



Seduta del

17 dicembre 2024

Comunicato il

18 dicembre 2024

Protocollo n.

991/2024

Incarico di commissione CGSic

concernente la verifica e l'ottimizzazione della giustizia cantonale a livello di prima istanza (primo firmatario Claus)

Risposta del Governo

Il Governo condivide l'opinione della Commissione di giustizia e sicurezza (CGSic) secondo cui è opportuno verificare le competenze, i compiti e l'organizzazione dei tribunali di prima istanza. Come osservato dalla CGSic, un approccio per una possibile riorganizzazione potrebbe consistere nella riorganizzazione strutturale dei tribunali di prima istanza. Ad esempio, i tribunali civili e penali di prima istanza potrebbero essere parzialmente uniti o potrebbero essere istituiti tribunali specializzati la cui competenza si limita a settori giuridici specifici (ad es. tribunale di famiglia). È anche ipotizzabile che singoli compiti dei tribunali civili e penali di prima istanza vengano delegati ad altre autorità (ad es. infrazione a divieti alla Procura pubblica), affinché i tribunali civili e penali di prima istanza possano concentrarsi sul loro compito principale. Infine occorre prendere in esame anche un'ottimizzazione della composizione dei tribunali di prima istanza, delle loro procedure, delle loro gerarchie interne nonché dell'infrastruttura a loro disposizione. Tutte le misure di ottimizzazione che ne risultano hanno l'obiettivo di garantire la qualità della giurisprudenza di prima istanza e di migliorare i processi lavorativi all'interno dei tribunali di prima istanza.

Un progetto di revisione di questo tipo richiede un'analisi approfondita delle condizioni quadro giuridiche e organizzative. Questa analisi è decisiva per individuare potenziali di miglioramento che fungono da punto di partenza per possibili misure di ottimizzazione. Non è possibile allestire un tale rapporto entro un anno. Ciò non sarebbe nemmeno opportuno poiché entro allora non sarà ancora possibile valutare le conseguenze della riforma della giustizia 3 per i tribunali di prima istanza. Per i tribunali di prima istanza, segnatamente per i tribunali regionali, la riforma della giustizia 3 comporta alcuni cambiamenti importanti, proprio per quanto riguarda le competenze

(meno composizioni di 5 o 3 giudici, più competenze di giudice unico). Prima di iniziare i lavori per ottimizzare l'organizzazione dei tribunali di prima istanza occorre attendere le conseguenze di tali cambiamenti per i tribunali di prima istanza. Di conseguenza, il Governo non potrà presentare al Gran Consiglio un rapporto relativo all'ottimizzazione dell'organizzazione dei tribunali di prima istanza entro un anno.

Ciò significa che eventuali misure volte a ottimizzare l'organizzazione dei tribunali di prima istanza non potranno essere emanate e attuate già per il periodo di carica 2029 – 2032. Una procedura legislativa ordinaria dura circa due anni. Tuttavia, nel presente caso il progetto legislativo potrà essere avviato soltanto quando il Gran Consiglio avrà deciso in merito al rapporto concernente l'ottimizzazione dei tribunali di prima istanza. Nel presente caso, il solo processo legislativo durerà quindi più di tre anni. In tal modo, ai tribunali di prima istanza rimarrebbero pochi mesi per attuare le novità decise. Questo lasso di tempo è troppo breve per attuare novità sostanziali (ad es. unione di tribunali, creazione di nuovi tribunali, modifica del sistema elettorale). Ciò vale a maggior ragione se si considera che nel periodo di carica 2025 – 2028 i tribunali di prima istanza dovranno già realizzare numerosi lavori nel settore della digitalizzazione per soddisfare i requisiti risultanti dalla legge federale concernente le piattaforme per la comunicazione elettronica nella giustizia (cfr. FF 2023 679 segg.). Eventuali misure volte a ottimizzare l'organizzazione dei tribunali di prima istanza potranno perciò essere attuate soltanto a partire dal periodo di carica successivo per garantire un passaggio ordinato (entrata in vigore di eventuali novità relative alla procedura di nomina: 1° gennaio/1° luglio 2032, altre novità: 1° gennaio 2033).

In base a quanto esposto, il Governo chiede al Gran Consiglio di modificare come segue l'incarico in oggetto:

Il Governo viene incaricato di presentare al Gran Consiglio un rapporto concernente l'ottimizzazione dell'organizzazione dei tribunali di prima istanza e di attuare le novità che ne risultano con effetto al 1° gennaio 2033.



In nome del Governo

Il Presidente:

Dr. Jon Domenic Parolini

Il Cancelliere:

Daniel Spadin