

GROSSER RAT

Augustsession 2022

Fraktionsanfrage GLP betreffend Umsetzung AGD Etappe II (Erstunterzeichner Kappeler)

In der Botschaft der Regierung an den Grossen Rat (Heft Nr. 4/2021-2022) zum Aktionsplan «Green Deal für Graubünden» (S. 327) wurde festgehalten, dass die Etappe II des AGD in der Oktobersession 2023 dem Grossen Rat zur Beratung und zum Beschluss unterbreitet werde. Bis zu diesem Zeitpunkt sollte die Vernehmlassung vorbereitet, durchgeführt, ausgewertet und die Botschaft zum AGD Etappe II verfasst sein.

In der Antwort der Regierung auf den Auftrag Horrer betreffend Solaroffensive für Graubünden ist zu lesen, dass die Botschaft zur Etappe II des kantonalen Aktionsplans «Green Deal für Graubünden» dem Grossen Rat voraussichtlich erst im April 2025 zur Beratung und Beschlussfassung unterbreitet wird.

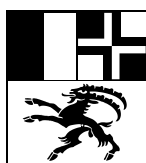
In Anbetracht des sich zwischenzeitlich stark erhöhten Risikos einer Energiemangellage mit den damit verbundenen finanziellen Konsequenzen ist eine solche Verzögerung unhaltbar.

Daher ersucht die Grünliberale Fraktion die Regierung, die nachfolgenden Fragen zu beantworten:

- 1) Wodurch ist die Verzögerung von eineinhalb Jahren in so kurzer Zeit entstanden?
- 2) Wie sieht der aktuelle Zeitplan bezüglich der Etappe II des AGD zurzeit aus?
- 3) Welche Beschleunigungsmassnahmen sind aus Sicht der Regierung denkbar?
- 4) Wie stellt sich die Regierung zur Idee, die Etappe II des AGD weiter zu etappieren, so dass gewisse Massnahmen und deren Finanzierung vorgezogen werden können?

Chur, 3. September 2022

Kappeler, Rageth, Danuser (Chur), Bavier, Oesch, Saratz Cazin, von Ballmoos



Sitzung vom

11. Oktober 2022

Mitgeteilt den

14. Oktober 2022

Protokoll Nr.

764/2022

Fraktionsanfrage GLP

betreffend Umsetzung AGD Etappe II (Erstunterzeichner Kappeler)

Antwort der Regierung

Im Gegensatz zu der Etappe I des «Aktionsplan Green Deal Graubünden» (AGD) handelt es sich bei der Etappe II im Wesentlichen um ein Rechtsetzungsprojekt. Dieses hat zum Ziel, die gesetzlichen Grundlagen zu schaffen, damit im Rahmen des AGD neue Massnahmen umgesetzt bzw. gefördert werden können. Das Kernelement dabei ist der Klimafonds und seine Finanzierungsquellen. Die in der Botschaft zur Etappe I (Heft Nr. 4/2021–2022) für die Etappe II skizzierten Massnahmenpakete dienen dazu, die vorzuschlagenden rechtlichen Anpassungen einer Überprüfung zu unterziehen und festzustellen, ob diese ihren Zweck erfüllen können. Bis eine Regulierung in Kraft tritt, sind gemäss den Rechtsetzungsrichtlinien verschiedene Schritte zu durchlaufen: Von der Notwendigkeitsprüfung über verschiedene Qualitätssicherungsschritte, die Regulierungsfolgenabschätzung bis hin zur eigentlichen Ausschaffung der Gesetzesbestimmungen und regierungsrätlichen Verordnungen, anschliessend die Vernehmlassung, deren Auswertung, gegebenenfalls Überarbeitung der Vorlage, Ausarbeitung der Botschaft, parlamentarische (Vor-)Beratungen und gegebenenfalls Volksabstimmung. Die vom Grossen Rat in der Oktobersession geforderte Prüfung von weiteren Finanzierungsquellen sowie die Erarbeitung von priorisierten Finanzierungsvarianten nehmen zusätzlich Zeit und personelle Ressourcen in Anspruch. Darüber hinaus umfasst das Rechtsetzungsprojekt der Etappe II mehrere Departemente und rund ein Dutzend Dienststellen. Dadurch ist eine gewisse Komplexität und Mindestbearbeitungszeit des Geschäfts bereits de facto vorgegeben. Die von der GLP an die Regierung gerichteten Fragen lassen sich demzufolge wie folgt beantworten:

