

Anfrage Föhn betreffend Pensenberechnungen für Schulleitung und Schulsekretariat

Im Kanton Graubünden werden die Schulleitung und das Schulsekretariat von den Gemeinden bezahlt. Im Anstellungsvertrag werden auch die Pensen festgelegt. Die Schulleitungen sind als verantwortliche Personen für die operative Führung mit dem Personal, der Organisation, der Administration, den Finanzen und der Pädagogik zuständig.

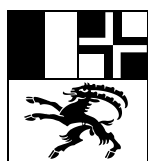
Für die Gemeinden fehlen Richtlinien, um die Stellenprozente festlegen zu können. In anderen Kantonen gibt es Berechnungsvorschläge, z.B. werden die Anzahl Schüler, die Anzahl Klassen, Schulstandorte, Vollamt- oder Teilzeit-Anstellungen von Lehrpersonen als Grundlage angenommen. Im Kanton Graubünden fehlen ähnliche Berechnungsvorlagen. Dadurch sind die Anstellungsbehörden in den Gemeinden verunsichert und bei den Anstellungsbedingungen sind zu grosse Unterschiede bei den einzelnen Schulen auszumachen.

Seit der Einführung des neuen Schulgesetzes ab dem 1.8.2013 werden die Gemeinden mit Kantonsbeiträgen von 300 Franken/Schüler als Schulleitungsentschädigung finanziell unterstützt. Das Controlling der Schulleitungen obliegt dem Amt für Volksschule und Sport.

Ist die Regierung bereit, Richtlinien oder ein Pensenberechnungstool für die Schulleitung und das Schulsekretariat ausarbeiten zu lassen und den Gemeinden zur Verfügung zu stellen?

Chur, 14. Juni 2016

Föhn, Thomann-Frank, Casty, Blumenthal, Bucher-Brini, Buchli-Mannhart, Caduff, Caluori (Chur), Casanova (Ilanz), Casutt-Derungs, Clalüna, Crameri, Danuser, Darms-Landolt, Dosch, Foffa, Gartmann-Albin, Geisseler, Hardegger, Koch (Tamins), Kollegger, Komminoth-Elmer, Kunfermann, Locher Benguerel, Mani-Heldstab, Märchy-Caduff, Marti, Niggli-Mathis (Grüsch), Noi-Togni, Papa, Pedrini, Sax, Schutz, Tenchio, Thöny, Widmer-Spreiter, Zanetti, Berther (Segnas), Bossi, Caluori (Zizers), Degiacomi, Gugelmann, Natter, Schmid



Sitzung vom

Mitgeteilt den

Protokoll Nr.

23. August 2016

24. August 2016

738

Anfrage Föhn

betreffend Pensenberechnungen für Schulleitung und Schulsekretariat

Antwort der Regierung

Gemäss Art. 73 des Gesetzes für die Volksschulen des Kantons Graubünden vom 21. März 2012 (Schulgesetz; BR 421.000) erhalten die Schulträgerschaften eine jährliche Schulleitungspauschale von 300 Franken pro Schülerin und Schüler, sofern sie die Mindestvoraussetzungen bezüglich Anstellung, Ausbildung und Pflichten erfüllen. Für die Höhe des Pensums der Schulleitung massgebend sind die Pflichten, welche diese zu erfüllen hat. Das Festlegen der Pflichten der Schulleitung ist Sache der Schulträgerschaften als Arbeitgeberinnen. Sofern diese den Kanton um Beiträge an die Schulleitung ersucht, sind solche Beiträge an die Erfüllung von Mindestvoraussetzungen gemäss Art. 15 der Verordnung zum Schulgesetz vom 25. September 2012 (Schulverordnung; BR 421.010) geknüpft. Weitere Ausführungen zu den Aufgaben der Schulleitungsperson sind den Weisungen über Beitragsleistungen für Schulleitungen zu entnehmen. Die Aufgaben werden in den erwähnten Erlassen benannt, dies jedoch ohne weitere Vorgaben beispielsweise zur Qualität oder Quantität. Bei der Umsetzung der Vorgaben beziehungsweise beim Erstellen des Pflichtenhefts besteht deshalb für die Schulträgerschaften ein beträchtlicher Spielraum, welcher das Pensum der Schulleitung beeinflusst und zu entsprechenden, teilweise auch grossen Unterschieden zwischen den Schulträgerschaften führen kann.

