

Anfrage Krättli betreffend regionale Alarmierung via «Cell Broadcast»

Um die Bevölkerung im Ereignisfall effektiv zu alarmieren, sind moderne und zeitgemässe Methoden erforderlich, um im Notfall möglichst alle Personen schnell zu erreichen.

In zahlreichen europäischen Ländern werden bei Gefährdung der Bevölkerung über nationale Warnsysteme (z. B. ES-Alert) Warnmeldungen an alle Mobiltelefone in einem betroffenen Gebiet (Region, Gemeinde) gesendet, um Verhaltensmassnahmen durchzusetzen.

Auch in der Schweiz ist mit Alertswiss ein Alarmierungssystem im Einsatz. Zudem nutzen einzelne Gemeinden (beispielsweise Flims oder Surses) einen Infodienst per SMS, um im Ereignisfall die Bevölkerung schnell mit Anordnungen und Verhaltensanweisungen zu informieren. Beide Systeme setzen jedoch eine vorherige Registrierung beziehungsweise das Herunterladen einer App mit Aktivierung von Push-Nachrichten voraus. Dies bedeutet, dass viele Personen – etwa Nutzer ohne Registrierung oder ohne die App – derzeit nicht erreicht werden können.

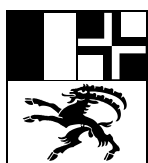
Gerade für Tourismusregionen und -gemeinden sind diese beiden Systeme nicht mehr zeitgemäss, da insbesondere ausländische Gäste meist nicht registriert sind. Somit können Touristen bisher nicht gewarnt oder über mögliche Gefahren informiert werden. Das Bundesamt für Bevölkerungsschutz arbeitet angeblich an der Einführung von «Cell Broadcast». Ein entsprechender parlamentarischer Vorstoss wurde bereits 2021 auf nationaler Ebene eingereicht. «Cell Broadcast» ermöglicht das Rundsenden kurzer Warnmeldungen (ca. 500 Zeichen) direkt an alle Mobiltelefone innerhalb einer Funkzelle. Dadurch kann die Bevölkerung oder Teile davon im Notfall gezielt und ganz ohne App und ohne Registrierung alarmiert werden.

Fragen an die Regierung:

1. Wie beurteilt die Regierung die im Ausland bewährte Alarmierungsmöglichkeit im Hinblick auf den Nutzen für den Kanton Graubünden und seine Gemeinden, insbesondere im Hinblick auf die Einführung einer fortschrittlicheren und zeitgemässen Alarmierung der Gesamtbevölkerung?
2. Wie ist der aktuelle Stand der Einführung des neuen Warnsystems «Cell Broadcast» beim Bund und welche Möglichkeiten sieht der Kanton, den Mobilfunkdienst für seine Regionen und Gemeinden zu adaptieren, um autonom die gesamte Bevölkerung Graubündens im betroffenen Gebiet zu warnen?
3. Wäre die Regierung bereit, eine solche moderne Alarmierungsmethode für die Bevölkerung Graubündens und dessen Regionen und Gemeinden unabhängig vom Vorgehen des Bundes einzuführen, um insbesondere Tourismusorte mit vielen Gästen – die keinen SMS-Dienst oder keine Alertswiss-App nutzen – im Ereignisfall gezielter zu erreichen? Dies auch unter Berücksichtigung, dass sich der Bund wohl hauptsächlich auf flächendeckende Alarmierungen konzentriert. Denn die Information und Alarmierung der Bevölkerung sind zentrale Aufgaben des Bevölkerungsschutzes und müssen durch den Bund und die Kantone sichergestellt werden.

