

GROSSER RAT

Augustsession 2022

Auftrag Righetti betreffend Wolfsabschuss im Kanton Graubünden

Derzeit ist das Zusammenleben mit den in unserem Kanton lebenden Einzelwölfen und Wolfsrudeln nicht mehr tragbar. Die Situation ist nicht mehr tolerierbar, denn nicht nur das Leben der Schafe, der Ziegen und der Rinder wird gefährdet, sondern auch ein ganzer Bereich, welcher unseren Kanton auszeichnet, aufwertet und veredelt.

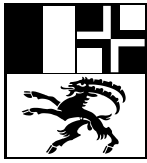
Die Zukunftsprognosen zeichnen ein Szenario, welches alles andere als in Richtung einer Verbesserung geht, sollten die gesetzlichen Voraussetzungen auf Bundesebene unverändert bleiben, denn der Wolf hat keinen natürlichen Feind als Regulator und hat jährlich durchschnittlich sechs Jungtiere. Der Abschuss von Wölfen erweist sich kurz- und langfristig als einzig mögliche Lösung.

Es ist unerlässlich, dass die Kantonsvertreter in den eidgenössischen Räten und die Organe der kantonalen Verwaltung bei dem für die Thematik verantwortlichen Bundesamt vorstellig werden. Dies mit Hilfe von Daten über Wolfsrisse, welche in den letzten Jahren auf unserem Kantonsgebiet registriert wurden, von Fotodokumentationen und von Zeugenaussagen. Die Medien müssen miteinbezogen werden, um die Bevölkerung, die Politiker, den Schweizer Bauernverband (welcher geschlossen auftreten muss, auch wenn nicht alle von der Problematik betroffen sind) und die schweizerischen Umweltverbände über die Ernsthaftigkeit, Schädlichkeit und Gefährlichkeit der ständig wachsenden, so starken und grossflächigen Präsenz des Grossraubtieres in einem Gebiet wie dem unseren, welches stark mit der Tierhaltung und -zucht verbunden ist, zu informieren und zu sensibilisieren.

Die Regierung wird deshalb beauftragt, alle möglichen Schritte zu unternehmen, damit die Bundesgesetze, welche den Schutz des Wolfes regeln, so abgeändert werden können, dass Prozesse auf jeder Stufe verschlankt werden und dass der Kanton Graubünden den Abschuss von Tieren, welche unserem Gebiet und unserer Bevölkerung schaden, selbständig beschliessen darf.

Chur, 3. September 2022

Righetti, Furger, Spagnolatti, Beeli, Bergamin, Berther, Bettinaglio, Binkert, Brandenburger, Brunold, Butzerin, Candrian, Censi, Collenberg, Cortesi, Crameri (Surava), Danuser (Cazis), Della Cà, Derungs, Epp, Gansner, Hohl, Jochum, Kohler, Lamprecht, Lehner, Loepfe, Luzio, Mani, Menghini-Inauen, Messmer-Blumer, Metzger, Michael (Donat), Michael (Casta-segna), Morf, Rauch, Roffler, Salis, Sax, Schneider, Sgier, Tanner, Tomaschett, Ulber, Widmer, Zanetti (Sent), Zanetti (Land-quart)



Sitzung vom

25. Oktober 2022

Mitgeteilt den

25. Oktober 2022

Protokoll Nr.

819/2022

Auftrag Righetti

betreffend Wolfsabschuss im Kanton Graubünden

Antwort der Regierung

Die aktuelle Wolfsentwicklung und die in diesem Zusammenhang zunehmenden Nutztierrisse und auffälligen Begegnungen mit Menschen bereiten der Regierung Sorgen und stellen alle Beteiligten vor grosse Herausforderungen. Die von der Wolfsentwicklung direkt betroffenen Betriebe und Alpverantwortlichen haben in den letzten Jahren grosse Anstrengungen unternommen, um ihre Herden vor Angriffen zu schützen und so eine Koexistenz zwischen Mensch und Wolf zu ermöglichen. Die Betroffenen und die für die Bereiche Herdenschutz und Wolfsmanagement verantwortlichen Fachstellen des Kantons gelangen aber zusehends an ihre Grenzen.

