

FRAKTIONS AUFTRAG SP**betreffend Stimm- und Wahlrecht und Gemeindeautonomie**

Die Gemeindeautonomie wird in Graubünden hoch gehalten. So haben Gemeinden auch betreffend des Stimm- und Wahlrechts Freiheiten, die ihnen von Seiten des Kantons garantiert werden. Als aktuelles Beispiel kann die Möglichkeit gelten, ein Stimm- und Wahlrecht für Ausländerinnen und Ausländer einzuführen. Einige Gemeinden haben davon in der Zwischenzeit Gebrauch gemacht. In früheren Jahren wurde auch das Stimmrechtsalter 18 resp. sogar das Frauenstimmrecht – dank entsprechender Kompetenzzuweisung – zunächst in einzelnen Bündner Gemeinden eingeführt, bevor die Änderung anschliessend kantonsweit Geltung erhielt.

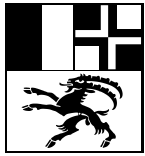
Im Kanton Glarus stimmte im Jahr 2007 die Landsgemeinde dem aktiven Stimm- und Wahlrechtsalter 16 zu. In einigen anderen Kantonen sind Bestrebungen dazu ebenfalls am Laufen. Der Grosse Rat in Graubünden hat einen entsprechenden Auftrag, trotz Unterstützung der Regierung, in der Junisession 2007 ganz knapp mit 45 zu 44 Stimmen abgelehnt.

Ein tieferes Stimmrecht auf Gemeindeebene würde es Jugendlichen vor allem auch in geneigten Gemeinden ermöglichen, sich für einzelne Sachthemen einzusetzen und dazu beispielsweise an Gemeindeversammlungen mitzureden. Die direkte Demokratie und die Möglichkeit Jugendlicher, sich zu Themen einzubringen, die sie auf lokaler Ebene ganz besonders betreffen, würden gestärkt. Jugendlichen kann und soll nach Ansicht der Unterzeichnenden durchaus mehr Mitsprache eingeräumt werden. Ohne obligatorische flächendeckende Einführung wird allerdings gleichzeitig den Vorbehalten der Gegner eines kantonalen Stimmrechtsalters 16 Rechnung getragen.

Die Regierung wird somit aufgefordert, dem Grossen Rat eine Änderung der kantonalen Gesetzgebung mit dem Ziel zu unterbreiten, Gemeinden die Einführung eines kommunalen Stimm- und Wahlrechts 16 zu ermöglichen.

Poschiavo, 16. Juni 2009

Gartmann-Albin, Zurfluh, Jäger, Arquint, Baselgia-Brunner, Bucher-Brini, Frigg-Walt, Jaag, Menge, Meyer Persili (Chur), Peyer, Pfiffner-Bearth, Thöny, Trepp, Locher Benguerel



Sitzung vom

8. September 2009

Mitgeteilt den

9. September 2009

Protokoll Nr.

901

Fraktionsauftrag SP

betreffend Stimm- und Wahlrecht und Gemeindeautonomie

Antwort der Regierung

Art. 9 Abs. 1 der Kantonsverfassung sieht für alle staatlichen Ebenen (Kanton, Bezirke, Kreise und Gemeinden) ein einheitliches Stimmrechtsalter von 18 Jahren vor. Die Frage der Senkung des Stimmrechtsalters auf 16 Jahre wurde im Kanton Graubünden in den letzten Jahren mehrmals thematisiert. So lehnte der Grosse Rat in der Junisession 2007 die Überweisung eines Fraktionsauftrags der SP betreffend aktives Stimmrechtsalter 16 ab (vgl. GRP 6I2006/2007, S. 1220 ff.). In der Folge lancierten Vertreterinnen und Vertreter verschiedener Jungparteien am 3. April 2008 eine kantonale Volksinitiative für Stimmrechtsalter 16 in Graubünden. Das Stimmrechtsalter 16 (aktives Stimm- und Wahlrecht) sollte danach in kantonalen und kommunalen Angelegenheiten eingeführt werden (vgl. Kantonsamtsblatt Nr. 13 vom 3. April 2008, S. 1240). Zu einer Einreichung dieser Initiative kam es dann allerdings nicht. Die Sammelfrist ist am 3. April 2009 unbenutzt abgelaufen (vgl. Kantonsamtsblatt Nr. 14 vom 9. April 2009, S. 1394).

