

Sitzung vom

6. Dezember 2021

Mitgeteilt den

8. Dezember 2021

Protokoll Nr.

1035/2021

Fraktionsanfrage FDP

betreffend bessere Integration von Zweitheimischen in Graubünden

Antwort der Regierung

Zu Frage 1: Der Dialog zwischen Zweitwohnenden und der Regierung wurde in periodischen Treffen institutionalisiert. Im September 2020 traf sich eine Delegation der Regierung mit Vertretenden der «IG ZweitheimischeGR». Regierungsrat Christian Rathgeb hat sich überdies 2020 mit einer schriftlichen Grussbotschaft an die coronabedingt ausgefallene Jahresversammlung der «IG ZweitheimischeGR» gewandt. An der diesjährigen Jahresversammlung vom 22. November 2021 nahm er teil, hielt ein Referat und tauschte sich mit den Anwesenden aus. Weiter wurde die letzte Gemeindetagung vom 14. September 2021 dazu genutzt, Gemeindevertreterinnen und Gemeindevertreter für Anliegen von Zweitwohnenden zu sensibilisieren und diese zur Verstärkung des Dialogs zu animieren. In der Antwort der Regierung zum «Auftrag Hohl betreffend bessere Integration der Zweitwohnungsbesitzer in Graubünden» ist zudem festgehalten, dass der Kanton – bei Vorliegen eines ausgewiesenen Bedarfs seitens der Gemeinden – eine Grundlage erarbeitet, um gegenseitige Bedürfnisse zu klären und konkrete Massnahmen vorzuschlagen. Die Gemeinden haben bisher keinen Bedarf an den Kanton herangetragen beziehungsweise Abklärungen oder Unterstützung verlangt.

Zu Frage 2: Im Zusammenhang mit den Jahresversammlungen der «IG ZweitheimischeGR» (vgl. Antwort zu Frage 1) informierte Regierungsrat Christian Rathgeb 2020 und 2021 über die Neuerungen im Steuerbereich. Die Steuerverwaltung hat auf die Neuerungen auf der Startseite ihrer Webseite prominent hingewiesen. Über einen Link gelangt man zur Erläuterung der wichtigsten Änderungen, die per 1. Januar

2021 in Kraft getreten sind. Wie die Neuerungen durch die Zweitwohnenden aufgenommen wurden, entzieht sich der Kenntnis der Regierung. Eine Wohnsitzverlegung ist ein längerer Prozess, bei welchem die steuerliche Belastung erfahrungsgemäss eines von mehreren Kriterien darstellt.

Zu Frage 3: Es gibt verschiedene Anzeichen, dass die Corona-Pandemie auch im Zweitwohnungsbereich Auswirkungen hat. Es kann eine sehr hohe Nachfrage nach Zweitwohnungen beobachtet werden. Zudem konnte eine überdurchschnittlich hohe Belegung von Zweitwohnungen festgestellt werden. Es entstehen – stark beschleunigt durch die Corona-Pandemie – neue Arbeits- sowie Lebensformen (mobiles Arbeiten, Workation, Home-Office), die als Chance für Kanton und Gemeinden bezeichnet werden können.



Namens der Regierung

Der Präsident:

Dr. Mario Cavigelli

Der Kanzleidirektor:

Daniel Spadin

Fraktionsanfrage FDP betreffend bessere Integration von Zweitheimischen in Graubünden (Erstunterzeichner Hohl)

Im Juni 2020 hat der Grosse Rat des Kantons Graubünden den «Auftrag Hohl betreffend bessere Integration der Zweitwohnungsbesitzer in Graubünden» einstimmig im Sinne der Regierung überwiesen.

Ziel des Auftrages war insbesondere, Zweitheimische besser an Graubünden zu binden und Zweitheimische im Idealfall zu Einheimischen zu machen und durch beide Ziele mehr Wertschöpfung in Graubünden zu erzielen.

Zu den ohnehin im Auftrag erwähnten, bestehenden, spannenden Rahmenbedingungen in Graubünden und den aus der COVID-Pandemie entstehenden, erheblich grösseren Chancen (mehr Freiraum, Arbeiten im Home-Office etc.) hat der Grosse Rat in der aktuellen Legislatur mehrere steuerliche Anreize für Zweitheimische geschaffen, in Graubünden Wohnsitz zu nehmen:

- Im Rahmen der kantonalen Umsetzung der STAF wurde eine im interkantonalen Vergleich attraktive Form der Besteuerung von Dividenden beschlossen;
- die Erbschafts- und Schenkungssteuern wurden im Rahmen der Revision der kantonalen Erbanfallsteuer attraktiver als bisher ausgestaltet;
- die Besteuerung von Kapitalauszahlungen aus Vorsorgegeldern wurde ebenfalls auf ein im Schweizer Vergleich attraktives Niveau gesenkt.

