

Sitzung vom

27. April 2021

Mitgeteilt den

3. Mai 2021

Protokoll Nr.

384/2021

Auftrag Koch

betreffend mittelfristige Förderungsmassnahmen zur Bewältigung der wirtschaftlichen
Lage

Antwort der Regierung

Die Corona-Pandemie trifft die Bündner Wirtschaft, insbesondere Unternehmen in der touristischen Wertschöpfungskette, erheblich. Die mittelfristigen Folgen sind aber noch nicht abschliessend erkennbar. Bund und Kantone stellen Unterstützungsmassnahmen in erheblichem Ausmass (Kurzarbeitsentschädigung, Erwerbsersatzentschädigung, Härtefallmassnahmen etc.) zur Verfügung. Allein für die Härtefallentschädigungen im 2021 hat die Geschäftsprüfungskommission des Grossen Rats (GPK) auf Anträge der Regierung Mittel von brutto 200 Millionen Franken zur Verfügung gestellt. Für Unternehmen mit einem Jahresumsatz unter fünf Millionen Franken übernimmt der Bund einen Anteil von 70 Prozent und für Unternehmen mit Jahresumsätzen über fünf Millionen übernimmt der Bund sämtliche Beiträge.

Mit den erwähnten Massnahmen verfolgen Bund und Kanton das unmittelbare Ziel, Unternehmen durch die Krise zu begleiten und Arbeitsplätze zu erhalten. Die mittelfristige Herausforderung für Unternehmen liegt darüber hinaus in der Aufrechterhaltung ihrer Investitions- und Wettbewerbsfähigkeit. Betriebe mit hohen Fixkostenanteilen sind besonders stark gefordert. Dazu gehören u.a. für die touristische Wertschöpfungskette bedeutende Unternehmen in den Destinationen, wie Bergbahnen oder Beherbergungsbetriebe.

Die Regierung macht sich intensiv Gedanken über mittelfristige Massnahmen zur Unterstützung der wirtschaftlichen Entwicklung im Kanton nach der Covid-19-Pandemie bzw. für die Zeit nach dem Sommer 2021. Die im Auftrag formulierten Kriterien erscheinen der Regierung zum jetzigen Zeitpunkt jedoch zu einengend. Vielmehr sollen im Rahmen einer Gesamtsicht spezifische, mittelfristig wirkende Massnahmen geprüft werden. Dabei gilt es auch Abklärungen hinsichtlich gesetzliche Grundlagen und Mittelbedarf zu treffen. Es hat sich während der Corona-Pandemie gezeigt, dass die Lage sich ständig neu entwickelt und darstellt – deshalb braucht es eine grosse Flexibilität.

Aufgrund dieser Ausführungen beantragt die Regierung dem Grossen Rat, den vorliegenden Auftrag wie folgt abzuändern:

Die Regierung wird beauftragt, ein kantonales Impulsprogramm zu prüfen. Allfällige kantonale Massnahmen bedürfen einer engen Abstimmung mit jenen des Bundes.



Namens der Regierung

Der Präsident:

Dr. Mario Cavigelli

Der Kanzleidirektor:

i.V. lic. iur. W. Frizzoni

Auftrag Koch betreffend mittelfristige Förderungsmassnahmen zur Bewältigung der wirtschaftlichen Lage

Währendem der erste Lockdown im Kanton Graubünden grösstenteils keinen tiefgreifenden wirtschaftlichen Schaden hinterlassen hat, hat der zweite Lockdown die Wirtschaft im Kanton hart getroffen. Wegen der grossen volkswirtschaftlichen Bedeutung des Wintertourismus ist der durch die Corona-Pandemie und den Lockdown verursachte Schaden im Kanton Graubünden grösser als in anderen Kantonen. Gemäss Berechnungen des Wirtschaftsforums Graubünden dürften den Unternehmen im Kanton für die Jahre 2020 und 2021 zusammen rund eine Milliarde Franken zur Deckung der Betriebskosten und Investitionen fehlen. Die für die Wirtschaft existenziell notwendige Kurzarbeitsentschädigung und der Corona-Erwerbsersatz sind darin bereits miteingerechnet.