Auf Bundesebene gilt weiterhin das Stimmrechtsalter 18 (vgl. Art. 136 Abs. 1 Bundesverfassung). Auch da gab es erst kürzlich erfolglose Bestrebungen für eine Herabsetzung des Stimmrechtsalters auf 16 Jahre: Am 24. September 2008 lehnte es der Nationalrat ab, der parlamentarischen Initiative Allemann Folge zu leisten (vgl. Amtliches Bulletin Nationalrat, Herbstsession 2008, S. 1300). Von den Kantonen kennt bis heute einzig der Kanton Glarus das (aktive) Stimm- und Wahlrechtsalter 16 für kommunale und kantonale Angelegenheiten (Beschluss der Landsgemeinde vom

6. Mai 2007). Im Kanton Bern wird das Stimmvolk am 29. November 2009 über Stimmrechtsalter 16 abstimmen, nachdem der Grosse Rat des Kantons Bern eine entsprechende Vorlage verabschiedet hat.

In Berücksichtigung der aufgezeigten Entwicklung auf der Bundesebene sowie in den andern Kantonen und vor dem Hintergrund, dass der Grosse Rat erst vor relativ kurzer Zeit einen Vorstoss zur Senkung des Stimmrechtsalters auf 16 Jahre abgelehnt hat und auch der Versuch gescheitert ist, dem Anliegen mit einer Volksinitiative zum Durchbruch zu verhelfen, sieht die Regierung zurzeit keinen Anlass, diese Thematik erneut aufzugreifen. Davon abgesehen erachtet die Regierung die vorgeschlagene Lösung, den Gemeinden die Möglichkeit einzuräumen, das Stimmrechtsalter 16 einzuführen, als problematisch. Die von der Kantonsverfassung vorgegebene Einheitlichkeit des Stimmrechtsalters für alle kantonalen staatlichen Ebenen sollte nicht aufgebrochen werden. Die bisherigen Erfahrungen mit solchen Differenzierungen (etwa im Bereiche des Ausländer- und Auslandschweizerstimmrechts) zeigen, dass diese immer wieder zu Unsicherheiten bei Behörden und Stimmberechtigten führen und auch einen höheren Verwaltungsaufwand verursachen. Mit der vorgeschlagenen fakultativen Form des Stimmrechtsalters 16 könnten sich auch für die Partizipation bei Wahlen und Abstimmungen in den Regionalverbänden Unsicherheiten bzw. für die Stimmberechtigten nicht leicht nachvollziehbare Ungleichheiten ergeben, nachdem sich die Stimm- und Wahlberechtigung im Regionalverband nach dem Stimm- und Wahlrecht der Wohnsitzgemeinde richtet.

Aus all diesen Gründen beantragt die Regierung, den Vorstoss nicht zu überweisen.



Namens der Regierung

Der Präsident:

Der Kanzleidirektor:

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized 'H' followed by a series of loops and a vertical stroke.

H. Trachsel

A handwritten signature in black ink, featuring a stylized 'R' followed by a horizontal line and a small flourish.

Dr. C. Riesen

INCUMBENSA DA LA FRACZIUN DA LA PS**concernent il dretg da votar e d'eleger e l'autonomia communal**

En il Grischun giauda l'autonomia communal a la stima. Las vischnancas possedan tschertas libertads concernent il dretg da votar e d'eleger ch'il chantun garanteschia ad ellas. Sco in exempel actual po valair l'opziun d'introducir in dretg da votar e d'eleger per estras e per esters. Intginas vischnancas han realisà quest dretg en il fratemp. Ils onns passads èn vegnids introducids il dretg da votar a la vegliadetgna da 18 onns respectivamain schizunt il dretg da votar da las dunnas – cun attribuir correspundentamain las cumpetenzas – en singulas vischnancas grischunas avant che la midada è d'aventada valaivla alura per l'entir chantun.