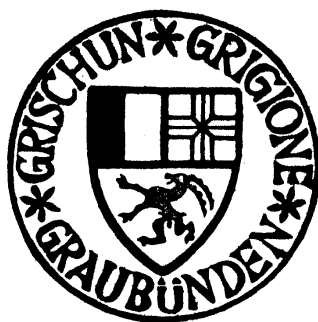
Wesentliche Faktoren für die Höhe des Schulleitungspensums sind v. a. die Anzahl der Schülerinnen und Schüler, die Anzahl Schulstandorte, die Sprachensituation sowie die Grösse des Einzugsgebiets der jeweiligen Schulträgerschaft. Im Einzelnen haben die Verteilung der Aufgaben sowie die Unterstützung durch den Schulrat, der mögliche Umfang der administrativen Entlastung durch die Gemeindekanzlei, das Vorhandensein oder das Fehlen eines Schulsekretariats sowie die Fachkompetenz des gesamten Umfelds massgebenden Einfluss auf die Erfüllung der Aufgaben und

damit auf das Pensum der Schulleitung. Dies gilt für alle Schulleitungen, wobei die kleineren und mittleren Schulträgerschaften davon noch stärker betroffen sind.

In anderen Kantonen, zum Beispiel im Kanton St. Gallen, sind die Unterschiede bei den Rahmenbedingungen der Schulträgerschaften wesentlich kleiner als bei uns. Zudem sind die Schulträgerschaften im Kanton St. Gallen gesetzlich verpflichtet, Schulleitungen zu installieren. Trotzdem macht unser Nachbarkanton keine weiteren Vorgaben oder Empfehlungen zu den verschiedenen Bereichen der Volksschule wie zum Schulleitungspensum oder zum Pflichtenheft. Solche werden auf freiwilliger Basis vom Verband St. Galler Volksschulträger (sgv) abgegeben. Die Bündner Schulträgerschaften sind frei, sich bei Bedarf an diesen Empfehlungen zu orientieren oder sich im Bündner Pendant zum sgv, dem Schulbehördenverband Graubünden (SBGR), entsprechend zu organisieren.

Seit der Einführung der Kantonsbeiträge an die Schulleitung ab Schuljahr 2009/10 wurden an das Amt für Volksschule und Sport einige Anfragen bezüglich der Berechnung des Pensums der Schulleitung gerichtet. Solche Anfragen sind in den letzten Jahren jedoch stark zurückgegangen, da kaum mehr neue Schulleitungen installiert werden. Von den aktuell 90 Schulträgerschaften (Schuljahr 2016/17) haben bereits 72 eine vom Kanton anerkannte Schulleitung. Es deutet somit nichts auf eine anhaltende Verunsicherung der Anstellungsbehörden hin.

Die Regierung ist der Ansicht, dass die Festlegung des Schulleitungspensums Sache der Schulträgerschaften ist und dass diese das Pensum aufgrund der grossen Heterogenität angepasst an die erwähnten unterschiedlichen Rahmenbedingungen selber am besten festlegen können. Auch auf Empfehlungen für weitere Bereiche wie beispielsweise ein Schulsekretariat verzichtet die Regierung aus den genannten Gründen.



Namens der Regierung

Der Präsident:

Dr. Chr. Rathgeb

Der Kanzleidirektor:

Dr. C. Riesen

Dumonda Föhn concernent la calculaziun dals pensums da la direcziun e dal secretariat da scola

En il chantun Grischun vegnan la direcziun ed il secretariat da scola pajads da las vischnancas. En il contract d'engaschament vegnan er fixads ils pensums. Las direcziuns da scola sco persunas responsablas èn cumpetentas per la direcziun operativa cun il personal, l'organisaziun, l'administraziun, las finanzas e la pedagogia.

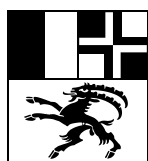
Per las vischnancas mancan directives per pudair fixar ils pertschients da plazzas. En auters chantuns datti propostas da calculaziun, p.ex. vegnan prendids sco basa il dumber da scolaras e scholars, da classas, da lieus da scola, d'engaschaments a temp cumplain u a temp parzial da persunas d'instrucziun. En il chantun Grischun mancan models da calculaziun da quest gener. Perquai èn las autoritads d'engaschament en las vischnancas malsegiras. E tar las cundiziuns d'engaschament existan memia grondas differenzas d'ina scola a l'autra.

Dapi l'introducziun da la nova lescha da scola a partir dal 1. d'avust 2013 vegnan las vischnancas sustegnidas finanziailmain cun contribuziuns chantunalas da 300 francs per scolara u scholar sco indemnizaziun per la direcziun da scola. Il controlling da las direcziuns da scola è chaussa da l'uffizi per la scola populara ed il sport.