Chur, 10. Dezember 2025

Krättli, Brunold, Altmann, Adank, Berthod, Berweger, Bischof, Bisculm Jörg, Brandenburger-Caderas, Bundi, Butzerin, Casty-Spreiter, Cathomas, Cola, Cortesi, Degiacomi, Derungs, Dürler, Gansner, Gort, Grass, Heim, Kappeler, Koch, Lehner, Luzio, Mani, Mazzetta, Menghini-Inauen, Messmer-Blumer, Metzger, Migliacci, Morf, Oesch, Rageth, Rauch, Righetti, Roffler, Saratz Cazin, Schläpfer, Sgier, Stocker, Ulber, Weber, Zanetti Marion (Landquart), Zindel



Sitzung vom

9. Februar 2026

Mitgeteilt den

11. Februar 2026

Protokoll Nr.

77/2026

Anfrage Krättli

betreffend regionale Alarmierung via «Cell Broadcast»

Antwort der Regierung

Zu Frage 1: «Cell Broadcast» ist in der EU, den USA sowie weiteren Ländern bereits etabliert und hat sich als zuverlässiger Kanal für die Übermittlung dringlicher Warnungen bewährt. Die hohe Smartphonedichte in der Schweiz (über 95 %, Bundesamt für Statistik 2023) macht diese Technologie für die schnelle und flächendeckende Information der Bevölkerung im Ereignisfall besonders geeignet. Vorteilhaft ist zudem, dass auch Touristinnen und Touristen ohne Schweizer Mobilfunkvertrag oder lokale Warn-Apps erreicht werden können.

Zu Frage 2: Der Bundesrat hat sich am 27. November 2024 für die Stossrichtung des Eidgenössischen Departements für Verteidigung, Bevölkerungsschutz und Sport (VBS) erarbeiteten Multikanalstrategie zur Information, Warnung und Alarmierung der Bevölkerung ausgesprochen. Geplant sind die Einführung der Handyalarmierung «Cell Broadcast», die Übertragung der Sirenenverantwortung an die Kantone sowie der Rückbau der UKW-basierten Notfallradiosender. «Cell Broadcast» ermöglicht die Zustellung kurzer Textnachrichten an alle Smartphones in einem betroffenen Gebiet und dient als Kanal für dringliche Warnungen und Alarme. Dazu müssen alle Mobilfunknetze der Schweiz technisch aufgerüstet werden, insbesondere durch die Schaffung eines Cell Broadcast Center (CBC) pro Netzbetreiber, das die Meldungen entgegennimmt und deren Verbreitung in den betroffenen Regionen sicherstellt. Der Bundesrat hat am 15. Oktober 2025 die Vernehmlassung über Änderungen des Bundesgesetzes über den Bevölkerungsschutz und den Zivilschutz (Bevölkerungs- und Zivilschutzgesetz, BZG; SR 520.1) eröffnet; diese dauerte bis zum 2. Februar 2026.

Der Bund plant die Einführung von «Cell Broadcast» voraussichtlich bis 2029 und beantragt dafür ab 2027 einen Verpflichtungskredit. Die technische Umsetzung erfolgt in Zusammenarbeit mit den Mobilfunkanbietern.

Zu Frage 3: Die ausschliessliche Zuständigkeit für die Bereitstellung und den Betrieb von Systemen zur Warnung der Behörden bei drohenden Gefahren, zur Alarmierung der Bevölkerung im Ereignisfall sowie zur Information der Bevölkerung bei drohenden Gefahren liegt gemäss Art. 9 BZG beim Bund. Gestützt auf Art. 47 des Fernmeldegesetzes (FMG; SR 784.10) bestimmt einzig der Bundesrat, welche Fernmeldedienste die Anbieter von Fernmeldediensten zu erbringen haben, damit Armee, Zivilschutz, Grenzwachtkorps, Polizei, Feuerwehr, Schutz- und Rettungsdienste sowie zivile Führungsstäbe in allen Lagen ihre Aufgaben erfüllen können. Der Kanton verfügt daher nicht über die Kompetenz, Mobilfunknetzbetreiber zur technischen Ausrüstung ihrer Netze zu verpflichten, um «Cell Broadcast» zu ermöglichen. Vor dem Hintergrund der bundesrechtlichen Zuständigkeitsordnung und der laufenden Arbeiten des Bundes zur Einführung von «Cell Broadcast» ist die Regierung nicht befugt, dieses System im Kanton unabhängig vom Bund einzuführen.



