

Incarico Degiacomi concernente l'organizzazione e il finanziamento dell'assistenza sociale

Conformemente alla legge cantonale sull'assistenza sociale, l'assistenza sociale comprende l'aiuto personale e materiale. Con assistenza sociale personale si intende comunemente la consulenza sociale e con assistenza sociale materiale l'assistenza classica.

La legge sull'assistenza sociale prevede che l'assistenza sociale personale venga prestata da servizi sociali privati, comunali oppure cantonali. Nella prassi quasi tutti i comuni grigionesi sono troppo piccoli per poter garantire uno svolgimento professionale di tale attività. Perciò, dall'entrata in vigore della legge sui provvedimenti pro alcoolici del 1920 ciò viene garantito da servizi cantonali, dal 1943 organizzati in tutto il Cantone a livello regionale (fatta eccezione per la Landschaft Davos). Tuttavia, a seguito dell'entrata in vigore della riforma PF il 1° gennaio 2016, secondo l'art. 7 della legge sull'assistenza sociale i costi dei servizi sociali regionali vengono ripartiti tra i comuni del rispettivo comprensorio. I comuni non possono influire in maniera determinante né sull'evoluzione dei costi, né sulla fornitura di prestazioni di consulenza sociale. Ciò è contrario al principio dell'equivalenza fiscale, secondo il quale un compito deve essere fornito dal livello statale che lo paga e che trae beneficio da esso.

Conformemente all'art. 4 cpv. 2, l'assistenza sociale materiale è compito dei comuni. Il Cantone vi partecipa giusta la legge cantonale sull'assistenza alle persone nel bisogno. Oltre a ciò, a norma della legge sulla perequazione finanziaria esso sgrava i comuni che si trovano a sostenere oneri finanziari eccessivi dovuti al settore sociale. Poiché l'assistenza sociale materiale è una questione giuridica che si fa vieppiù complessa, molti comuni sono in grado di svolgere solo in misura molto limitata i loro compiti nella verifica delle domande e della gestione professionale attiva. La competenza dei comuni per l'assistenza sociale materiale fa inoltre sì che in caso di trasloco i processi di diritto formale debbano essere ripetuti, poiché le decisioni non possono essere riportate al nuovo comune di domicilio.

L'assistenza sociale è fondamentale per la buona convivenza e per la pace sociale nella nostra società. A maggior ragione se si considera che quasi una persona su tre che beneficia di assistenza sociale è un minore o un giovane. Sostenerli significa investire nel futuro. Inoltre oltre l'80% dei casi può essere concluso in meno di 5 anni. La promozione dell'integrazione professionale e sociale rappresenta perciò un importante obiettivo dell'assistenza sociale. È possibile risparmiare soldi nell'assistenza sociale soprattutto se si ottiene un'integrazione rapida e duratura. Un presupposto importante a tale scopo è costituito dalla qualità della consulenza fornita, che deve essere elevata e uniforme in tutto il Cantone. Per un'indipendenza e un'integrazione durature è di fondamentale importanza il coordinamento tra assistenza sociale personale e materiale. Il sistema dell'assistenza sociale funziona sostanzialmente bene. Però è evidente che nei Grigioni l'assistenza sociale non è organizzata e finanziata nel rispetto del principio dell'equivalenza fiscale.

Il Governo viene perciò incaricato di migliorare l'organizzazione e il finanziamento dell'assistenza sociale in modo tale da permettere un controllo ottimale nel rispetto del principio dell'equivalenza fiscale e da attribuire i compiti a quei livelli statali che di norma sono in grado di svolgerli nel modo più professionale. In questo modo si intende almeno conservare, ma per quanto possibile anche migliorare, la qualità della consulenza fornita a chi cerca aiuto. La qualità e la prestazione non devono dipendere dal luogo in cui una persona risiede nel Cantone.

Coira, 4 dicembre 2019

Degiacomi, Rüegg, Widmer (Felsberg), Berweger, Bettinaglio, Bigliel, Caluori, Casty, Cavegn, Claus, Deplazes (Coira), Dürler, Flütsch, Hartmann-Conrad, Hitz-Rusch, Hofmann, Hohl, Holzinger-Loretz, Jenny, Jochum, Kienz, Kunfermann, Marti, Natter, Noi-Togni, Pfäffli, Ruckstuhl, Stiffler, Thomann-Frank, Thür-Suter, Pajic