Zu Frage 1: Beim AGD handelt es sich um ein sehr umfangreiches und langfristig angelegtes Rechtsetzungsprojekt, für welches eine Vielzahl an Massnahmen und Finanzierungsquellen bearbeitet werden müssen. Dementsprechend aufwendig und je

nach Thema und Massnahme / Finanzierungsquelle komplex sind die dafür nötigen Abklärungen, die darüber hinaus departementsübergreifend zu koordinieren und zeitlich aufeinander abzustimmen sind. Bei der Ausarbeitung des Zeitplans in der Botschaft zur Etappe I wurde noch mit idealen Mindestbearbeitungszeiten gerechnet. Die aktuellen Erfahrungen zeigen, dass der grosse Abstimmungsbedarf innerhalb der Verwaltung und auch verschiedene andere laufende Projekte, gerade auch im Zusammenhang mit der drohenden Energiemangellage, die Bearbeitungszeit verlängern.

Zu Frage 2: Es ist davon auszugehen, dass im zweiten Halbjahr 2023 die Vernehmlassung zu der zweiten Etappe eröffnet werden kann. Bis Ende 2024 sollte die Botschaft verabschiedet werden, sodass die Beratungen im Grossen Rat in der ersten Hälfte 2025 stattfinden könnten. Die Inkraftsetzung zumindest eines ersten Pakets der Gesetzesrevisionen wäre basierend auf diesem Zeitplan auf den 1. Januar 2026 möglich.

Zu Frage 3: Um mit gewissen Massnahmen schneller vorwärts machen zu können, könnte die Etappe II in eine «Etappe IIa» und Folgeetappen unterteilt werden. In erstere würden dann beispielsweise neben der Schaffung des Klimafonds nur diejenigen Massnahmen bzw. gesetzlichen Änderungen einfließen, die als vergleichsweise wenig umstritten und bereits klar definiert zu betrachten sind. Wenn nötig könnten erste Massnahmen als Überbrückung auch über einen zusätzlichen Verpflichtungskredit gefördert werden, bis der Klimafonds eingerichtet ist. Ein zusätzlicher Verpflichtungskredit könnte auch notwendig werden, wenn wegen des grossen Interesses an den Förderprogrammen der Etappe I zusätzliche Mittel vor der Einrichtung des Klimafonds nötig würden.

Zu Frage 4: Die Regierung wird spätestens nach Vorliegen der Ergebnisse der Vernehmlassung über eventuelle Etappierungen entscheiden und die Botschaft an den Grossen Rat entsprechend ausgestalten. Allenfalls kann sich eine Etappierung der Vorlage auch schon früher aufdrängen.



Namens der Regierung

Der Präsident:

Marcus Caduff

Der Kanzleidirektor:

Daniel Spadin

CUSSEGL GROND

Sessiun d'avust 2022

Dumonda da la fracziun da la PVL concernent la realisaziun da la segunda etapa dal AGD (emprim sutsegnader Kappeler)

En sia missiva al Cussegl grond tar il Plan d'acziun «Green Deal per il Grischun» (AGD) (carnet nr. 4/2021-2022, p. 327) ha la Regenza declerà, che la segunda etapa dal AGD vegnia suttamessa al Cussegl grond en la sessiun d'october 2023 per la discussiun e per prender il conclus. Fin lura duaja esser preparada, realisada ed evaluada la consultaziun sco er redigida la missiva tar la segunda etapa dal AGD.

En la risposta da la Regenza a l'incumbensa Horrer concernent in'offensiva solara per il Grischun pon ins leger, che la missiva tar la segunda etapa dal Plan d'acziun chantunal «Green Deal per il Grischun» vegnia suttamessa previsiblamain pir l'avrigl 2025 al Cussegl grond per la discussiun e per prender il conclus.