Namens der Regierung

Der Präsident:

Martin Bühler

Der Kanzleidirektor:

Daniel Spadin

Dumonda Krättli concernent in sistem regional d'alarmar via «Cell Broadcast»

Per alarmar la populaziun en cas d'in eveniment en moda efectiva dovri metodos modernas ed actualas, che cuntanschan en cas d'urgenza svelt sche pussaivel tut las persunas.

Blers pajais da l'Europa tramettan comunicaziuns d'avertiment sur systems d'alarm naziunals (p.ex. ES-Alert) a tut ils telefons mobils che sa chattan en in territori pertutgà (regiun, vischnanca), per realisar mesiras da cumportament, sche la populaziun è en privel.

Cun Alertswiss ha er la Svizra in sistem d'alarm. Plinavant utilischan singulas vischnancas (per exempel Flem u Surses) in servetsch dad SMS per infurmar svelt la populaziun davart ordinaziuns ed instrucziuns da cumportament. Tuts dus systems premettan dentant, che la persuna saja sa registrada gia ordavant respectivamain haja chargià giu in'app ed activà las comunicaziuns da push. Perquai na pon actualmain bleras persunas – per exempel persunas betg registradas u senza l'app – betg vegnir cuntanschidas.

Gist per regiuns e vischnancas turisticas n'èn quests dus systems betg actuals, perquai che cunzunt ils giasts da l'exteriur n'èn savens betg registrads. Uschia na pon ils turists fin ussa betg vegnir alarmads u infurmads davart privels pussaivels.

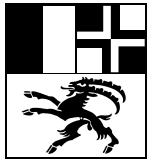
Apparentamain ha l'Uffizi federal da protecziun da la populaziun l'intenziun d'introducir «Cell Broadcast». Ina intervenziun parlamentara respectiva è gia vegnida inoltrada l'onn 2021 sin plaun naziunal. «Cell Broadcast» permetta da trametter curtas comunicaziuns d'avertiment (ca. 500 segns) directamain a tut ils telefons mobils che sa chattan entaifer ina cella da func. Uschia èsi pussaivel d'alarmar la populaziun u parts da tala en cas d'urgenza sistematicamain e senza in'app u ina registraziun.

Dumondas a la Regenza:

1. Co giuditgescha la Regenza la pussaivladad d'alarmar, ch'è sa cumprovada a l'exteriur, areguard il niz per il chantun Grischun e per sias vischnancas, en spezial en vista a l'introducziun d'in sistem pli progressiv e modern d'alarmar l'entira populaziun?
2. Co sa preschenta il stadi actual da l'introducziun dal nov sistem d'alarm «Cell Broadcast» sin plaun federal e tge pussaivladads vesa il chantun per adattar la telefonia mobila per sias regiuns e vischnancas, per alarmar en moda autonoma l'entira populaziun dal Grischun en il territori pertutgà?
3. Fiss la Regenza pronta d'introducir ina tala metoda moderna d'alarmar la populaziun dal Grischun e sias regiuns e vischnancas, independentamain dal proceder da la Confederaziun, per cuntanscher en cas d'in eveniment sistematicamain cunzunt lieus turistics cun blers giasts, che n'utilischan nagin servetsch dad SMS e nagina app dad Alertswiss? Quai er tegnend quint dal fatg, che la Confederaziun sa concentrescha probablamain surtut sin metodos d'alarmar l'entir territori. Infurmar ed alarmar la populaziun èn numnadamain incumbensas centralas da la protecziun da la populaziun, che ston vegnir ademplidas da la Confederaziun e dals chantuns.