En il chantun Glaruna ha la mastralia votà l'on 2007 per il dretg da votar e d'eleger a la vegliadetgna da 16 onns. En intgins auters chantuns vegnan medemamain fatgs sforzs en questa direcziun. Il cussegl grond dal Grischun ha, malgrà il sustegn da la regenza, refusà malapaina ina incumbensa correspondententa durant la sessiun da zercladur 2007, e quai cun 45 cunter 44 vuschs.

Il dretg da votar communal ad ina vegliadetgna pli bassa permettesch als giuvenils, cunzunt er en las vischnancas ch'èn bainvulentas envers la vegliadetgna da votar da 16 onns, da s'engaschar per singulas tematicas e da sa participar per exempel a las radunanzas communalas. La democrazia directa e la pussaivladad dals giuvenils da s'engaschar per tematicas localas ch'als stattan fitg a cor vegnissan rinforzadas. Giuvenils duain e pudain – tenor l'avis da las sutsegnadas e dals sutsegnads – senza auter sa participar pli fitg a la discussiun. Senza ina introducziun obligatoria e cumplessiva vegnan dentant a medem temp resguardadas las reservas da l'opposiziun cunter in dretg da votar chantunal a la vegliadetgna da 16 onns.

La regenza vegn envidada da suttametter al cussegl grond ina midada da la legislaziun chantunala, e quai cun la finamira d'introducir il dretg da votar e d'eleger communal a la vegliadetgna da 16 onns.

Puschlav, 16 da zercladur 2009

Gartmann-Albin, Zurfluh, Jäger, Arquint, Baselgia-Brunner, Bucher-Brini, Frigg-Walt, Jaag, Menge, Meyer Persili (Cuir), Peyer, Pfiffner-Bearth, Thöny, Trepp, Locher Benguerel



Sesida dals

8 da settember 2009

Communitgà ils

9 da settember 2009

Protocol nr.

901

Incumbensa da la fracziun da la PS

concernent il dretg da votar e d'eleger e l'autonomia communal

Resposta da la regenza

L'art. 9 al. 1 da la constituziun chantunala prevesa per tut ils plauns statals (chantun, districts, circuls e vischnancas) la medema vegliadetgna da votar da 18 onns. La dumonda da sbassar la vegliadetgna da votar a 16 onns è vegnida tematisada pliras giadas en il chantun Grischun ils ultims onns. En la sessiun da zercladur 2007 ha il cussegl grond refusà ina incumbensa da la fracziun da la PS concernent il dretg da votar activ a la vegliadetgna da 16 onns (cf. PCG 6I2006/2007, p. 1220 ss.). Sin quai han lantschà represchentantas e represchentants da differentas partidas giuvnas ils 3 d'avrigl 2008 ina iniziativa chantunala dal pievel per la vegliadetgna da votar 16 en il Grischun. La vegliadetgna da votar 16 (dretg da votar e d'eleger activ) avess stui vegnir introducida per chaussas chantunalas e per chaussas communalas (cf. fegl uffizial dal chantun nr. 13 dals 3 d'avrigl 2008, p. 1240). Questa iniziativa n'è dentant betg vegnida inoltrada. Il termin per rimnar suttascripsiuns è scadì ils 3 d'avrigl 2009; entaifer quest termin n'è vegnida inoltrada nagina iniziativa (cf. fegl uffizial dal chantun nr. 14 dals 9 d'avrigl 2009, pagina 1394).

Sin plaun federal vala vinavant la vegliadetgna da votar 18 (cf. art. 136 al. 1 constituziun federala). Er qua èn da curt vegnidas fatgas – senza success – stentas per reducir la vegliadetgna da votar a 16 onns: Ils 24 da settember 2008 ha il cussegl naziunal refusà l'iniziativa parlamentara Allemann (cf. bulletin uffizial dal cussegl naziunal, sessiun d'atun 2008, p. 1300). Dals chantuns enconuscha fin oz mo il chantun Glaruna il dretg da votar e d'eleger activ a la vegliadetgna da 16 onns per chaussas chantunalas e per chaussas communalas (conclus da la tschentada da cumin dals

6 da matg 2007). En il chantun Berna vegnan las votantas ed ils votants a decider ils 29 da november 2009 davart la vegliadetgna da votar 16, suenter ch'il cussegl grond dal chantun Berna ha deliberà in project correspondent.

