden dabei vertieft analysiert. Im Rahmen einer jährlichen Medienmitteilung wird die Sozialhilfestatistik kommuniziert und jeweils ein Thema aufgearbeitet und präsentiert. Schwerpunkte in

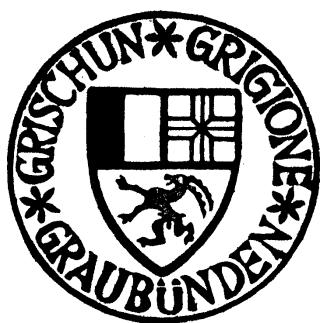
den letzten Jahren waren die Struktur der Sozialhilfebeziehenden sowie Kinder und Jugendliche in der Sozialhilfe.

Zu Punkt 2: Im Rahmen des "Nationalen Programms zur Prävention und Bekämpfung von Armut 2014–2018" (heute Nationale Plattform gegen Armut) wurden verschiedene Studien und Berichte zur Armut in der Schweiz erstellt. Dieses fundierte Wissen zu vier Handlungsfeldern im Bereich der Armutsprävention und –bekämpfung (Bildung, soziale und berufliche Integration, Lebensbedingungen, Monitoring) fliesst in die Praxis ein. Die Definition weiterer Massnahmenfelder auf kantonaler Ebene ist nicht vorgesehen.

Zu Punkt 3: Sowohl auf nationaler als auch auf kantonaler Ebene laufen derzeit verschiedene Projekte, welche in den nächsten Jahren die Informationsgrundlage im Bereich der Armut weiter verbessern werden. Auf kantonaler Ebene wird durch das Sozialamt eine neue Fallführungssoftware eingeführt. Diese soll einen digitalen Datenaustausch zwischen Gemeinden, Kanton, Klientinnen und Klienten ermöglichen, einen effizienteren Ablauf gewährleisten und zeitnah eine gute Datenqualität sicherstellen. Auf nationaler Ebene ist das BFS mit den kantonalen Statistikstellen im Austausch in Sachen Armutsmonitoring. Das zukünftige Monitoring soll auf der Basis aller kantonalen Steuerdaten aufgebaut werden. Zudem arbeitet das BFS an der Modernisierung der Sozialhilfestatistik.

Aus Sicht der Regierung genügt diese Optimierung der Informationsgrundlagen, um Fehlentwicklungen frühzeitig zu erkennen und entsprechende Massnahmen zu ergreifen. Mit Blick auf das Regierungsprogramm 2025-2028 ist die Regierung bereit, die Einführung einer Armutsberichterstattung zu prüfen.

Aufgrund der Ausführungen beantragt die Regierung dem Grossen Rat, den vorliegenden Auftrag abzulehnen.



Namens der Regierung

Der Präsident:

Dr. Chr. Rathgeb

Der Kanzleidirektor:

Daniel Spadin

Auftrag Cahenzli-Philipp betreffend Armutsbericht Graubünden

Während der Coronakrise wurde Armut sichtbar, auch in der reichen Schweiz. Menschen standen Schlange vor Suppenküchen, Papiertaschen gefüllt mit Lebensmitteln wurden von Freiwilligen verteilt, und Hilfswerke bauten rasch und flexibel Verteilnetze auf. Die Krise trifft die Ärmsten am härtesten, auch in Graubünden.

Laut Bundesstatistik (Stand 2018) ist in der Schweiz jede zwölfte Person arm, eine weitere Million Menschen leben in prekären Verhältnissen, also knapp über der Armutsgrenze. Über die Jahre 2015 bis 2018 wurden 20,6% der Schweizer Wohnbevölkerung mindestens einmal als armutsgefährdet eingestuft. <https://www.bfs.admin.ch>

Die Folgen sind vielfältig und für die Betroffenen sowie für die Gesellschaft weitreichend. Kinder aus armutsbetroffenen Familien haben Nachteile beim Start ins Leben und später schlechtere Bildungschancen. Weiter ist Armut ein Gesundheitsrisiko, «Armut macht krank», wie in der Antwort auf die Anfrage Caviezel im Juni 2020 ausgeführt wird. Armut ist leider vererbbar: Kinder von armutsbetroffenen Personen haben aufgrund des schwierigen Starts ins Leben, der geprägt ist von mangelnder Förderung, schlechterer Ernährung sowie psychisch belastenden Situationen von Anfang an weniger Chancen als Kinder aus Haushalten mit besseren monetären Ressourcen. Dies führt oft zu lebenslangen Benachteiligungen und zu sozialer Ausgrenzung.