Cuira, ils 10 da december 2025

Krättli, Brunold, Altmann, Adank, Berthod, Berweger, Bischof, Bisculm Jörg, Brandenburger-Caderas, Bundi, Butzerin, Casty-Spreiter, Cathomas, Cola, Cortesi, Degiacomi, Derungs, Dürler, Gansner, Gort, Grass, Heim, Kappeler, Koch, Lehner, Luzio, Mani, Mazzetta, Menghini-Inauen, Messmer-Blumer, Metzger, Migliacci, Morf, Oesch, Rageth, Rauch, Righetti, Roffler, Saratz Cazin, Schläpfer, Sgier, Stocker, Ulber, Weber, Zanetti Marion (Landquart), Zindel



Sesida dals

9 da favrer 2026

Communitgà ils

11 da favrer 2026

Protocol nr.

77/2026

Dumonda Krättli

concernent in sistem regional d'alarmar via «Cell Broadcast»

Resposta da la Regenza

Tar la dumonda 1: En la UE, en ils Stadis Unids ed en ulteriurs pajais è «Cell Broadcast» gia s'establì e sa cumprovà sco chanal fidà per transmitter avertiments urgents. Grazia a la gronda derasaziun da smartphones en Svizra (passa 95 %, Uffizi federal da statistica, 2023) è questa tecnologia spezialmain adattada per infurmar svelt l'entira populaziun en cas d'in eveniment. D'avantatg è plinavant, che er turistas e turists senza contract svizzer da telefonia mobila u senza apps localas d'alarm pon vegnir cuntanschids.

Tar la dumonda 2: Ils 27 da november 2024 è il Cussegl federal s'exprimì a favur da las finamiras dal Departament federal da defensiun, protecziun da la populaziun e sport (DDPS), che ha elavurà ina strategia da plirs chanals per infurmar, avertir ed alarmar la populaziun. Previs èn l'introducziun da l'alarm sur il telefonin «Cell Broadcast», la delegaziun da la responsablada per las sirenas als chantuns sco er la demontascha dals emetturs da radio ad undas ultracurtas (UUC) per cas d'urgenza. «Cell Broadcast» pussibilitescha da trametter curtas comunicaziuns da text a tut ils smartphones en in territori pertutgà e serva sco chanal per avertiments urgents e per alarms. Per quest intent ston tut las raits da telefonia mobila en Svizra vegnir adattadas tecnicamain, en spezial cun in Cell Broadcast Center (CBC) per mintga gestiunaria d'ina rait. Quest center prenda encunter las comunicaziuns e procura per lur derasaziun en las regiuns pertutgadas. Ils 15 d'october 2025 ha il Cussegl federal avert la consultaziun tar midadas da la Lescha federala davart la protecziun da la populaziun e davart la protecziun civila (LPPCi; CS 520.1); la consultaziun ha durà fin ils 2 da favrer 2026. La Confederaziun prevesa d'introducir «Cell Broadcast» fin

l'onn 2029 e dumonda per quest intent in credit d'impegn respectiv a partir dal 2027. La realisaziun tecnica vegn fatga en collavuraziun cun ils purschiders da telefonia mobila.

Tar la dumonda 3: La cumpetenza exclusiva per metter a disposiziun e per gestiunar systems che averteschan las autoritads sche privels smanatschan, che alarmeschan la populaziun en cas d'in eveniment e che infurmeschan la populaziun sche privels smanatschan, ha – tenor l'art. 9 LPPCi – la Confederaziun. Sa basond sin l'art. 47 da la Lescha da telecommunicaziun (LTC; CS 784.10) decida sulettamain il Cussegl federal, tge servetschs da telecommunicaziun ch'ils purschiders respectiv ston furnir, per che l'armada, la protecziun civila, il corp da guardias da cunfin, la polizia, ils pumpiers, ils servetschs da protecziun e da salvament sco er ils stabs directivs civils possian ademplir lur incumbensas en tut las situaziuns. Il chantun n'ha perquai betg la cumpetenza d'obligar las gestiunarias da raits da telefonia mobila d'adattar tecnicamain lur raits per pussibilitar «Cell Broadcast». En vista a l'urden da cumpetenzas dal dretg federal e considerond las lavurs currentas da la Confederaziun per introducir «Cell Broadcast» n'è la Regenza betg autorisada d'introducir quest sistem en il chantun Grischun, independentamain da la Confederaziun.