Es ist offensichtlich, dass einige Branchen stark betroffen sind und möglichst rasch staatliche Hilfen erfordern. Insbesondere Unternehmen, die behördlich geschlossen oder teilgeschlossen sind, benötigen Ausfallentschädigungen in Form von nicht rückzahlbaren Beiträgen. Mit den vorliegenden Härtefallhilfen sind diese kurzfristigen Unterstützungsmassnahmen aufgegleist.

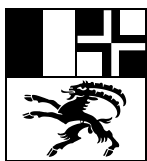
Bei Betrieben mit hohen Fixkosten ist nicht nur der Umsatzrückgang über 40 % existenzgefährdend, sondern auch ein Umsatzrückgang darunter, insbesondere, wenn die erwirtschafteten Mittel über mehrere Jahre stark unterdurchschnittlich sind. Solche Betriebe sind zurzeit in Graubünden vor allem in touristischen Wertschöpfungsketten auszumachen. Sind zentrale Betriebe solcher Wertschöpfungsketten existenziell gefährdet, können die volkswirtschaftlichen Folgen mitunter sehr gross sein, wenn gleichzeitig viele Betriebe Sanierungs- und Restrukturierungsmassnahmen vornehmen müssen oder die Betriebe sogar liquidiert werden müssen.

Aufgrund dieser Ausführungen beauftragen wir die Regierung:

1. Ein Programm, die entsprechenden gesetzlichen Grundlagen sowie den entsprechenden finanziellen Rahmen zu erarbeiten für zukunftsgerichtete finanzielle Förderung für Unternehmen, welche keine Härtefallhilfen erhalten haben, jedoch einen grossen finanziellen Schaden durch die Corona-Pandemie oder ihre mittelfristigen Folgen erlitten haben, falls die Unternehmen
 - durch ihre Investitionstätigkeit oder ihre Bedeutung in der Wertschöpfungskette oder durch ihr wirtschaftliches Potenzial für die regionale oder kantonale Wirtschaft bedeutsam sind;
 - sofern diese profitabel oder überlebensfähig sind;
 - sofern die Eigentümer zusätzliches Eigenkapital einbringen oder Fremdkapitalgeber auf ihre Forderungen verzichten;
 - und sofern diese den wirtschaftlichen Schaden aufgrund der Corona-Pandemie nachweisen können.
2. Folgende Eckwerte bei der Erarbeitung des Programms zu berücksichtigen:
 - Das Programm muss für alle Betriebe im Kanton, welche die Kriterien erfüllen, offen sein, unabhängig ihrer Grösse oder Branchenzugehörigkeit.
 - Die Transparenz bei den Vergaben muss gegeben sein.
 - Es sollen sowohl Darlehen als auch nicht rückzahlbare Beiträge gewährt werden.
 - Die Entschädigungen sollen unter Berücksichtigung des volkswirtschaftlichen Nutzens berechnet werden.
 - Der Bund soll ersucht werden, für einen Teil dieser Entschädigungen aufzukommen.
 - Die Wirtschafts- und Branchenverbände sind bei der Erarbeitung des Programms einzubeziehen.
 - Die Massnahmen sind zeitlich klar begrenzt

Davos, 18. Februar 2021

Koch, Hohl, Bettinaglio, Caviezel (Chur), Clalüna, Della Cà, Dürler, Ellemunter, Favre Accola, Felix, Flütsch, Gartmann-Albin, Gort, Hefti, Horrer, Jochum, Kasper, Loi, Niggli (Samedan), Perl, Rüegg, Salis, Schutz, von Ballmoos, Weber, Renkel, Spada-rotto



Sesida dals

27 d'avrigl 2021

Communitgà ils

3 da matg 2021

Protocol nr.

384/2021

Incumbensa Koch

concernent mesiras da promoziun a vista mesauna
per dumagnar la situaziun economica

Resposta da la Regenza

La pandemia dal coronavirus tutga fermamain l'economia grischuna, particularmain las interpresas en la chadaina da creaziun da las valurs turisticas. Las consequenzas a vista mesauna n'èn però anc betg visiblas definitivamain. La Confederaziun ed ils chantuns mettan a disposiziun mesiras da sustegn considerablas (indemnisaziun per lavur reducida, indemnisaziun da la perdita da gudogn, mesiras per cas da direzza e.u.v.). Mo per las indemnisaziuns per cas da direzza da l'onn 2021 ha la Cumissiun da gestiun dal Cussegl grond (CdG) mess a disposiziun – sin propostas da la Regenza – meds finansials da 200 milliuns francs brutto. Per interpresas cun ina svieu-ta annuala da main che 5 milliuns francs surpiglia la Confederaziun ina part da 70 pertschient e per interpresas cun svieutas annualas da pli che 5 milliuns francs surpiglia la Confederaziun tut las contribuziuns.