Resguardond il svilup sin plaun federal sco er en ils auters chantuns ed en vista al fatg ch'il cussegl grond ha refusà mo avant curt temp ina intervenziun per reducir la vegliadetgna da votar a 16 onns e ch'er l'emprova da lantschar ina iniziativa dal pievel ha fatg naufragi, na vesa la regenza per il mument nagina necessitad da repren-der questa tematica anc ina giada. Abstrahond da quai è la regenza da l'avis che la soluziun proponida, numnadamain da permetter a las vischnancas d'introducir la vegliadetgna da votar 16, saja problematica. Il dretg da votar unitar che vegn prescrit da la constituziun chantunala per tut ils plauns statals chantunals na duess betg vegnir sutminà. Las experientschas da fin ussa cun talas differenziaziuns (per exempel en il sector dal dretg da votar da las estras e dals esters sco er da las Svizras e dals Svizzers a l'exteriur) mussan, che talas votaziuns chaschunan adina puspè mal-segirezzas tar las autoritads e tar las votantas ed ils votants ed han per consequenza ch'i resultan custs administrativs pli gronds. Cun la furma facultativa da la vegliadetgna da votar 16 che vegn proponida en l'incumbensa pudessan resultar – er per la participaziun ad elecziuns ed a votaziuns da las corporaziuns regionalas – mal-segirezzas resp. inegalitads per las votantas e per ils votants che na fissan betg simplas da chapir, perquai ch'il dretg da votar e d'eleger da la corporaziun regionala sa drizza tenor il dretg da votar e d'eleger da la vischnanca da domicil.

Per tut quests motivs propona la regenza da refusar l'incumbensa.



En num da la regenza

Il president:

Il chancelier:

H. Trachsel

dr. C. Riesen

INCARICO DI FRAZIONE PS**concernente il diritto di voto e di elezione e l'autonomia dei comuni**

L'autonomia dei comuni viene considerata importante nei Grigioni. Ad esempio anche per quanto riguarda il diritto di voto e di elezione i comuni godono di libertà garantite loro dal Cantone. Quale esempio attuale si può considerare la possibilità di introdurre un diritto di voto e di elezione per gli stranieri. Nel frattempo, alcuni comuni hanno fatto uso di questa possibilità. In passato, grazie a una relativa attribuzione di competenze, anche il diritto di voto a 18 anni o addirittura il diritto di voto alle donne è stato introdotto in singoli comuni dei Grigioni prima che il cambiamento avesse poi validità in tutto il Cantone.

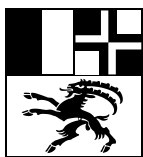
Nel Cantone di Glarona, nel 2007 la Landsgemeinde ha approvato il diritto di voto e di elezione attivo a 16 anni. In alcuni altri Cantoni sono in atto sforzi in questo senso. Nella sessione di giugno 2007 il Gran Consiglio grigionese ha respinto un relativo incarico, nonostante l'appoggio del Governo, con il risultato serrato di 45 voti a 44.

Un diritto di voto a età inferiore a livello comunale permetterebbe ai giovani, soprattutto nei comuni bendisposti, di adoperarsi per singoli temi specifici e di avere voce in capitolo, ad esempio nelle assemblee comunali. Verrebbero rafforzate la democrazia diretta e la possibilità di coinvolgere i giovani nelle tematiche dalle quali sono particolarmente interessati a livello locale. Le firmatarie e i firmatari sono dell'avviso che ai giovani vada concessa una maggiore possibilità di codecisione. Tuttavia, senza l'introduzione obbligatoria a livello cantonale si tiene conto al contempo dei dubbi dei contrari a un diritto di voto a 16 anni.

Il Governo viene perciò invitato a sottoporre al Gran Consiglio una modifica della legislazione cantonale con l'obiettivo di permettere l'introduzione di un diritto di voto e di elezione a 16 anni a livello comunale.