Dieser Kreislauf muss mit einer wirksamen Armutsprävention und Armutsbekämpfung durchbrochen werden.

Dazu braucht es zuverlässigeres Wissen über die Armut und deren Ursachen. Datengrundlagen und eine Analyse über die Situation Armutsbetroffener im Kanton sind unabdingbar und schaffen handlungsrelevantes Wissen für eine gezielte Bekämpfung und Prävention von Armut. Dabei geht es nicht nur um die Frage, wie viele Personen armutsbetroffen sind, sondern um Aussagen zu folgenden, nicht abschliessenden Fragen: Welche Einflussfaktoren wirken auf die finanzielle Lage der Einwohnerinnen und Einwohner? Welche Personen sind gefährdet und warum? Welche Strukturen begünstigen Armut? Welche Risikogruppen gibt es im Kanton?

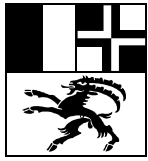
Auf diesen Grundlagen können wirksame und zielgerichtete Massnahmen formuliert und ergriffen und deren Wirkung in regelmässigen Abständen überprüft werden.

Aus diesen Überlegungen fordern die Unterzeichnenden die Regierung auf

1. Die Situation Armutsbetroffener im Kanton Graubünden dem Grossen Rat in einem Bericht (Sozialbericht) darzulegen.
2. Massnahmenfelder zur Armutsbekämpfung aufzuzeigen.
3. Ein Monitoring über Armut zu führen und die Wirksamkeit der Massnahmen in periodischen Abständen zu überprüfen.

Chur, 28. August 2020

Cahenzli-Philipp, Caviezel (Davos Clavadel), Della Vedova, Atanes, Baselgia-Brunner, Brunold, Caluori, Cantieni, Casutt-Derungs, Caviezel (Chur), Crameri, Degiacomi, Föhn, Gartmann-Albin, Hardegger, Holzinger-Loretz, Maissen, Müller (Felsberg), Papa, Perl, Preisig, Rettich, Ruckstuhl, Rutishauser, Schwärzel, Thomann-Frank, Tomaschett-Berther (Trun), von Ballmoos, Widmer-Spreiter (Chur), Wilhelm, Zanetti (Landquart), Bürgi-Büchel, Spadarotto, Tomaschett (Chur)



Sesida dals

27 d'october 2020

Communitgà ils

30 d'october 2020

Protocol nr.

878/2020

Incumbensa Cahenzli-Philipp

concernent in rapport davart la povradad en il Grischun

Resposta da la Regenza

Tar il punct 1: La Regenza renconuscha il giavisch d'ina rapportaziun davart la povradad. Enconuschientschas fidadas davart la povradad e davart lur motivs èn indispensablas per prevegnir e per cumbatter cunter la povradad.

Ina rapportaziun detagliada davart la situaziun sociala (rapport davart la povradad) è vegnida examinada en il rom da l'elavuraziun dal program da la Regenza 2021-2024, è dentant vegnida validada sco main prioritara che auters champs tematics dal sector social (PS 2.2 Prevenziun e cumbat cunter la violenza envers dunnas e la violenza a chasa, PS 4.3 Promoziun da structures favuraivlas per famiglias). La raschun per quai èn stadas d'ina vart las resursas finanzialas e persunalas limitadas sco er il grond dumber da projects strategics currentes tar l'Uffizi dal servetsch social (p.ex. program chantunal per la politica d'uffants e da giuvenils, strategia chantunala Dependenzas, tgira d'uffants complementara a la famiglia, digitalisaziun dals process tranter las vischnancas ed il chantun en il sector da l'agid social), da l'autra vart il fatg ch'i èn avant maun gia oz datas detagliadas davart la situaziun da povradad en il Grischun.

Dapi l'onn 2009 realisescha il chantun Grischun la statistica d'agid social sco enquesta cumplexsiva ensemen cun l'Uffizi federal da statistica (UST). Ils resultats da l'enquesta annuala vegnan discutads mintga onn tranter represchentantas e represchentants dal UST e da l'Uffizi dal servetsch social. En spezial singularitads chantunals vegnan analisadas pli profundamain en quest connex. La statistica d'agid social vegn communitgada a las medias en il rom d'ina communicaziun annuala, ed in tema vegn

mintgamai elavurà e preschentà. Puncts centrals dals ultims onns èn stads la structura da las personas che retiran agid social sco er uffants e giuvenils en l'agid social.