È la regenza pronta da laschar elavurar directives u in instrument electronic per calcular ils pensums da la direcziun e dal secretariat da scola e da metter a disposiziun quel a las vischnancas?

Cuira, ils 14 da zercladur 2016

Föhn, Thomann-Frank, Casty, Blumenthal, Bucher-Brini, Buchli-Mannhart, Caduff, Caluori (Cuira), Casanova (Glion), Casutt-Derungs, Clalüna, Cramer, Danuser, Darms-Landolt, Dosch, Foffa, Gartmann-Albin, Geisseler, Hardegger, Koch (Tumein), Kollegger, Komminoth-Elmer, Kunfermann, Locher Benguerel, Mani-Heldstab, Märchy-Caduff, Marti, Niggli-Mathis (Grüsch), Noi-Togni, Papa, Pedrini, Sax, Schutz, Tenchio, Thöny, Widmer-Spreiter, Zanetti, Berther (Segnas), Bossi, Caluori (Zizers), Degiacomi, Gugelmann, Natter, Schmid



Sesida dals

Communitgà ils

Protocol nr.

23 d'avust 2016

24 d'avust 2016

738

Dumonda Föhn

concernent la calculaziun dals pensums da la direcziun e dal secretariat da scola

Resposta da la regenza

Tenor l'art. 73 da la lescha davart las scolas popularas dal chantun Grischun dals 21 da mars 2012 (lescha da scola; DG 421.000) survegnan las instituziuns ch'èn responsablas per la scola ina pauschala annuala per la direcziun da scola da 300 francs per scolara e scolar, sch'ellas adempleschan las premissas minimalas areguard l'engaschament, areguard la scolaziun ed areguard las obligaziuns. Decisivs per la dimensiun dal pensum da la direcziun da scola èn las obligaziuns che quella sto ademplir. Fixar las obligaziuns da la direcziun da scola è chaussa da l'instituziun ch'è responsabla per la scola sco patruna. Sche quella dumonda il chantun per contribuziuns a la direcziun da scola, dependan questas contribuziuns da l'ademplement da premissas minimalas tenor l'art. 15 da l'ordinaziun tar la lescha da scola dals 25 da settember 2012 (ordinaziun da scola; DG 421.010). Ulteriuras explicaziuns davart las incumbensas da la direcziun da scola chattan ins en las directivas davart il pajament da contribuziuns per las direcziuns da scolas. Las incumbensas vegnan numnadas en ils relaschs menziunads, quai però senza ulteriuras prescripziuns per exempel areguard la qualitat u areguard la quantitat. I dat perquai in spazi d'agir considerabel per las instituziuns ch'èn responsablas per la scola da fixar las prescripziuns respectivamain d'elavurar il carnet d'obligaziuns. Quel po influenzar il pensum da la direcziun da scola e chaschunar differenzas correspundentas, per part er grondas tranter las instituziuns ch'èn responsablas per la scola.

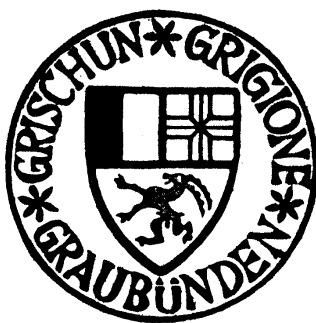
Facturs impurtants per la dimensiun dal pensum da la direcziun da scola èn oravant tut il dumber da scolaras e scolars, il dumber dals lieus da scola, la situaziun linguistica sco er la grondezza da l'intschess da l'instituziun ch'è responsabla per la scola respectiva. La repartiziun da las incumbensas sco er il sustegn tras il cussegl da scola, l'eventuala dimensiun da la distgargia administrativa tras la chanzlia communal, l'esistenza u la mancanza d'in secretariat da scola sco er la cumpetenza professiunala da tut ils conturns èn ulteriurs singuls facturs che han ina influenza decisiva sin l'ademplement da las incumbensas e pia sin il pensum da la direcziun da scola. Quai vala per tut las instituziuns ch'èn responsablas per la scola. Las institu-

ziuns pli pitschnas e mesaunas èn però pertutgadas da quai anc pli ferm che las grondas.