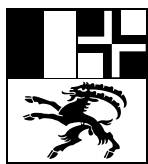
Perquai che la ristga d'avair ina mancanza d'energia è s'augmentada fermamain en il fratemp ed en vista a las consequenzas finanzialas che resultan da quai, è in tal retard inacceptabel.

Perquai supplitgescha la fracziun verd-liberala la Regenza da responder las suandantas dumondas:

- 1) Tge ha chaschunà entaifer in uschè curt temp il retard d'in onn e mez?
- 2) Co sa preschenta l'urari actual concernent la segunda etapa dal AGD per il mument?
- 3) Tge mesiras d'acceleraziun èn imaginablas tenor la Regenza?
- 4) Tge posiziun ha la Regenza envers l'idea d'etappar la segunda etapa dal AGD, uschia che tschertas mesiras e lur finanziaziun pon vegnir anticipadas?

Cuira, ils 3 da settember 2022

Kappeler, Rageth, Danuser (Cuira), Bavier, Oesch, Saratz Cazin, von Ballmoos



Sesida dals

11 d'october 2022

Communitgà ils

14 d'october 2022

Protocol nr.

764/2022

Dumonda da la fracziun da la PVL

concernent la realisaziun da la segunda etapa dal AGD
(emprim sutsegnader Kappeler)

Resposta da la Regenza

Cuntrari a l'emprima etapa dal Plan d'acziun «Green Deal per il Grischun» (AGD) è la segunda etapa en emprima lingia in project da legislaziun. La finamira da quest project è da stgaffir las basas legalas per pudair realisar resp. promover novas mesiras en il rom dal AGD. L'element central en quest connex è il Fond per il clima sco er sias funtaunas da finanziaziun. Cun agid dals pachets da mesiras per la segunda etapa, ch'èn vegnids skizzads en la missiva tar l'emprima etapa (carnet nr. 4/2021–2022), vegnan examinadas las adattaziuns giuridicas che ston vegnir proponidas. Ultra da quai vegni constatà, sche talas pon ademplir lur intent. Las directivas legislativas defineschan differents pass ch'ins sto percurrer, fin ch'ina regulaziun entra en vigur: davent da l'examinaziun da la necessitad sur differents pass da la garanzia da la qualitat, la valitaziun da las consequenzas da la regulaziun fin a l'elavuraziun sco tala da las disposiziuns legalas e da las ordinaziuns da la Regenza. I suondan alura la consultaziun, l'evaluaziun da tala, eventualmain in'adaptaziun dal project, l'elavuraziun da la missiva, las (pre-)deliberaziuns parlamentaras ed eventualmain la votaziun dal pievel. En la sessiun d'october ha il Cussegl grond pretendì d'examinar ulteriuras funtaunas da finanziaziun e d'elavurar variantas da finanziaziun priorisadas. Quai dovra supplementarmain temp e resursas persunalas. Ultra da quai pertutga il project da legislaziun da la segunda etapa plirs departaments e var ina dunsaina uffizis. Gia quai premetta de facto ina tscherta complexitad ed in temp d'elavuraziun minimal da la fatschenta. Las dumondas che la PVL ha tschentà a la Regenza pon pia vegnir respundidas sco suonda:

Tar la dumonda 1: Il AGD è in project da legislaziun fitg voluminus ch'è concepì a lunga vista e che pretenda l'elavuraziun d'in grond dumber da mesiras e da funtaunas da finanziaziun. Ils scleriments respectivs ch'èn necessaris dovran correspundentamain bler temp ed èn fitg complexs tut tenor il tema e tut tenor la mesira

respectivamain la funtauna da finanziaziun. Ultra da quai ston quests scleriments vegnir coordinads sin plaun interdepartamental ed accordads in cun l'auter areguard il temp. Per elavurar l'urari en la missiva tar l'emprima etappa dal AGD han ins quintà cun temps d'elavuraziun minimala ideals. Las experientschas actualas mussan dentant, ch'il grond basegn da coordinaziun entaifer l'administraziun ed er differents auters projects currentes, gist er en connex cun la smanatscha d'avair memia pouca energia, prolungheschan il temp d'elavuraziun.