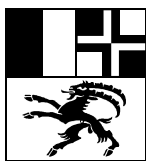
Auch wenn die Auswirkungen der diversen Steuergesetzrevisionen weder in Bezug auf die kurz-, geschweige denn auf die mittel- oder längerfristigen Entwicklungen beurteilt werden können, und auch wenn die Umsetzung des Auftrags Hohl durch die Pandemie verzögert wurde, so sind im Austausch mit Zweitheimischen und Gemeinden sicher schon Tendenzen zu erkennen.

Die Unterzeichnenden stellen daher folgende Fragen:

1. Wie ist der aktuelle Stand der Umsetzung des «Auftrag Hohl betreffend bessere Integration der Zweitwohnungsbesitzer in Graubünden» und was ist auf der Zeitachse geplant?
2. Wurden die neu geschaffenen steuerlichen Wettbewerbsvorteile den Zweitheimischen speziell kommuniziert und wie wurden diese aufgenommen?
3. Gibt es seit der Überweisung des Auftrags Hohl neue Tendenzen in Bezug auf die Zweitheimischen, allenfalls auch forciert durch die Pandemie?

Chur, 20. Oktober 2021

Hohl, Engler, Berweger, Claus, Felix, Flütsch, Hartmann-Conrad, Hitz-Rusch, Holzinger-Loretz, Jochum, Kasper, Kuoni, Loi, Michael (Castasegna), Mittner, Natter, Nicolay, Niggli (Samedan), Papa, Pfäffli, Rüegg, Stiffler, Thomann-Frank, Weidmann, Wellig, Wieland, Bonderer, Lunghi



Sesida dals

6 da december 2021

Communitgà ils

8 da december 2021

Protocol nr.

1035/2021

Dumonda da la fracziun da la PLD

concernent ina meglra integrasiun da persunas segundindigenas en il Grischun

Resposta da la Regenza

Tar la dumonda 1: Il dialog tranter las persunas che possedan abitaziuns secundaras e la Regenza è vegnì instituzionalisà en il rom d'inscunters periodics. Il settember 2020 è ina delegasiun da la Regenza s'inscuntrada cun represchentantas e represchentants da la cuminanza d'interess «IG ZweitheimischeGR». Il cusseglier guvernativ Christian Rathgeb è ultra da quai sa drizzà cun in salid uffizial a la radunanza annuala da la «IG ZweitheimischeGr» ch'è crudada ora pervia da corona. A la radunanza annuala da quest onn dals 22 da november 2021 è el sa participà, ha tegnì in referat ed ha discussiunà cun las persunas preschentadas. Plinavant è vegnida nizzegiada la dieta da vischnancas dals 14 da settember 2021 per sensibilisar las represchentantas ed ils represchentants da las vischnancas per ils interess da las persunas che possedan abitaziuns secundaras e per animar ellas ed els d'intensivar il dialog. En la resposta da la Regenza a la «Incumbensa Hohl concernent ina meglra integrasiun da las persunas che possedan abitaziuns secundaras en il Grischun» è ultra da quai menziunà ch'il chantun elavura – en cas d'in basegn cumprovà da las vischnancas – ina basa per sclerir basegns vicendaivels e per proponer mesiras concretas. Las vischnancas n'han fin ussa betg exprimì in tal basegn envers il chantun, respectivamain betg pretendì scleriments u sustegn.

Tar la dumonda 2: En connex cun la radunanza annuala da la cuminanza d'interess «IG ZweitheimischeGR» (cf. resposta tar la dumonda 1) ha il cusseglier guvernativ Christian Rathgeb infurmà – l'onn 2020 e l'onn 2021 – davart las novaziuns en il

sector fiscal. L'Administraziun da taglia ha fatg attent a las novaziuns en l'internet, e quai en moda prominenta sin sia pagina iniciala. Sur in link vegnan ins tar l'explicaziun da las midadas las pli impurtantas ch'èn entradas en vigur il 1. da schaner 2021. Co che las personas cun segund domicil han recepì questas novaziuns, n'è betg enconuscent a la Regenza. Midar il lieu da domicil è in process pli lung. La chargia fiscala è tenor l'experientscha mo in da blers criteris per prender ina tala decisiun.

Tar la dumonda 3: I dat differents indizis che mussan che la pandemia da corona ha effects er sin il sector d'abitaziuns secundaras. Ins po observar ina fitg gronda dumonda per abitaziuns secundaras. Ultra da quai è vegnì constatà che las abitaziuns secundaras èn occupadas surproporziunalmain. Fermamain accelerà tras la pandemia da corona sa sviluppan novas furmas da lavurar e da viver (lavur mobila, workation, homeoffice). Questas furmas pon vegnir consideradas sco schanzas per il chantun e per las vischnancas.