Politik, Regierung und Behörden kennen die Herausforderungen, welchen die betroffene Bevölkerung gegenübersteht, und sie sind bestrebt, Verbesserungen zu erreichen. Die Haltung der Regierung ist seit Jahren dieselbe: Ein modernes Wolfsmanagement berücksichtigt die verschiedenen Bedürfnisse und Ansprüche an den Lebens-, Kultur- und Naturraum. Eine präventive Regulierung könnte nicht nur selektiv wirken, sondern auch erzieherisch auf eine Wolfspopulation einwirken und damit deren natürliche Scheu bewahren und so Abstand zu Mensch und Nutztieren gewährleisten.

In Zusammenarbeit mit dem Bundesamt für Umwelt (BAFU) konnte der Kanton Vereinfachungen der administrativen Abläufe weiterentwickeln. Ferner wurde die Entschädigungspraxis bei Nutztierissen bereits auf den Alpsommer 2022 zugunsten der Tierhalter angepasst. Der Kanton wird sich fortgesetzt für einen zeitgemässen Umgang mit der Wolfspräsenz und für einen praktikablen Herdenschutz im Sinne einer Koexistenz zwischen Wolf und Mensch einsetzen.

Die Anliegen und Forderungen Graubündens und weiterer Gebirgskantone mit Wolfbesiedelung sind in Bern bekannt. Um die Position des Kantons Graubünden zu stärken, wurde der Schulterschluss mit den anderen Gebirgskantonen gesucht. Die Regierungskonferenz der Gebirgskantone (RKGK) hat den Bund im September 2022 zu einem Umdenken und zu mehr Unterstützung im Umgang mit dem Wolf aufgefordert. Die Wolfspopulation in den Schweizer Alpen soll ähnlich der Steinwildpopulation aktiv reguliert werden können.

Präventive Regulierungen bedürfen einer entsprechenden gesetzlichen Grundlage. Die kantonalen Behörden stehen im Hinblick auf die anstehende Gesetzesrevision weiterhin und gar verstärkt im Austausch mit den Verantwortlichen des Bundes. Der vorliegende Gesetzesvorschlag möchte mit einer schlanken und ausgewogenen Änderung des Jagdgesetzes die nötige Handlungsfähigkeit herstellen. Eine Neuauflage der verlorenen Abstimmung gilt es zu vermeiden. Der Verzicht auf die Kompetenzverschiebung vom Bund an die Kantone wird von der Regierung deshalb unterstützt.

Aufgrund dieser Ausführungen beantragt die Regierung dem Grossen Rat, den vorliegenden Auftrag wie folgt abzuändern:

Die Regierung wird beauftragt, darauf hinzuwirken, dass Bundesgesetze, welche den Schutz des Wolfes regeln, dahingehend angepasst und Prozesse auf jeder Stufe verschlankt werden, um dem Kanton Graubünden den Abschuss von schadenstiftenden Grossraubtieren präventiv zu ermöglichen.



Namens der Regierung

Der Präsident:

A handwritten signature in black ink, appearing to read "M. Caduff".

Marcus Caduff

Der Kanzleidirektor:

A handwritten signature in black ink, appearing to read "D. Spadin".

Daniel Spadin

CUSSEGL GROND

Sessiun d'avust 2022

Incumbensa Righetti concernent sajettar lufs en il chantun Grischun

Actualmain n'è la convivenza cun ils lufs singuls e cun ils trieps da lufs che vivan en noss chantun, betg supportabla. La situaziun na po betg pli vegnir tolerada. Ella na periclitescha betg mo la vita da las nursas, da las chauras e dal muvel, mabain er in entir sector che caracterisescha, valorisescha e nobilisescha noss chantun.

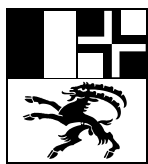
Las prognosas per il futur mussan in scenari che n'è insumma betg meglier, sche las premissas sin plaun federal restan talas e qualas. Il luf n'ha numnadamain nagins inimis natirals che regulassan sia populaziun, ed el ha mintga onn en media sis pitschens. Sajettar lufs è a curta ed a lunga vista l'unica soluziun plausibla.