Poschiavo, 16 giugno 2009

Gartmann-Albin, Zurfluh, Jäger, Arquint, Baselgia-Brunner, Bucher-Brini, Frigg-Walt, Jaag, Menge, Meyer Persili (Coira), Peyer, Pfiffner-Bearth, Thöny, Trepp, Locher Benguerel



Seduta del
8 settembre 2009

Comunicata il
9 settembre 2009

Protocollo n.
901

Incarico di frazione PS

concernente il diritto di voto e di elezione e l'autonomia dei comuni

Risposta del Governo

L'art. 9 cpv. 1 della Costituzione cantonale prevede per tutti i livelli statali (Cantone, distretti, circoli e comuni) un'età di voto unitaria di 18 anni. Negli ultimi anni la questione dell'abbassamento dell'età di voto a 16 anni è stata più volte tematizzata nel Cantone dei Grigioni. Nella sessione di giugno 2007 il Gran Consiglio non ha accolto un incarico di frazione PS concernente il diritto di voto attivo a 16 anni (cfr. PGC 6I2006/2007, pag. 1220 segg.). In seguito, il 3 aprile 2008 i rappresentanti di diversi partiti giovanili hanno lanciato l'iniziativa popolare cantonale "età di voto a 16 anni nei Grigioni". L'iniziativa mirava a introdurre l'età di voto a 16 anni (diritto di voto e di elezione attivo in affari cantonali e comunali; cfr. Foglio ufficiale cantonale n. 13 del 3 aprile 2008, pag. 1241). Non si è tuttavia giunti all'inoltro di questa iniziativa. Il termine per la raccolta delle firme è scaduto inutilizzato il 3 aprile 2009 (cfr. Foglio ufficiale cantonale n. 14 del 9 aprile 2009, pagina 1394).

A livello federale vale tuttora il diritto di voto a 18 anni (cfr. art. 136 cpv. 1 Costituzione federale). Anche qui recentemente si è tentato inutilmente di abbassare il diritto di voto a 16 anni: il 24 settembre 2008 il Consiglio nazionale ha rifiutato di dare seguito all'iniziativa parlamentare Allemann (cfr. Bollettino ufficiale del Consiglio nazionale, sessione autunnale 2008, pag. 1300). Tra i Cantoni, oggi solo il Cantone di Glarona prevede il diritto di voto e di elezione (attivo) a 16 anni per affari comunali e cantonali (decisione della Landsgemeinde del 6 maggio 2007). Nel Cantone di Berna il

Popolo si esprimerà sull'età di voto a 16 anni il prossimo 29 novembre 2009, dopo che il Gran Consiglio del Cantone di Berna ha approvato un relativo progetto.

Tenendo conto degli sviluppi a livello federale e negli altri Cantoni e considerando il fatto che il Gran Consiglio ha respinto solo di recente un intervento per portare il diritto di voto a 16 anni e che è fallito anche l'intento di aiutare la richiesta a fare breccia con un'iniziativa popolare, al momento il Governo non vede alcuna ragione per riprendere nuovamente questa tematica. A prescindere da ciò, il Governo ritiene problematica la soluzione proposta di concedere ai comuni la possibilità di introdurre il diritto di voto a 16 anni. L'uniformità del diritto di voto a tutti i livelli pubblici cantonali prescritta dalla Costituzione cantonale non dovrebbe venire spezzata. Le esperienze fatte finora con simili differenziazioni (ad esempio nel settore del diritto di voto agli stranieri e agli svizzeri all'estero) mostrano che esse sono sempre causa di incertezza tra le autorità e gli aventi diritto di voto e che generano anche un maggiore onere amministrativo. Con la forma facoltativa proposta del diritto di voto a 16 anni potrebbero sorgere incertezze anche per quanto riguarda la partecipazione alle elezioni e alle votazioni nelle corporazioni regionali e per gli aventi diritto di voto potrebbero risultare disparità difficilmente comprensibili, poiché il diritto di voto e di elezione nella corporazione regionale si conforma al diritto di voto e di elezione del comune di domicilio.

Per tutti questi motivi il Governo chiede di non accogliere il presente incarico.



In nome del Governo

Il Presidente:

H. Trachsel

Il Cancelliere:

Dr. C. Riesen