

Incarico Tenchio concernente il mantenimento di campi scuola, settimane di progetto ed escursioni nelle scuole dell'obbligo del Cantone dei Grigioni

L'art. 19 Cost. garantisce il diritto a un'istruzione scolastica di base sufficiente e gratuita. In base all'art. 19 Cost. ogni bambino e ogni adolescente gode di un diritto legale a un'istruzione scolastica gratuita fino al grado secondario I compreso, il che contemporaneamente rappresenta un diritto a una prestazione statale positiva nel settore della formazione. Tale diritto comprende tutti i mezzi necessari e utili in maniera diretta allo scopo dell'insegnamento, in particolare anche i mezzi di didattici e i materiali scolastici corrispondenti. Secondo quanto stabilito dalla giurisprudenza del Tribunale federale è possibile riscuotere contributi dai genitori per le spese di vitto nonché di trasporto e alloggio per campi scuola ed escursioni se "tali attività fanno parte dell'istruzione scolastica di base necessaria", che però in base alla norma citata in tal caso deve essere gratuita. Se si parte dal presupposto che tutti i mezzi necessari e utili in maniera immediata allo scopo dell'insegnamento debbano essere messi a disposizione a titolo gratuito, vi rientrano anche spese per escursioni e campi scuola, se sono obbligatori.

Nel frattempo nella sua sentenza del 7 dicembre 2017 (2C_206/2016) il Tribunale federale ha deciso che a tale scopo ai genitori "possono essere fatturate solo le spese che questi risparmiano a causa dell'assenza dei loro figli. Queste si limitano al vitto per i bambini [...]. L'importo massimo ammesso dovrebbe variare tra 10 e 16 franchi al giorno, a seconda dell'età del bambino [...].» (consid. 3.1.3.). In base a tali spiegazioni, nella citata sentenza il Tribunale federale ha abrogato una norma legislativa del Cantone di Turgovia, secondo cui per "spostamenti obbligatori di classi, escursioni e campi scuola nonché per altre manifestazioni obbligatorie [...] possono essere riscossi contributi."

Conformemente all'art. 15 lett. d della legge scolastica grigionese in particolare per "gite scolastiche, escursioni, campi scuola" possono essere riscossi "contributi adeguati" "dagli allievi o dai titolari dell'autorità parentale".

Con detta sentenza, fin da subito le scuole possono pertanto riscuotere al massimo 16 franchi per bambino o adolescente per gite scolastiche obbligatorie, escursioni nonché campi scuola. In questo contesto non è più possibile contare sulla disponibilità dei genitori di versare contributi più elevati su base volontaria, dato che altrimenti verrebbe leso il diritto all'istruzione scolastica gratuita. Se il sostegno statale per manifestazioni di questo genere non viene garantito in altro modo, sussiste inoltre il pericolo concreto che manifestazioni di questo tipo importanti per lo sviluppo di competenze culturali e sociali, ma anche per la coesione in classe, in futuro vengano cancellate sempre più spesso.

In questo contesto le firmatarie e i firmatari danno incarico al Governo di presentare al Gran Consiglio al massimo entro due anni dall'approvazione del presente incarico un rapporto e una richiesta in cui sono descritte le misure (eventualmente anche legislative) con cui il Governo o il Gran Consiglio intendono fare in modo che in futuro le gite scolastiche obbligatorie, le escursioni nonché i campi scuola e le settimane di progetto possano essere portate avanti nella forma finora consueta, senza che debbano essere riscossi contributi dai genitori che vadano oltre i contributi oggetto della citata sentenza del Tribunale federale.

Coira, 13 febbraio 2018

Tenchio, Locher Benguerel, Pedrini, Albertin, Atanes, Baselgia-Brunner, Berther (Disentis/Mustér), Blumenthal, Bondolfi, Brandenburger, Bucher-Brini, Burkhardt, Caduff, Cahenzli-Philipp, Caluori, Casanova (Ilanz), Casutt-Derungs, Cavegn, Caviezel (Coira), Caviezel (Davos Clavadel), Cramer, Danuser, Darms-Landolt, Della Vedova, Deplazes, Dermont, Dosch, Fasani, Felix (Scuol), Florin-Caluori, Foffa, Holzinger-Loretz, Jaag, Jeker, Joos, Kollegger, Kunfermann, Mani-Heldstab, Märchy-Caduff, Michael (Donat), Monigatti, Nay, Niederer, Niggli-Mathis (Grüsch), Noi-Togni, Papa, Perl, Peyer, Pfenniger, Pult, Salis, Sax, Schneider, Steiger, Thomann-Frank, Thöny, Tomaschett (Breil), Tomaschett-Berther (Trun), Vetsch (Pragg-Jenaz), von Ballmoos, Widmer-Spreiter, Zanetti, Berther (Segnas), Gugelmann, Lombardi, Stäbler