Igl è indispensabel che las represchentantas ed ils represchentants dal chantun en las chombras federalas e ch'ils organs da l'administraziun chantunala protesteschian tar l'uffizi federal ch'è responsabel per questa tematica. Quai cun agid da las datas davart las stgarpadas da lufs ch'èn vegnidas registradas durant ils ultims onns sin noss territori chantunal, las documentaziuns fotograficas ed ils rapports da perditgas. Las medias ston vegnir integradas, per ch'ellas possian infurmar e sensibilisar la populaziun, las politicras ed ils politichers, l'Uniun purila svizra (che sto sa preschentar cun ina tenuta unitara, cumbain che tuttas e tuts n'èn betg pertutgads da la problematica) sco er las federaziuns svizras da l'ambient davart la seriusadad, davart la nuschaivladad e davart il privel da la preschientscha – pli e pli intensiva e smesirada – da l'animal da rapina grond en in territori sco noss, ch'è collià fermamain cun la tegnida e cun l'allevament d'animals.

La Regenza vegn perquai incumbensada da far tut ils pass pussaivels, per che las leschas federalas che reglan la protecziun dal luf, possian vegnir midadas en quel senn, ch'ils process sin tut ils stgalims daventian pli concis, per ch'il chantun Grischun possa decider autonomamain da sajettar animals che fan donn a noss territori ed a nossa populaziun.

Cuira, ils 3 da settember 2022

Righetti, Furger, Spagnolatti, Beeli, Bergamin, Berther, Bettinaglio, Binkert, Brandenburger, Brunold, Butzerin, Candrian, Censi, Collenberg, Cortesi, Cramer (Surava), Danuser (Cazas), Della Cà, Derungs, Epp, Gansner, Hohl, Jochum, Kohler, Lamprecht, Lehner, Loepfe, Luzio, Mani, Menghini-Inauen, Messmer-Blumer, Metzger, Michael (Donat), Michael (Castasegna), Morf, Rauch, Roffler, Salis, Sax, Schneider, Sgier, Tanner, Tomaschett, Ulber, Widmer, Zanetti (Sent), Zanetti (Landquart)



Sesida dals

Communitgà ils

Protocol nr.

25 d'october 2022

25 d'october 2022

819/2022

Incumbensa Righetti

concernent sajettar lufs en il chantun Grischun

Resposta da la Regenza

Il svilup actual dal luf e l'augment respectiv dal dumber da stgarpadas d'animals da niz e d'inscunters frappants cun persunas fan quitads a la Regenza ed èn ina gronda sfida per tut las persunas participadas. Ils manaschis pertutgads directamain dal svilup dal luf e las persunas responsablas per las alps han fatg ils ultims onns gronds sforzs per proteger lur muntaneras cunter attatgas e per pussibilitar uschia ina coesistenza tranter l'uman ed il luf. Las persunas pertutgadas ed ils posts chantunals specialisads ch'èn responsabels per ils secturs protecziun da muntaneras e management dal luf arrivaran dentant pli e pli a lur cunfins.

La politica, la Regenza e las autoritads enconuschan las sfidas da la populaziun pertutgada, ed ellas sa stentan da cuntanscher meglieraziuns. La tenuta da la Regenza è dapi onns la medema: In management modern dal luf resguarda ils differents bassegns e las differentas pretensiuns envers il spazi da viver, envers il spazi cultural ed envers il territori natiral. Ina regulaziun preventiva na pudess betg mo avair effects selectivs, mabain er effects educativs sin ina populaziun da lufs, preservar lur timiditad natirala ed uschia garantir la distanza envers ils umans ed envers ils animals da niz.

En collavuraziun cun l'Uffizi federal d'ambient (UFAM) ha il chantun pudì sviluppar vinavant simplificaziuns dals andaments administrativs. Ultra da quai è la pratica da l'indemnisaziun d'animals da niz stgarpads gia vegnida adattada sin la stad alpestra 2022 a favur da las possessuras e dals possessurs d'animals. Il chantun vegn a s'engaschar vinavant per ina gestiun moderna da la preschientscha dal luf e per ina protecziun da muntaneras pratigabla en il senn d'ina coesistenza tranter il luf e l'uman.