Tar il punct 2: En il rom dal "Program naziunal per la prevenziun e per il cumbat cunter la povradad 2014-2018" (oz: Plattafurma naziunala cunter la povradad) èn vegnids elavurads differents studis e rapports davart la povradad en Svizra. Questas enconuschientschas fundadas davart quatter champs d'acziun da la prevenziun e dal cumbat cunter la povradad (furmaziun, integraziun sociala e professiunala, cundiziuns da viver, monitoring) vegnan surpigliadas en la pratica. I n'è betg previs da definir ulteriurs champs da mesiras sin plaun chantunal.

Tar il punct 3: Tant sin plaun naziunal sco er sin plaun chantunal datti actualmain differents projects che vegnan a meglierar ils proxims onns anc vinavant la basa d'infurmaziun en il sector da la povradad. Sin plaun chantunal introducescha l'Uffizi dal servetsch social ina nova software per la gestiun dals cas. Quella duai pussibilitar il barat digital da datas tranter las vischnancas, il chantun, las clientas ed ils clients, procurar per in andament pli effizient e garantir tant pli svelt ina buna qualitat da las datas. Sin plaun naziunal è il UST en contact cun ils posts chantunals da statistica concernent in monitoring da la povradad. Il monitoring futur duai vegnir stabilì sin basa da tut las datas fiscalas chantunals. Plinavant lavura il UST vi da la modernisaziun da la statistica d'agid social.

Ord vista da la Regenza basta questa optimaziun da las basas d'infurmaziun per identifitgar a temp fauss svilups e per prender mesiras correspudentas. En vista al program da la Regenza 2025-2028 è la Regenza pronta d'examinar l'introducziun d'ina rapportaziun davart la povradad.

Sin basa da las explicaziuns propona la Regenza al Cussegl grond da refusar questa incumbensa.



En num da la Regenza

Il president:

Dr. Chr. Rathgeb

Il cancellier:

Daniel Spadin

Incumbensa Cahenzli-Philipp concernent in rapport davart la povradad en il Grischun

Durant la crisa da corona è la povradad d'aventada visibla, er en la ritga Svizra. Umans stevan en colonna davant cuschnas da schuppa, tastgas da palpiri plainas cun victualias vegnivan repartidas da persunas voluntaras ed ovras d'agid han endrizzà svelt ed en moda flexibla raits da distribuziun. La crisa tutga il pli fitg ils pli povers, er en il Grischun.

Tenor la statistica federala (stadi 2018) è mintga 12avla persuna en Svizra povra, in ulteriur milliun umans viva en relaziuns precaras, pia mo pauc sur il cunfin da povradad. Ils onns 2015 fin 2018 èn 20,6 % da la populaziun svizra vegnids classificads almain ina giada sco periclitads da povradad (<https://www.bfs.admin.ch>).

Las consequenzas èn multifaras e per las persunas pertutgadas sco er per la societad èn ellas fatalas. Uffants da famiglias pertutgadas da povradad han dischavantatgs al cumenzament da la vita e pli tard mendras schanzas da furmaziun. Plinavant è la povradad ina ristga da sanadad: «Povradad fa malsaun», sco quai ch'i vegn explitgà en la resposta a la dumonda Caviezel il zercladur 2020. La povradad è displaschaivlamain ertavla: Pervia dal cumenzament difficil da la vita – ch'è caracterisà d'ina promoziun manglusa, da mender nutriment sco er da situaziuns ch'engrevgeschan la psica – han uffants da persunas pertutgadas da povradad gia d'emprim enà damain schanzas che uffants da chasadas cun meglras resursas monetaras. La consequenza èn savens dischavantatgs per vita duranta ed exclusiun sociala.

Quest ciclus sto vegnir interrut cun agid d'ina prevenziun efficazia d'in cumbat effizient cunter la povradad.

Per quest intent dovri ina savida pli fidada davart la povradad e davart ses motivs. Basas da datas davart la situaziun da persunas pertutgadas da povradad en il chantun ed in'analisa da questa situaziun èn indispensablas e procuran per la savida relevanta per cumbatter sistematicain cunter la povradad e per prevegnir intenziunadamain a tala. En quest connex na sa tracti betg mo da la dumonda, quantas persunas ch'èn pertutgadas da povradad, mabain er dad indicaziuns davart las suandantas dumondas betg definitivs: Tge factors influenzeschan la situaziun finanziaria da las abitantas e dals abitants? Tge persunas èn periclitadas e pertge? Tge structures favuriseschan la povradad? Tge grupps da ristga datti en il chantun?

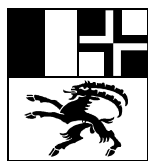
Sin fundament da questas basas pon vegnir formuladas e prendidas mesiras efficazias ed intenziunadas e lur effect po vegnir controllà en intervals regulars.