En num da la Regenza

Il president:

Dr. Mario Cavigelli

Il cancellier:

Daniel Spadin

**Dumonda da la fracziun da la PLD concernent ina meglra integrasiun da personas segundindigenas en il Grischun
(emprim sutsegnader Hohl)**

Il zercladur 2020 ha il Cussegl grond dal chantun Grischun acceptà unanimamain – en il senn da la Regenza – la «Incumbensa Hohl concernent ina meglra integrasiun da las personas che possedan abitaziuns secundaras en il Grischun».

La finamira da l'incumbensa eri spezialmain, da colliar ils segundindigens meglier cun il Grischun e d'als far daventar – en il cas ideal – indigens. Omaduas mesiras han la finamira da generar dapli valorisaziun per il Grischun.

Ultra da las attractivas cundiziuns generalas en il Grischun gia menziunadas en l'incumbensa ed ultra da las schanzas anc pli grondas che resultan da la pandemia da COVID (dapli libertads, lavurar en il homeoffice e.u.v.) ha il Cussegl grond – en la legislatura actuala – stgaffi plirs impuls fiscals per che personas segundindigenas prendian domicil en il Grischun:

- en il rom da la realisaziun chantunala da la RFFA è vegnida decidida ina furma attractiva – en cumparegliaziun interchantunala – per l'imposiziun da la taglia sin dividendas;
- en il rom da la revisiun chantunala da la taglia sin la part d'ierta è la taglia sin l'ierta e la taglia sin donaziuns vegnidas concepidas en moda pli attractiva che fin ussa;
- medemamain è vegnida reducida l'imposiziun da la taglia sin pajaments da chapital ord il provediment da vegliadetgna – quai sin in nivel attractiv en cumparegliaziun cun ils ulteriurs chantuns svizzers.

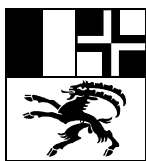
Er sch'ils effects da las diversas revisiuns da la lescha da taglia na pon anc betg vegnir giuditgads, saja quai a curta, a media u a lunga vista, ed er sche la realisaziun da l'incumbensa Hohl è vegnida retardada tras la pandemia, sa mussan segiramain gia tendenzas en il barat tranter personas segundindigenas e vischnancas.

Las sutsegnadras ed ils sutsegnaders tschentan perquai las suandantas dumondas:

1. Co guarda ora il stadi actual da la realisaziun da la «Incumbensa Hohl concernent ina meglra integrasiun da las personas che possedan abitaziuns secundaras en il Grischun» e tge è planisà sin l'axa cronologica?
2. Èn ils avantatgs da la cumpetitivitad fiscala ch'è vegnida stgaffida da nov vegnids communitgads spezialmain a las personas segundindigenas e co als han ellas recepids?
3. Datti dapi la surdada da l'incumbensa Hohl novas tendenzas areguard las personas segundindigenas, èn talas eventualmain vegnidas acceleradas da la pandemia?

Cuira, ils 20 d'october 2021

Hohl, Engler, Berweger, Claus, Felix, Flütsch, Hartmann-Conrad, Hitz-Rusch, Holzinger-Loretz, Jochum, Kasper, Kuoni, Loi, Michael (Castasegna), Mittner, Natter, Nicolay, Niggli (Samedan), Papa, Pfäffli, Rüegg, Stiffler, Thomann-Frank, Weidmann, Wellig, Wieland, Bonderer, Lunghi



Seduta del

6 dicembre 2021

Comunicata il

8 dicembre 2021

Protocollo n.

1035/2021

Interpellanza di frazione PLD

concernente una migliore integrazione dei proprietari di abitazioni secondarie
nei Grigioni

Risposta del Governo

In merito alla domanda 1: il dialogo tra i proprietari di abitazioni secondarie e il Governo è stato istituzionalizzato con incontri periodici. Nel settembre 2020 una delegazione del Governo ha incontrato i rappresentanti della comunità d'interessi «IG ZweitheimischeGR». Inoltre nel 2020 il Consigliere di Stato Christian Rathgeb si è rivolto con un messaggio di saluto scritto all'assemblea annuale della «IG ZweitheimischeGR», annullata a causa della pandemia di coronavirus. Ha invece partecipato all'assemblea annuale di quest'anno, svoltasi il 22 novembre 2021, in occasione della quale ha tenuto una relazione e ha parlato con i presenti. Oltre a ciò, l'ultimo convegno dei comuni, svoltosi il 14 settembre 2021, è stato sfruttato per sensibilizzare i rappresentanti comunali nei confronti delle esigenze dei proprietari di abitazioni secondarie e per spronarli a rafforzare il dialogo. Nella risposta del Governo all'«incarico Hohl concernente una migliore integrazione dei proprietari di abitazioni secondarie nei Grigioni» si è inoltre scritto che il Cantone, qualora sussista un bisogno dimostrato da parte dei comuni, elaborerà una base al fine di chiarire le esigenze reciproche e di proporre misure concrete. Finora i Cantoni non hanno segnalato un bisogno al Cantone e nemmeno hanno richiesto accertamenti o sostegno.