Ils giavischs e las pretensiuns dal Grischun e d'ulteriurs chantuns alpins cun colonisaziun da lufs èn enconuschents a Berna. Per rinforzar la posiziun dal chantun Grischun è vegnì tschertgà l'accord cun ils auters chantuns da muntogna. Il settember 2022 ha la Conferenza da las regenzas dals chantuns alpins (CRCA) supplitgà la Confederaziun per ina reponderaziun e per dapli sustegn per ir enturn cun il luf. La populaziun da lufs en las Alps svizras duai pudair vegnir regulada en moda activa sumegliantamain a la populaziun da capricorns.

Regulaziuns preventivas dovran ina basa legala correspudenta. Las autoritads chantunales stattan vinavant en contact ed han schizunt in barat pli stretg cun las personas responsablas da la Confederaziun en vista a la proxima revisiun da la lescha. La revisiun proponida vul stgaffir l'abiltad d'agir necessaria cun ina midada concisa ed equilibrada da la Lescha da chatscha. I sto vegnir evità da perder dano-vamain la votaziun. La renunzia al spustament da las cumpetenzas da la Confederaziun als chantuns vegn perquai sustegnida da la Regenza.

Sa basond sin questas explicaziuns propona la Regenza al Cussegl grond da midar questa incumbensa sco suonda:

La Regenza vegn incumbensada da s'engaschar, per che las leschas federalas che reglan la protecziun dal luf vegnian adattadas en quel senn e per ch'ils process vegnian simplifitgads sin mintga stgalim, per pussibilitar al chantun Grischun da sajettar preventivamain animals da rapina gronds che chaschunan donns.



En num da la Regenza

Il president:

Marcus Caduff

Il chancelier:

Daniel Spadin

GROSSER RAT

Augustsession 2022

Incarico Righetti concernente l'abbattimento del lupo nel Cantone dei Grigioni

Attualmente la convivenza con il numero di lupi e di branchi presenti sul nostro territorio non risulta più essere sostenibile. È intollerabile in quanto non sta mettendo a rischio unicamente la vita degli ovini, dei caprini e dei bovini, ma sta mettendo a rischio un intero settore che caratterizza, valorizza e nobilita il nostro Cantone.

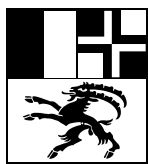
Le previsioni future rivelano uno scenario tutt'altro che rivolto al miglioramento se le condizioni legali a livello federale rimangono invariate in quanto il lupo non ha alcun nemico naturale che fa da regolatore e si riproduce annualmente con una media di sei cuccioli. L'abbattimento del lupo risulta quindi l'unica soluzione plausibile a breve e lungo termine.

È indispensabile intervenire tramite i rappresentanti del Cantone alle Camere federali e gli organi dell'Amministrazione cantonale verso l'organo dell'Amministrazione federale che si occupa della tematica. Questo usufruendo dei dati delle predazioni del lupo negli ultimi anni sul nostro territorio, documentazioni fotografiche e testimonianze. È necessario coinvolgere la stampa così da informare e sensibilizzare la popolazione, i politici, l'Unione Svizzera dei Contadini (che deve dimostrarsi unita anche se non tutti sono colpiti dalla problematica) e le associazioni ambientaliste elvetiche sulla gravità, la nocività e la pericolosità della presenza, in continuo aumento, così estesa e smisurata, del grande predatore in un territorio fortemente legato all'allevamento e alla pastorizia come il nostro.

Pertanto si incarica il Lodevole Governo di intraprendere tutti i passi possibili verso le leggi federali che regolano la protezione del lupo, per snellire le procedure a ogni livello, affinché il Cantone dei Grigioni abbia la facoltà di decidere autonomamente per l'abbattimento dei capi che nuocciono al nostro territorio e alle nostre genti.