Cun las mesiras menziunadas han la Confederaziun ed il chantun la finamira directa d'accompagnar las interpresas tras la crisa e da mantegnair las plazzas da lavur. La sfida a vista mesauna per las interpresas è ultra da quai quella da mantegnair lur capaciad d'investiziun e lur cumpetitivitad. Ils manaschis cun grondas parts da custs fixs èn dumandads zunt fitg. Quai èn tranter auter las interpresas ch'èn impurtantas per la chadaina da creaziun da las valurs turisticas en las destinaziuns, sco las telefericas ed ils manaschis d'alloschament.

La Regenza fa intensivamain patratgs davart mesiras a vista mesauna per sustegnair il svilup economic en il chantun suenter la pandemia dal coronavirus resp. durant il temp suenter la stad 2021. A la Regenza paran ils criteris ch'èn formulads en l'incumbensa però actualmain d'esser memia stringents. Anzi, en il rom d'ina vista complessiva duain vegnir examinadas mesiras specificas che fan effect a vista mesauna. En quest connex vali er da far scleriments areguard las basas legalas ed areguard il basegn da meds finanzials. Durant la pandemia dal coronavirus èsi sa mussà che la situaziun sa sviluppa e sa preschenta permanentamain da nov – perquai dovri ina gronda flexibilitad.

Sa basond sin questas explicaziuns propona la Regenza al Cussegl grond da midar questa incumbensa sco suonda:

Pervia da quai vegn la Regenza incumbensada d'examinar in program chantunal d'impuls. Eventualas mesiras chantunalas dovran ina stretga coordinaziun cun las mesiras da la Confederaziun.



En num da la Regenza

Il president:

Dr. Mario Cavigelli

Il cancellier:

e.sub. lic. iur. W. Frizzoni

Incumbensa Koch concernent mesiras da promoziun a vista mesauna per dumagnar la situaziun economica

Entant che l'emprim lockdown n'ha betg chaschunà in donn economic gravant en il chantun Grischun, ha il segund lockdown tutgà sin il viv l'economia dal Grischun. Pervia da la gronda impurtanza dal turissem d'enviern per l'economia publica è il donn ch'è vegnì chaschunà da la pandemia dal coronavirus e dal lockdown pli grond en il chantun Grischun che en auters chantuns. Tenor las calculaziuns dal Forum economic dal Grischun dastgass mancar a las interpresas en il chantun circa ina milliarda francs per cuvrir ils custs da gestiun e las investiziuns dals onns 2020 e 2021. L'indemnisaziun per lavur reducida ch'è necessaria existenzialmain per l'economia e l'indemnisaziun per la perdita da gudogn pervia dal coronavirus èn gia resguardadas en questas calculaziuns.

Igl è evident ch'intginas branschas èn fermamain pertutgadas e dovran uschè svelt sco pussaivel agids dal stadi. Cunzunt interpresas ch'èn vegnidas serradas dal tuttafatg u per part tras las autoritads, dovran indemnisaziuns da la perdita en furma da contribuziuns betg restituiblas. Cun ils agids per cas da direzza qua avant maun vegnan instradadas questas mesiras da sustegn a curta vista.

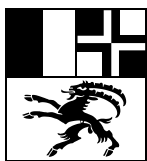
L'existenza da manaschis cun gronds custs fixes n'è betg mo periclitada, sche la svieuta è reducida per passa 40 %, mabain er sche tala è pli bassa, particularmain, sch'ils meds finanzials che vegnan realisads, èn durant plirs onns sut la media. Tals manaschis existan actualmain en il Grischun cunzunt èn las chadainas da creaziun da valurs turisticas. Sche plirs manaschis da talas chadainas da creaziun da valurs èn periclitads en lur existenza, pon las consequenzas per l'economia publica qua e là esser fitg grondas, cunzunt sche blers manaschis ston prender a medem temp mesiras da sanaziun e da restructuraziun u sche manaschis ston schizunt vegnir liquidads.