In merito alla domanda 2: in relazione alle assemblee annuali della «IG ZweitheimischeGR» (cfr. risposta alla domanda 1), nel 2020 e nel 2021 il Consigliere di Stato Christian Rathgeb ha informato in merito alle novità in ambito fiscale. L'Amministrazione delle imposte ha richiamato l'attenzione sulle novità tramite la pagina iniziale del proprio sito web. Un link conduce alle spiegazioni relative alle principali modifiche

entrate in vigore con effetto al 1° gennaio 2021. Il Governo non è a conoscenza di come le novità siano state recepite dai proprietari di abitazioni secondarie. Un trasferimento di domicilio è un processo lungo in relazione al quale il carico fiscale rappresenta per esperienza uno di vari criteri.

In merito alla domanda 3: vi sono vari indizi del fatto che la pandemia abbia effetti anche nel settore delle abitazioni secondarie. Si osserva una domanda molto elevata di abitazioni secondarie. Inoltre è stata accertata un'occupazione superiore alla media di abitazioni secondarie. Grazie a una forte spinta data dalla pandemia, nascono nuove forme di lavoro e di vita (lavoro mobile, workation, homeoffice) che possono essere definite un'opportunità per il Cantone e per i comuni.



In nome del Governo

Il Presidente:

Dr. Mario Cavigelli

Il Cancelliere:

Daniel Spadin

Interpellanza di frazione PLD concernente una migliore integrazione dei proprietari di abitazioni secondarie nei Grigioni (primo firmatario Hohl)

Nel giugno 2020 il Gran Consiglio del Cantone dei Grigioni ha accolto all'unanimità l'«incarico Hohl concernente una migliore integrazione dei proprietari di abitazioni secondarie nei Grigioni», dando seguito alla richiesta del Governo.

L'incarico si poneva in particolare l'obiettivo di migliorare il legame ai Grigioni dei proprietari di abitazioni secondarie e nel caso ideale di trasformare i proprietari di abitazioni secondarie in residenti, generando maggiore valore aggiunto nei Grigioni grazie a questi due obiettivi.

Oltre alle interessanti condizioni quadro esistenti nei Grigioni e comunque già menzionate nell'incarico e alle opportunità considerevolmente maggiori risultanti dalla pandemia di COVID-19 (più spazio libero, lavoro da casa, ecc.), nella corrente legislatura il Gran Consiglio ha creato maggiori incentivi fiscali per indurre i proprietari di abitazioni secondarie a prendere domicilio nei Grigioni:

- nel quadro dell'attuazione cantonale della RFFA è stata decisa una forma di tassazione dei dividendi attrattiva nel confronto intercantonale;
- le imposte sull'eredità e sulle donazioni sono state rese ancora più attrattive nel quadro della revisione dell'imposta cantonale sulle quote ereditarie;
- anche l'imposizione di pagamenti in capitale da fondi previdenziali è stata ridotta a un livello attrattivo nel confronto nazionale.

Anche se non è possibile valutare gli effetti delle diverse revisioni della legge fiscale né in relazione agli sviluppi a breve termine, né tantomeno in relazione a quelli a medio o lungo termine e anche se l'attuazione dell'incarico Hohl è stata ritardata dalla pandemia, nei colloqui con proprietari di abitazioni secondarie e con i comuni sono certamente già individuabili delle tendenze.

Pertanto le firmatarie e i firmatari pongono le seguenti domande:

1. A che punto si trova l'attuazione dell'«incarico Hohl concernente una migliore integrazione dei proprietari di abitazioni secondarie nei Grigioni» e quali sono i prossimi passi previsti?
2. I nuovi vantaggi concorrenziali dal punto di vista fiscale che sono stati creati sono stati comunicati in modo particolare ai proprietari di abitazioni secondarie e come sono stati accolti?
3. Da quando è stato accolto l'incarico Hohl risultano nuove tendenze in relazione ai proprietari di abitazioni secondarie, eventualmente spinte dalla pandemia?

Coira, 20 ottobre 2021

Hohl, Engler, Berweger, Claus, Felix, Flütsch, Hartmann-Conrad, Hitz-Rusch, Holzinger-Loretz, Jochum, Kasper, Kuoni, Loi, Michael (Castasegna), Mittner, Natter, Nicolay, Niggli (Samedan), Papa, Pfäffli, Rüegg, Stiffler, Thomann-Frank, Weidmann, Wellig, Wieland, Bonderer, Lunghi