Tar la dumonda 2: Ins po far quint che la consultaziun tar la segunda etappa possia vegnir lantschada la segunda mesadad dal 2023. Fin la fin da l'onn 2024 duess la missiva vegnir deliberada, uschia che las tractativas en il Cussegl grond pudessan avoir lieu l'emprima mesadad dal 2025. Sin basa da quest urari pudess almain in emprim pachet da las revisiuns da leschas vegnir mess en vigur per il 1. da schaner 2026.

Tar la dumonda 3: Per pudair avanzar pli svelt cun tschertas mesiras, pudess la segunda etappa vegnir dividida en ina «etappa Ila» ed en etappas consecutivas. L'etappa Ila cumpigliass alura per exempel – ultra da la creaziun dal Fond per il clima – mo quellas mesiras respectivamain mo quellas midadas da lescha, che ston vegnir consideradas sco relativamain pauc dispitaivlas e sco gia definidas cleramain. Sche necessari pudessan emprimas mesiras vegnir promovidas transitoricamain er sur in ulteriur credit d'impegn, fin ch'il Fond per il clima è creà. In credit d'impegn supplementar pudess daventar necessari er, sche l'interess per ils programs da promoziun da l'emprima etappa fiss uschè grond, ch'i duvrass meds finanzials supplementars, avant ch'il Fond per il clima fiss creà.

Tar la dumonda 4: Il pli tard cura ch'ella ha ils resultats da la consultaziun vegn la Regenza a decider davart in'eventuala divisiun da la segunda etappa ed a concepir la missiva correspondent al Cussegl grond. Eventualmain s'impona l'etappaziun dal project er gia pli baud.



En num da la Regenza

Il president:

Marcus Caduff

Il chancelier:

Daniel Spadin

GRAN CONSIGLIO

Sessione di agosto 2022

Interpellanza di frazione PVL concernente l'attuazione della tappa II del PAGD (primo firmatario Kappeler)

Nel messaggio del Governo a destinazione del Gran Consiglio (quaderno n. 4/2021-2022) relativo al Piano d'azione «Green Deal per i Grigioni» (p. 327) si afferma che si intende sottoporre la tappa II del PAGD al Gran Consiglio per il dibattito e la decisione nella sessione di ottobre 2023. Entro tale data la consultazione dovrebbe essere stata preparata, svolta e valutata e il messaggio relativo alla tappa II del PAGD dovrebbe essere stato redatto.

Nella risposta del Governo all'incarico Horrer concernente un'offensiva nel settore dell'energia solare per i Grigioni si legge che il messaggio relativo alla tappa II del Piano d'azione cantonale «Green Deal per i Grigioni» sarà presumibilmente sottoposto al Gran Consiglio per il dibattito e la decisione solo nell'aprile 2025.

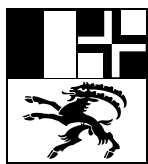
In considerazione del rischio di penuria di energia nel frattempo notevolmente aumentato e delle conseguenze finanziarie risultanti, un tale ritardo è insostenibile.

Per questo motivo la frazione verde liberale chiede al Governo di rispondere alle seguenti domande:

- 1) Cosa ha causato il ritardo di un anno e mezzo in così poco tempo?
- 2) Quali sono attualmente le tempistiche in relazione alla tappa II del PAGD?
- 3) Quali misure per accelerare le tempistiche sono ipotizzabili dal punto di vista del Governo?
- 4) Qual è la posizione del Governo riguardo all'idea di suddividere ulteriormente la tappa II del PAGD, al fine di poter anticipare alcune misure e il loro finanziamento?

Coira, 3 settembre 2022

Kappeler, Rageth, Danuser (Coira), Bavier, Oesch, Saratz Cazin, von Ballmoos



Seduta del

11 ottobre 2022

Comunicato il

14 ottobre 2022

Protocollo n.