Sa basond sin questas ponderaziuns incumbenseschan las sutsegnadras ed ils sutsegnaders la Regenza:

1. da suttametter al Cussegl grond in rapport davart la situaziun da persunas pertutgadas da povradad en il chantun Grischun (rapport social).
2. da mussar champs da mesiras per cumbatter cunter la povradad.
3. da far in monitoring da la povradad e da controllar l'efficacità da las mesiras en intervals periodics.

Cuira, ils 28 d'avust 2020

Cahenzli-Philipp, Caviezel (Tavau Clavadel), Della Vedova, Atanes, Baselgia-Brunner, Brunold, Caluori, Cantieni, Casutt-Derungs, Caviezel (Cuira), Crameri, Degiacomi, Föhn, Gartmann-Albin, Hardegger, Holzinger-Loretz, Maissen, Müller (Favugn), Papa, Perl, Preisig, Rettich, Ruckstuhl, Rutishauser, Schwärzel, Thomann-Frank, Tomaschett-Berther (Trun), von Ballmoos, Widmer-Spreiter (Cuira), Wilhelm, Zanetti (Landquart), Bürgi-Büchel, Spadarotto, Tomaschett (Cuira)



Seduta del

27 ottobre 2020

Comunicata il

30 ottobre 2020

Protocollo n.

878/2020

Incarico Cahenzli-Philipp

concernente il rapporto sulla povertà nei Grigioni

Risposta del Governo

In merito al punto 1: il Governo riconosce l'intento dell'incarico di elaborare un rapporto sulla povertà. Conoscenze affidabili sulla povertà e sulle sue cause sono indispensabili per prevenire e combattere la povertà.

Nel quadro dell'elaborazione del programma di Governo 2021-2024 è stato preso in esame l'allestimento di un ampio rapporto sociale (rapporto sulla povertà), tuttavia ad esso è stata attribuita meno priorità rispetto ad altre tematiche dell'ambito sociale (PCSV 2.2 Prevenzione e lotta contro la violenza nei confronti delle donne e la violenza domestica, PCSV 4.3 Promozione di condizioni più favorevoli alla famiglia). Ciò è da ricondurre da un lato alle risorse limitate in termini finanziari e di personale nonché all'elevato numero di progetti strategici in corso in seno all'Ufficio del servizio sociale (ad es. Programma cantonale relativo alla politica dell'infanzia e della gioventù, Strategia cantonale dipendenze, assistenza ai bambini complementare alla famiglia, digitalizzazione dei processi tra i comuni e il Cantone nell'ambito dell'aiuto sociale) e d'altro lato all'ampia gamma di dati già disponibili sulla situazione relativa alla povertà nei Grigioni.

Dal 2009, assieme all'Ufficio federale di statistica (UST) il Cantone dei Grigioni tiene la statistica dell'aiuto sociale sotto forma di rilevazione totale. I risultati del rilevamento annuo vengono discussi annualmente tra i rappresentanti dell'UST e dell'Ufficio del servizio sociale. Vengono analizzate in modo approfondito soprattutto particolarità cantonali. Nel quadro di un comunicato stampa annuale viene pubblicata la statistica dell'aiuto sociale e viene elaborato e presentato un argomento. Negli ultimi

anni l'attenzione si è concentrata sulla struttura dei beneficiari di aiuto sociale nonché sui bambini e sugli adolescenti che percepiscono aiuto sociale.

In merito al punto 2: nel quadro del "Programma nazionale di prevenzione e lotta alla povertà 2014–2018" (oggi Piattaforma nazionale contro la povertà) sono stati elaborati diversi studi e rapporti relativi alla povertà in Svizzera. Queste conoscenze solide relative a quattro campi d'azione nell'ambito della prevenzione e della lotta alla povertà (formazione, integrazione sociale e professionale, condizioni di vita, monitoraggio) confluiscono nella pratica. Non è prevista la definizione di ulteriori settori di intervento a livello cantonale.

In merito al punto 3: sia a livello nazionale sia a livello cantonale sono attualmente in corso diversi progetti che nei prossimi anni miglioreranno ulteriormente la base d'informazione relativa alla povertà. A livello cantonale l'Ufficio del servizio sociale introdurrà un nuovo software per la gestione dei casi. Questo software è inteso a permettere lo scambio di dati digitale tra comuni, Cantone e utenti, a rendere i processi più efficienti e a garantire a breve termine una qualità di dati elevata. A livello nazionale l'UST collabora cura scambi regolari con i servizi di statistica cantonali per quanto riguarda il monitoraggio della povertà. Il futuro monitoraggio si baserà su tutti i dati fiscali cantonali. Inoltre l'UST sta modernizzando la statistica dell'aiuto sociale. Il Governo è del parere che questa ottimizzazione delle basi d'informazione sia sufficiente per individuare precocemente sviluppi indesiderati e per adottare i provvedimenti necessari. In vista del Programma di Governo 2025-2028 il Governo è disposto a prendere in esame la possibilità di introdurre un rapporto sulla povertà.