Sin basa da questas explicaziuns incumbensain nus la Regenza:

1. D'elavurar in program, las basas legalas correspondentas sco er il rom finanziel respectiv per promover finanzielmain ed en moda prospectiva las interpresas che n'han betg survegnì agids per cas da direzza, ma che han subì in grond donn finanziel pervia da la pandemia dal coronavirus u pervia da las consequenzas da tala a vista mesauna, sche las interpresas
 - èn impurtantas per l'economia regiunala u chantunala tras lur activitad d'investiziun, tras lur posiziun en la chadaina da creaziun da valurs u tras lur potenzial economic;
 - èn profitablas u capablas da survivor;
 - survegnan ulteriur agen chapital dals proprietaris u sche donaturs da chapital ester desistan da lur pretensiuns;
 - e pon cumprovar ch'il donn economic è resultà pervia da la pandemia dal coronavirus.
2. Las suandantas valurs directives ston vegnir resguardadas cun elavurar il program:
 - Il program sto star liber a tut ils manaschis en il chantun che adempleschan ils criteris, independentamain da lur grondezza u da lur branscha.
 - La trasparenza da las surdadas sto esser garantida.
 - Vegnir concedids duain tant emprests sco er contribuziuns betg restituiblas.
 - Las indemnisaziuns duain vegnir calculadas resguardond il niz per l'economia publica.
 - La Confederaziun duai vegnir suppligada da surpigiar ina part da questas indemnisaziuns.
 - Las federaziuns economicas e las federaziuns da branscha duain vegnir integradas en l'elavuraziun dal program.
 - Las mesiras han ina clera limita temporara.

Tavau, ils 18 da favrer 2021

Koch, Hohl, Bettinaglio, Caviezel (Cuir), Clalüna, Della Cà, Dürler, Ellemunter, Favre Accola, Felix, Flütsch, Gartmann-Albin, Gort, Hefti, Horrer, Jochum, Kasper, Loi, Niggli (Samedan), Perl, Rüegg, Salis, Schutz, von Ballmoos, Weber, Renkel, Spadarotto



Seduta del

27 aprile 2021

Comunicata il

3 maggio 2021

Protocollo n.

384/2021

Incarico Koch

concernente le misure di promozione a medio termine volte a far fronte alla situazione economica

Risposta del Governo

La pandemia di coronavirus sta avendo un impatto considerevole sull'economia grigionese, in particolare sulle imprese attive nel settore turistico. Tuttavia le conseguenze a medio termine non sono ancora completamente evidenti. La Confederazione e i Cantoni mettono a disposizione ampie misure di sostegno (indennità per lavoro ridotto, indennità per perdita di guadagno, provvedimenti per casi di rigore, ecc.). Nel 2021, solo per le indennità per casi di rigore, la Commissione della gestione del Gran Consiglio (CdG) ha messo a disposizione su richiesta del Governo fondi per 200 milioni di franchi lordi. Per le imprese con una cifra d'affari annua inferiore a cinque milioni di franchi, la Confederazione si assume il 70 per cento dei contributi, mentre per le imprese con una cifra d'affari annua superiore a cinque milioni di franchi la Confederazione si assume tutti i contributi.

Con i provvedimenti summenzionati la Confederazione e il Cantone perseguono l'obiettivo immediato di risollevare le imprese dalla crisi e di preservare i posti di lavoro. La sfida a medio termine per le imprese consiste anche nel mantenere la loro capacità di investimento e la loro competitività. In particolare le imprese con quote di costi fissi elevate sono messe a dura prova. Tra queste rientrano tra l'altro le imprese rilevanti per la catena di valore aggiunto turistico come gli impianti di risalita o le strutture alberghiere.

Il Governo ha riflettuto a lungo in merito a provvedimenti a medio termine volti a sostenere lo sviluppo economico nel Cantone dopo la pandemia di COVID-19 e per il periodo dopo l'estate del 2021. Tuttavia attualmente il Governo ritiene che i criteri formulati nell'incarico siano troppo restrittivi. Occorre piuttosto esaminare in un'ottica globale provvedimenti specifici ed efficaci a medio termine. In questo contesto è necessario anche procedere a degli accertamenti per quanto riguarda le basi giuridiche e il fabbisogno di fondi. Durante la pandemia di coronavirus è emerso che la situazione è in continua evoluzione e richiede pertanto molta flessibilità.