En auters chantuns, per exempel en il chantun Son Gagl, èn las differenzas tar las cundiziuns generalas da las instituziuns ch'èn responsablas per la scola bler pli pitschnas che tar nus. Ultra da quai èn las instituziuns ch'èn responsablas per la scola en il chantun Son Gagl obligadas tenor lescha d'installar direcziuns da scola. E tuttina na formulescha noss chantun vischin naginas ulteriuras prescripziuns u recumandaziuns per ils differents secturs da la scola populara sco per exempel per il pensum da la direcziun da scola u per il carnet d'obligaziuns. Talas vegnan consegnadas sin basa voluntara da l'associaziun da las instituziuns responsablas per la scola populara dal Son Gagl (Verband St. Galler Volksschulträger, sgv). Las instituziuns ch'èn responsablas per la scola en il Grischun èn libras da s'orientar en cas da basegn vi da questas recumandaziuns u da s'organisar correspudentamain en il pendant grischun tar il sgv, numnadamain en l'associaziun dals cussegls da scola dal Grischun.

Dapi l'introducziun da las contribuziuns chantunalas per la direcziun da scola a partir da l'onn da scola 2009/10 èn vegnidas drizzadas a l'uffizi per la scola populara ed il sport intginas dumondas areguard la calculaziun dal pensum da la direcziun da scola. Il dumber da talas dumondas è però sa reducì fermamain ils ultims onns, perquai ch'i na vegnan strusch pli installadas novas direcziuns da scola. Actualmain han gia 72 da 90 instituziuns ch'èn responsablas per la scola (onn da scola 2016/17) ina direcziun da scola renconuschida dal chantun. Nagut n'inditga pia ch'igl existia ina malsegirezza cuntinuanta tar las autoritads d'engaschament.

La regenza è da l'avis ch'i saja chaussa da las instituziuns ch'èn responsablas per la scola da fixar il pensum da la direcziun da scola. Ultra da quai possian quellas fixar sezzas il meglier il pensum e l'adattar pervia da la gronda eterogenitad a las differenzas cundiziuns generalas menziunadas. Er da recumandaziuns per ulteriurs secturs sco per exempel per in secretariat da scola desista la regenza per ils motivs numnads.



En num da la regenza

Il president:

Il chancelier:

Dr. Chr. Rathgeb

Dr. C. Riesen

Interpellanza Föhn concernente i calcoli dei volumi di impiego per direzioni scolastiche e segreterie scolastiche

Nel Cantone dei Grigioni le direzioni scolastiche e le segreterie scolastiche sono finanziate dai comuni. Nel contratto d'assunzione sono stabiliti anche i volumi di impiego. Le direzioni scolastiche sono composte da persone responsabili per la gestione operativa e le questioni concernenti il personale, l'organizzazione, l'amministrazione, le finanze e gli aspetti pedagogici.

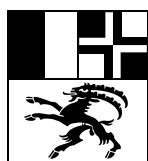
I comuni non dispongono di direttive per poter fissare i volumi di impiego. In altri Cantoni esistono proposte di calcolo, che si basano ad esempio sul numero di allievi, sul numero di classi, sulle sedi scolastiche, sul numero di insegnanti assunti a tempo pieno o parziale. Nel Cantone dei Grigioni mancano simili modelli di calcolo. Di conseguenza, le autorità comunali competenti per le assunzioni sono insicure e con riguardo alle condizioni di impiego si osservano differenze eccessive tra le singole scuole.

Dall'1.8.2013, data dell'introduzione della nuova legge scolastica, i comuni vengono sostenuti finanziariamente con contributi cantonali di 300 franchi/allievo quale indennizzo per la direzione scolastica. Il controllo delle direzioni scolastiche compete all'Ufficio per la scuola popolare e lo sport.

Il Governo è disposto a far elaborare direttive o uno strumento per il calcolo dei volumi di impiego per le direzioni scolastiche e le segreterie scolastiche da mettere a disposizione dei comuni?

Coira, 14 giugno 2016

Föhn, Thomann-Frank, Casty, Blumenthal, Bucher-Brini, Buchli-Mannhart, Caduff, Caluori (Coira), Casanova (Ilanz), Casutt-Derungs, Clalüna, Cramer, Danuser, Darms-Landolt, Dosch, Foffa, Gartmann-Albin, Geisseler, Hardegger, Koch (Tamins), Kollegger, Komminoth-Elmer, Kunfermann, Locher Benguerel, Mani-Heldstab, Märchy-Caduff, Marti, Niggli-Mathis (Grüsch), Noi-Togni, Papa, Pedrini, Sax, Schutz, Tenchio, Thöny, Widmer-Spreiter, Zanetti, Berther (Segnas), Bossi, Caluori (Zizers), Degiacomi, Gugelmann, Natter, Schmid



Seduta del

Comunicata il

Protocollo n.