A seguito di quanto esposto, il Governo chiede al Gran Consiglio di respingere l'incarico in oggetto.



Il Presidente:

Dr. Chr. Rathgeb

In nome del Governo

Il Cancelliere:

Daniel Spadin

Incarico Cahenzli-Philipp concernente il rapporto relativo alla povertà nei Grigioni

Nel corso della crisi legata al coronavirus la povertà è divenuta visibile, anche nella ricca Svizzera. Persone facevano la fila davanti alle mense per poveri, borse di carta piene di generi alimentari venivano distribuite da volontari, mentre enti assistenziali hanno sviluppato reti di distribuzione in maniera rapida e flessibile. Sono i più poveri a essere colpiti maggiormente dalla crisi, anche nei Grigioni.

Secondo la statistica federale (stato 2018) in Svizzera una persona su dodici è povera, un altro milione di persone vive in una situazione precaria, ossia solo poco al di sopra della soglia di povertà. Tra il 2015 e il 2018 il 20,6 % della popolazione svizzera residente è stato classificato come a rischio di povertà. <https://www.bfs.admin.ch>

Le conseguenze sono variegata e di ampia portata per le persone interessate e per la società. Bambini che provengono da famiglie povere sono svantaggiati all'inizio della loro vita e più tardi hanno meno opportunità formative. Inoltre la povertà è un rischio per la salute, "la povertà fa ammalare", come è stato spiegato nella risposta all'interpellanza Caviezel nel giugno del 2020. Purtroppo la povertà è una condizione che si può ereditare: per via delle condizioni difficili in cui nascono, caratterizzate da scarsa promozione, alimentazione peggiore nonché da situazioni difficili sotto il profilo psicologico, i figli di persone colpite dalla povertà hanno meno opportunità rispetto a bambini che crescono in famiglie che dispongono di maggiori risorse finanziarie. Spesso ciò sfocia in condizioni penalizzanti per tutta la vita e nell'emarginazione sociale.

Questo circolo deve essere interrotto svolgendo un'attività efficace di prevenzione e di lotta alla povertà.

Per fare ciò sono necessarie conoscenze maggiormente affidabili sulla povertà e sulle sue origini. Basi di dati e un'analisi inerente la situazione di persone colpite dalla povertà nel Cantone sono indispensabili e rappresentano conoscenze rilevanti in ottica operativa per contrastare e prevenire la povertà in maniera mirata. Non si tratta di rispondere alla domanda di quante siano le persone che vivono in una situazione di povertà, bensì di dare risposta alle seguenti domande non esaustive: Quali sono i fattori che influiscono sulla situazione economica dei cittadini? Quali sono le persone a rischio e perché? Quali sono le strutture che favoriscono la povertà? Quali sono i gruppi a rischio nel Cantone?

Partendo da queste basi è possibile formulare e adottare provvedimenti efficaci e mirati e verificarne gli effetti a intervalli regolari.

Sulla base di queste considerazioni le firmatarie e i firmatari invitano il Governo a:

1. Esporre al Gran Consiglio la situazione delle persone che vivono in situazioni di povertà nel Cantone dei Grigioni all'interno di un rapporto (rapporto sociale).
2. Individuare settori di intervento per contrastare la povertà.
3. Tenere un sistema di monitoraggio della povertà e verificare l'efficacia dei provvedimenti a intervalli regolari.

Coira, 28 agosto 2020

Cahenzli-Philipp, Caviezel (Davos Clavadel), Della Vedova, Atanes, Baselgia-Brunner, Brunold, Caluori, Cantieni, Casutt-Derungs, Caviezel (Coira), Crameri, Degiacomi, Föhn, Gartmann-Albin, Hardegger, Holzinger-Loretz, Maissen, Müller (Felsberg), Papa, Perl, Preisig, Rettich, Ruckstuhl, Rutishauser, Schwärzel, Thomann-Frank, Tomaschett-Berther (Trun), von Ballmoos, Widmer-Spreiter (Coira), Wilhelm, Zanetti (Landquart), Bürgi-Büchel, Spadarotto, Tomaschett (Coira)