764/2022

Interpellanza di frazione PVL

concernente l'attuazione della tappa II del PAGD (primo firmatario Kappeler)

Risposta del Governo

A differenza della tappa I del «Piano d'azione Green Deal per i Grigioni» (PAGD) la tappa II è sostanzialmente un progetto legislativo. Il suo obiettivo è quello di creare le basi giuridiche affinché nel quadro del PAGD sia possibile attuare e promuovere nuove misure. L'elemento centrale a questo proposito sono il fondo per il clima e le sue fonti di finanziamento. I pacchetti di misure per la tappa II delineati nel messaggio relativo alla tappa I (quaderno n. 4/2021–2022) servono a sottoporre a una verifica gli adeguamenti giuridici da proporre e a stabilire se questi ultimi siano in grado di raggiungere il proprio obiettivo. Conformemente alle direttive in materia di legislazione vi sono diversi passi da compiere prima che una normativa possa entrare in vigore: la verifica della necessità, vari passi per la garanzia della qualità, l'analisi d'impatto della regolamentazione, l'effettiva elaborazione delle disposizioni legislative e delle ordinanze del governative, in seguito la consultazione e la sua valutazione, eventualmente la rielaborazione del progetto, la stesura del messaggio, dibattiti (preliminari) in Parlamento ed eventualmente una votazione popolare. La verifica di ulteriori fonti di finanziamento richiesta dal Gran Consiglio durante la sessione di ottobre nonché l'elaborazione di varianti di finanziamento prioritarie richiedono ulteriore tempo e risorse in termini di personale. Inoltre il progetto legislativo per la tappa II interessa diversi Dipartimenti e circa una dozzina di servizi. Pertanto una certa complessità e un tempo minimo necessario per l'elaborazione dell'affare sono di fatto già dati in partenza. Alle domande rivolte dal PVL al Governo è quindi possibile rispondere come segue:

In merito alla domanda 1: il PAGD è un progetto legislativo molto vasto e a lungo termine per il quale occorre elaborare numerose misure e fonti di finanziamento. Gli accertamenti necessari a tale scopo sono conseguentemente onerosi e, a seconda

dell'argomento e della misura / della fonte di finanziamento, sono complessi e devono inoltre essere coordinati a livello interdipartimentale e per quanto riguarda le tempistiche. In fase di elaborazione della tabella di marcia contenuta nel messaggio relativo alla tappa I, si prevedevano ancora tempi di elaborazione minimi ideali. Le esperienze più recenti mostrano che l'elevato grado di coordinamento necessario all'interno dell'Amministrazione e anche diversi altri progetti in corso, proprio in relazione all'incombente penuria di energia, allungano il tempo di elaborazione.

In merito alla domanda 2: occorre ritenere che la consultazione relativa alla tappa II possa essere avviata nella seconda metà del 2023. Entro la fine del 2024 dovrebbe poter essere licenziato il messaggio, in modo che i dibattiti in Gran Consiglio potrebbero avere luogo nella prima metà del 2025. Sulla base di queste tempistiche l'entrata in vigore di almeno un primo pacchetto delle revisioni legislative sarebbe possibile con effetto al 1° gennaio 2026.

In merito alla domanda 3: al fine di procedere più rapidamente con determinate misure, la tappa II potrebbe essere ulteriormente suddivisa in una tappa IIa e in altre tappe successive. Nella prima, oltre alla creazione del fondo per il clima verrebbero trattati ad esempio solo le misure e gli adeguamenti legislativi considerati relativamente meno controversi e già chiaramente definiti. Se necessario le prime misure potrebbero essere sostenute anche attraverso un credito d'impegno aggiuntivo come misura di transizione fino all'istituzione del fondo per il clima. Un credito d'impegno aggiuntivo potrebbe risultare necessario anche se, a seguito dell'elevato interesse per i programmi di promozione della tappa I, fossero necessari ulteriori mezzi finanziari prima dell'istituzione del fondo per il clima.

In merito alla domanda 4: il Governo deciderà in merito alla possibilità di un'ulteriore suddivisione in tappe al più tardi una volta disponibili i risultati della consultazione e strutturerà di conseguenza il messaggio a destinazione del Gran Consiglio. Una suddivisione delle tappe del progetto potrebbe eventualmente risultare necessaria già prima.



In nome del Governo

Il Presidente:

Marcus Caduff

Il Cancelliere:

Daniel Spadin