23 agosto 2016

24 agosto 2016

738

Interpellanza Föhn

concernente i calcoli dei volumi di impiego per direzioni scolastiche
e segreterie scolastiche

Risposta del Governo

Conformemente all'art. 73 della legge per le scuole popolari del Cantone dei Grigioni del 21 marzo 2012 (legge scolastica; CSC 421.000), gli enti scolastici ricevono una forfetaria annuale per direzioni scolastiche pari a 300 franchi per allievo, se adempiono le condizioni minime riguardo all'assunzione, alla formazione e ai doveri. Per stabilire l'ammontare del volume d'impiego della direzione scolastica sono determinanti le mansioni che essa deve svolgere. La determinazione delle mansioni della direzione scolastica compete agli enti scolastici quali datori di lavoro. Nella misura in cui chiedono al Cantone sussidi per la direzione scolastica, tali sussidi sono vincolati all'adempimento di condizioni minime conformemente all'art. 15 dell'ordinanza relativa alla legge scolastica del 25 settembre 2012 (ordinanza scolastica; CSC 421.010). Ulteriori spiegazioni relative ai compiti del direttore scolastico si trovano nelle istruzioni sulla concessione di sussidi per direzioni scolastiche. I compiti vengono citati negli atti normativi menzionati, tuttavia senza fornire ulteriori direttive concernenti ad esempio la qualità o la quantità. Nell'attuazione delle direttive, rispettivamente nell'allestimento del mansionario, gli enti scolastici dispongono perciò di un margine di manovra considerevole che influisce sul volume d'impiego della direzione scolastica e che può condurre a corrispondenti differenze, talora anche rilevanti, tra i vari enti scolastici.

I fattori essenziali per calcolare l'ammontare del volume d'impiego della direzione scolastica sono soprattutto il numero di allievi, il numero di sedi scolastiche, la situazione linguistica, nonché l'estensione del comprensorio del rispettivo ente scolastico. Nel singolo caso, la distribuzione dei compiti e il sostegno ricevuto dal consiglio scolastico, la possibile entità dello sgravio amministrativo grazie al lavoro della cancelleria comunale, l'esistenza o l'assenza di una segreteria scolastica, nonché le competenze professionali di tutto l'ambiente possono influire in misura determinante sull'adempimento dei compiti e quindi sul volume d'impiego della direzione scolastica.

Questo vale per tutte le direzioni scolastiche; gli enti scolastici di piccole e medie dimensioni ne sono tuttavia interessati in misura ancora maggiore.

In altri Cantoni, ad esempio nel Cantone di San Gallo, le differenze tra gli enti scolastici con riguardo alle condizioni quadro sono sensibilmente minori rispetto a quanto si constata da noi. Inoltre, nel Cantone di San Gallo gli enti scolastici sono tenuti per legge a istituire delle direzioni scolastiche. Ciononostante, questo Cantone non formula ulteriori direttive o raccomandazioni relative ai diversi settori della scuola popolare, concernenti ad esempio il volume d'impiego per direzioni scolastiche o il relativo mansionario. Tali direttive e raccomandazioni vengono formulate su base volontaria dalla federazione cantonale sangallese degli enti scolastici (Verband St. Galler Volksschulträger; sgv). Gli enti scolastici grigionesi sono liberi di orientarsi all'occorrenza a queste raccomandazioni o di organizzarsi di conseguenza in seno all'equivalente grigionese della sgv, ossia l'Associazione delle autorità scolastiche dei Grigioni (AASG).

Dall'introduzione dei sussidi cantonali per le direzioni scolastiche nell'anno scolastico 2009/10, l'Ufficio per la scuola popolare e lo sport ha ricevuto alcune richieste concernenti il calcolo del volume d'impiego per la direzione scolastica. Negli ultimi anni tali richieste sono tuttavia fortemente calate, poiché non vengono praticamente più istituite nuove direzioni scolastiche. Dei 90 enti scolastici attuali (anno scolastico 2016/17), già 72 dispongono di una direzione scolastica riconosciuta dal Cantone. Non vi sono perciò indizi riguardo a una perdurante insicurezza da parte delle autorità d'assunzione.

Il Governo ritiene che la determinazione del volume d'impiego per la direzione scolastica competa agli enti scolastici e che, in considerazione della grande eterogeneità, questi ultimi siano i più idonei a determinare tale volume d'impiego in modo adeguato alle differenti condizioni quadro menzionate. Per i motivi citati, il Governo rinuncia anche a emanare raccomandazioni relative ad altri settori, quali ad esempio la segreteria scolastica.



In nome del Governo

Il Presidente:

Dr. Chr. Rathgeb

Il Cancelliere:

Dr. C. Riesen