Namens der Regierung

Der Präsident:

Martin Bühler

Der Kanzleidirektor:

Daniel Spadin

Interpellanza Krättli concernente l'allarme regionale tramite «cell broadcast»

Per allertare in modo efficace la popolazione in caso di evento, sono necessari strumenti moderni e al passo con i tempi che in caso di emergenza consentano di raggiungere rapidamente il maggior numero di persone.

In molti Paesi europei, in caso di pericolo per la popolazione, tramite sistemi di allarme nazionali (ad es. ES-Alert) vengono inviati messaggi di allarme a tutti i telefoni cellulari presenti nella zona interessata (regione, comune), per imporre le misure di comportamento.

Anche in Svizzera è in funzione un sistema di allarme, ossia Alertswiss. Inoltre, singoli comuni (ad esempio Flims o Surses) utilizzano un servizio informazioni via SMS con lo scopo di informare rapidamente la popolazione in caso di evento con disposizioni e istruzioni di comportamento. Tuttavia, entrambi i sistemi richiedono una registrazione o il download di un'app con attivazione di notifiche push. Ciò significa che attualmente molte persone, ad esempio gli utenti che non sono registrati o non dispongono dell'app, non possono essere raggiunte.

Proprio per le regioni e i comuni turistici questi due sistemi non sono più al passo con i tempi, perché gli ospiti, in particolare quelli stranieri, di solito non sono registrati. Di conseguenza, oggi i turisti non possono essere avvertiti o informati in merito a possibili pericoli.

A quanto pare, l'Ufficio federale della protezione della popolazione sta lavorando all'introduzione di «cell broadcast». Un intervento parlamentare corrispondente è stato presentato già nel 2021 a livello nazionale. «Cell broadcast» consente di trasmettere brevi messaggi di allarme (circa 500 caratteri) direttamente a tutti i cellulari agganciati a una determinata cella. In questo modo, in caso di emergenza è possibile allertare la popolazione o parti di essa in modo mirato e senza bisogno di app o registrazioni.

Domande al Governo:

1. Come valuta il Governo questa possibilità di allarme, dimostratasi valida all'estero, in termini di utilità per il Cantone dei Grigioni e i suoi comuni, in particolare in vista dell'introduzione di un sistema di allarme più avanzato e al passo con i tempi per l'intera popolazione?
2. A che punto si trova l'introduzione del nuovo sistema di allarme «cell broadcast» da parte della Confederazione e quali possibilità intravede il Cantone per adeguare il servizio di telefonia mobile per le sue regioni e i suoi comuni, al fine di allertare autonomamente tutta la popolazione dei Grigioni nella zona interessata?
3. Il Governo sarebbe disposto a introdurre un sistema di allarme moderno per la popolazione dei Grigioni, le sue regioni e i suoi comuni, indipendentemente dalla Confederazione, al fine di raggiungere in modo più mirato in caso di evento in particolare le località turistiche con molti ospiti, che non utilizzano un servizio SMS o l'app Alertswiss? Ciò anche in considerazione del fatto che probabilmente la Confederazione si concentrerà principalmente sugli allarmi estesi a tutto il territorio. L'informazione e l'allerta della popolazione sono infatti compiti centrali della protezione civile e devono essere garantiti dalla Confederazione e dai Cantoni.

Coira, 10 dicembre 2025

Krättli, Brunold, Altmann, Adank, Berthod, Berweger, Bischof, Bisculm Jörg, Brandenburger-Caderas, Bundi, Butzerin, Casty-Spreiter, Cathomas, Cola, Cortesi, Degiacomi, Derungs, Dürler, Gansner, Gort, Grass, Heim, Kappeler, Koch, Lehner, Luzio, Mani, Mazzetta, Menghini-Inauen, Messmer-Blumer, Metzger, Migliacci, Morf, Oesch, Rageth, Rauch, Righetti, Roffler, Saratz Cazin, Schläpfer, Sgier, Stocker, Ulber, Weber, Zanetti Marion (Landquart), Zindel



Seduta del

9 febbraio 2026

Comunicato il

11 febbraio 2026

Protocollo n.