Chur, 3. September 2022

Righetti, Furger, Spagnolatti, Beeli, Bergamin, Berther, Bettinaglio, Binkert, Brandenburger, Brunold, Butzerin, Candrian, Censi, Collenberg, Cortesi, Cramer (Surava), Danuser (Cazis), Della Cà, Derungs, Epp, Gansner, Hohl, Jochum, Kohler, Lamprecht, Lehner, Loepfe, Luzio, Mani, Menghini-Inauen, Messmer-Blumer, Metzger, Michael (Donat), Michael (Casta-segna), Morf, Rauch, Roffler, Salis, Sax, Schneider, Sgier, Tanner, Tomaschett, Ulber, Widmer, Zanetti (Sent), Zanetti (Land-quart)



Seduta del

25 ottobre 2022

Comunicato il

25 ottobre 2022

Protocollo n.

819/2022

Incarico Righetti

concernente l'abbattimento del lupo nel Cantone dei Grigioni

Risposta del Governo

Il Governo è preoccupato per l'attuale sviluppo della popolazione del lupo nonché per il conseguente aumento delle predazioni di animali da reddito e degli incontri con persone. Questi avvenimenti sono segno di un comportamento anomalo dei lupi e pongono tutti gli attori coinvolti di fronte a grandi sfide. Negli scorsi anni, le aziende e i responsabili degli alpi direttamente interessati dallo sviluppo della popolazione del lupo hanno compiuto grandi sforzi per proteggere il proprio bestiame da attacchi e per rendere possibile una coesistenza tra essere umano e lupo. Gli attori coinvolti e i servizi specializzati cantonali responsabili per i settori protezione del bestiame e gestione del lupo stanno però raggiungendo i propri limiti.

La politica, il Governo e le autorità conoscono le sfide cui si vede confrontata la popolazione interessata e hanno intenzione di realizzare dei miglioramenti. La posizione del Cantone è la stessa da anni: una gestione del lupo al passo con i tempi tiene conto delle diverse esigenze e richieste poste dallo spazio vitale, culturale e naturale. Una regolazione preventiva potrebbe avere non solo un effetto selettivo, ma anche un effetto educativo sulla popolazione di lupi facendo sì che i lupi mantengano il timore naturale e garantendo la distanza dall'uomo e dagli animali da reddito.

In collaborazione con l'Ufficio federale dell'ambiente (UFAM) il Cantone ha semplificato ulteriormente i processi amministrativi. Inoltre la prassi di indennizzo in caso di predazioni di animali da reddito è stata adeguata a favore dei detentori di animali già per l'inizio del periodo d'estivazione 2022. Il Cantone continuerà a impegnarsi a favore di una gestione del lupo al passo con i tempi e di una protezione del bestiame praticabile allo scopo di permettere una coesistenza tra lupo e essere umano.

A Berna, le esigenze e le richieste dei Grigioni e di altri Cantoni di montagna in cui vivono dei lupi sono note. Per rafforzare la posizione del Cantone dei Grigioni si è cercata la collaborazione con gli altri Cantoni di montagna. Nel settembre 2022 la Conferenza dei governi dei Cantoni alpini (CGCA) ha invitato la Confederazione a riconsiderare la propria posizione e a offrire maggiore sostegno alla gestione del lupo. La popolazione di lupi nelle Alpi svizzere dovrà poter essere regolata attivamente, in modo analogo alla popolazione di stambecchi.

Le regolazioni preventive necessitano di una corrispondente base legale. In vista dell'imminente revisione della legge, gli scambi tra le autorità cantonali e i responsabili della Confederazione vengono mantenuti e addirittura potenziati. Con una modifica snella ed equilibrata della legge sulla caccia la proposta di legge in questione ha lo scopo di assicurare la necessaria capacità di agire. Occorre evitare una nuova versione della votazione persa. Il Governo sostiene perciò la rinuncia allo spostamento delle competenze dalla Confederazione ai Cantoni.

In base a quanto esposto, il Governo chiede al Gran Consiglio di modificare come segue l'incarico in oggetto:

Il Governo viene incaricato di intervenire affinché le leggi federali che disciplinano la protezione del lupo vengano adeguate e i processi vengano snelliti a ogni livello in modo da permettere al Cantone dei Grigioni di procedere ad abbattimenti preventivi di grandi predatori che causano danni.



In nome del Governo

Il Presidente:

Marcus Caduff

Il Cancelliere:

Daniel Spadin