In base a quanto esposto, il Governo chiede al Gran Consiglio di modificare come segue l'incarico in oggetto:

Il Governo viene incaricato di valutare un programma di stimolo cantonale. Eventuali provvedimenti cantonali devono essere strettamente coordinati con quelli federali.



In nome del Governo

Il Presidente:

A handwritten signature in black ink, appearing to read "M. Cavigelli".

Dr. Mario Cavigelli

Il Cancelliere:

A handwritten signature in black ink, appearing to read "W. Frizzoni".

i.v. lic. iur. W. Frizzoni

Incarico Koch concernente le misure di promozione a medio termine volte a far fronte alla situazione economica

Mentre il primo lockdown nel Cantone dei Grigioni non ha causato danni economici di ampia portata, il secondo lockdown ha colpito duramente l'economia nel Cantone. Data la grande importanza economica del turismo invernale, nel Cantone dei Grigioni i danni causati dalla pandemia di coronavirus e dal lockdown sono maggiori rispetto ad altri Cantoni. Secondo i calcoli del Forum economico dei Grigioni, alle imprese grigionesi per gli anni 2020 e 2021 potrebbe mancare circa un miliardo di franchi per coprire le spese d'esercizio e gli investimenti. Questa cifra tiene già conto dell'indennità per lavoro ridotto e dell'indennità per perdita di guadagno a seguito della COVID-19, fondamentali per l'economia.

È chiaro che alcuni settori sono colpiti duramente e che necessitano di aiuti statali il più rapidamente possibile. In particolare le imprese che sono state chiuse totalmente o parzialmente su ordine delle autorità necessitano di indennità per perdita di guadagno sotto forma di contributi non rimborsabili. Queste misure di sostegno a breve termine sono già state avviate con gli aiuti per i casi di rigore disponibili.

Per le aziende che hanno costi fissi elevati, l'esistenza stessa dell'azienda non è minacciata solo se il calo della cifra d'affari è superiore al 40%, bensì anche in presenza di un calo della cifra d'affari inferiore, soprattutto se la cifra d'affari rimane inferiore alla media su un arco di diversi anni. Nei Grigioni attualmente questo interessa soprattutto le aziende attive nel settore turistico. Se l'esistenza di aziende importanti attive in questo settore è minacciata, le conseguenze economiche possono essere importanti se numerose aziende si trovano contemporaneamente a dover attuare misure di risanamento e di ristrutturazione o devono essere addirittura poste in liquidazione.

Sulla base di queste riflessioni incarichiamo il Governo:

1. Di elaborare un programma, le corrispondenti basi legali nonché il relativo quadro finanziario per una promozione finanziaria orientata al futuro a favore delle imprese che non hanno beneficiato degli aiuti per casi di rigore, ma che hanno comunque subito importanti danni finanziari a seguito della pandemia di coronavirus o delle relative conseguenze a medio termine, se le imprese
 - sono importanti per l'economia regionale o cantonale a seguito della loro attività di investimento o della loro posizione nella catena di valore aggiunto o del loro potenziale economico;
 - sono redditizie e sufficientemente solide;
 - a condizione che i proprietari investano ulteriore capitale proprio o che i finanziatori rinuncino ai loro crediti;
 - e a condizione che le imprese possano fornire prova dei danni economici dovuti alla pandemia di coronavirus.
2. In sede di elaborazione del programma devono essere considerati i seguenti valori di riferimento:
 - Il programma deve essere accessibile a tutte le aziende grigionesi che soddisfano i criteri, indipendentemente dalle loro dimensioni o dal settore di attività.
 - La trasparenza nelle assegnazioni deve essere garantita.
 - Devono essere concessi sia prestiti sia contributi non rimborsabili.
 - Le indennità devono essere calcolate in funzione del beneficio economico.
 - Occorre invitare la Confederazione a farsi carico di una parte delle indennità.
 - Le associazioni economiche e di categoria devono essere coinvolte nell'elaborazione del progetto.
 - Le misure sono di durata chiaramente limitata.

Davos, 18 febbraio 2021

Koch, Hohl, Bettinaglio, Caviezel (Coira), Clalüna, Della Cà, Dürler, Ellemunter, Favre Accola, Felix, Flütsch, Gartmann-Albin, Gort, Hefti, Horrer, Jochum, Kasper, Loi, Niggli (Samedan), Perl, Rüegg, Salis, Schutz, von Ballmoos, Weber, Renkel, Spadarotto