77/2026

Interpellanza Krättli

concernente l'allarme regionale tramite «cell broadcast»

Risposta del Governo

In merito alla domanda 1: «cell broadcast» è un sistema già affermatosi nell'UE, negli Stati Uniti e in altri Paesi e si è dimostrato un canale affidabile per la trasmissione di allerte urgenti. L'elevata densità di smartphone in Svizzera (oltre il 95%, Ufficio federale di statistica 2023) rende questa tecnologia particolarmente adatta per informare in modo rapido e possibilmente esteso la popolazione in caso di evento. È inoltre vantaggioso il fatto di poter raggiungere anche i turisti che non dispongono di un contratto di telefonia mobile svizzero o di app di allerta locali.

In merito alla domanda 2: il 27 novembre 2024 il Consiglio federale si è espresso a favore dell'orientamento della strategia multicanale per l'informazione, l'allerta e l'allarme della popolazione elaborata dal Dipartimento federale della difesa, della protezione della popolazione e dello sport (DDPS). Sono previsti l'introduzione dell'allarme tramite cellulare «cell broadcast», il trasferimento della responsabilità delle sirene ai Cantoni e lo smantellamento delle stazioni radio d'emergenza basate sulle frequenze FM. «Cell broadcast» consente di inviare brevi messaggi di testo a tutti gli smartphone in una zona interessata e funge da canale per avvisi e allerte urgenti. A tal fine, tutte le reti di telefonia mobile della Svizzera devono essere potenziate dal punto di vista tecnico, in particolare mediante la creazione di un cell broadcast center (CBC) per ogni gestore, che riceve i comunicati e che ne garantisce la diffusione nelle regioni interessate. Il 15 ottobre 2025 il Consiglio federale ha avviato la procedura di consultazione relativa alle modifiche della legge federale sulla protezione della popolazione e sulla protezione civile (LPPC; RS 520.1); la procedura di consultazione si è conclusa il 2 febbraio 2026. La Confederazione prevede di introdurre

«cell broadcast» presumibilmente entro il 2029 e a tale scopo chiede un credito d'impegno a partire dal 2027. L'attuazione tecnica avverrà in collaborazione con i gestori di telefonia mobile.

In merito alla domanda 3: conformemente all'art. 9 LPPC, la competenza esclusiva per la messa a disposizione e la gestione di sistemi di allerta alle autorità in caso di pericolo imminente, di allarme alla popolazione in caso di evento e di informazione della popolazione in caso di pericolo imminente spetta alla Confederazione. In virtù dell'art. 47 della legge sulle telecomunicazioni (LTC; RS 784.10), unicamente il Consiglio federale determina i servizi di telecomunicazione che i fornitori di servizi di telecomunicazione devono assicurare affinché l'esercito, la protezione civile, il Corpo delle guardie di confine, la polizia, i pompieri, i servizi di protezione e di salvataggio nonché gli stati maggiori di comando civili possano adempiere i propri compiti in tutte le situazioni. Il Cantone non dispone pertanto della competenza per obbligare i gestori di reti di telefonia mobile a potenziare le loro reti dal punto di vista tecnico al fine di permettere l'introduzione di «cell broadcast». In considerazione dell'ordinamento delle competenze di diritto federale e dei lavori in corso a livello di Confederazione per l'introduzione di «cell broadcast», il Governo non è autorizzato a introdurre questo sistema nel Cantone in maniera indipendente dalla Confederazione.



Namens der Regierung

Der Präsident:

Martin Bühler

Der Kanzleidirektor:

Daniel Spadin