

Sitzung vom

17. August 2021

Mitgeteilt den

20. August 2021

Protokoll Nr.

755/2021

Auftrag Horrer

betreffend Stärkung der Kompetenzen einer PUK

Antwort der Regierung

Bei der parlamentarischen Untersuchungskommission (PUK) handelt es sich um ein Instrument des Parlaments, um Vorkommnisse von grosser Tragweite in der Staats- oder Justizverwaltung zu klären. Die PUK ermittelt den Sachverhalt, beschafft Beurteilungsgrundlagen, erstattet dem Grossen Rat Bericht und stellt Antrag (Art. 20 des Gesetzes über den Grossen Rat, Grossratsgesetz, GRG; BR 170.100). Als Instrumente stehen ihr die Zeugeneinvernahme von Personen aus der Verwaltung, die Befragung von Auskunftspersonen, die Einholung mündlicher oder schriftlicher Auskünfte von Amtsstellen, Behördenmitgliedern und Personen aus der Verwaltung, der Beizug von Sachverständigen, die Einverlangung sämtlicher Akten, die sie zur Erfüllung ihres Auftrags benötigt, sowie die Vornahme von Augenscheinen zu (Art. 35 GRG).

Die PUK "Baukartell" stellt in ihrem Teilbericht vom 11. Mai 2021 (Randnote 862, S. 355 f.) fest, dass sich die Pflicht zur Mitwirkung in der Untersuchung gemäss geltender Gesetzeslage auf Personen beschränke, die gegenwärtig Mitglied einer Behörde oder kantonale Verwaltungsangestellte seien. Ehemalige Behördenmitglieder bzw. ehemalige Verwaltungsangestellte könnten ohne ihr Einvernehmen nicht zur Mitwirkung verpflichtet werden. Eine PUK ermittle Sachverhalte, welche z.T. weit in der Vergangenheit zurücklägen und sie sei für ihre Untersuchung demnach regelmässig auf Aussagen solcher (Schlüssel-) Personen angewiesen. Angesichts der besonderen Aufgabe einer PUK, Vorkommnisse von grosser Tragweite in der Staats- oder Justizverwaltung abzuklären, empfehle es sich daher, eine PUK mit weitreichenderen

Kompetenzen auszustatten und die dafür nötige gesetzliche Grundlage zu schaffen. Zu erwägen sei weiter, ob darüber hinaus die Möglichkeit geschaffen werde, dass auch verwaltungsexterne Personen unter bestimmten Umständen als Zeugen befragt und dazu verpflichtet werden können, die in ihren Händen befindlichen Akten herauszugeben.

Die PUK ist ein wichtiges parlamentarisches Instrument von grosser politischer Tragweite. Es ist sicherlich angezeigt, die bestehenden gesetzlichen Grundlagen aufgrund der Erfahrungen, welche die erste PUK in der Geschichte des Kantons Graubünden bei der Erfüllung ihrer Aufgabe gemacht hat, kritisch zu prüfen. Dazu gehören unter anderem eine Überprüfung der vorhandenen und möglichen Untersuchungsinstrumente sowie ein interkantonaler Vergleich.

Aufgrund dieser Ausführungen beantragt die Regierung dem Grossen Rat, den vorliegenden Auftrag zu überweisen.



Namens der Regierung

Der Präsident:

Der Kanzleidirektor:

Dr. Mario Cavigelli

i.V. C. Hartmann Lütcher

Auftrag Horrer betreffend Stärkung der Kompetenzen einer PUK

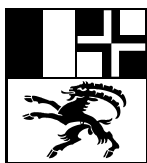
In der Junisession 2021 nahm der Grosse Rat den *«Teilbericht der Parlamentarischen Untersuchungskommission «Baukartell» betreffend die Untersuchung und Klärung der Verantwortlichkeiten und Amtsführung der Mitglieder der Regierung, der Departemente und Dienststellen, insbesondere des Bau-, Verkehrs- und Forstdepartementes, im Zusammenhang mit kolportierten Kartellabsprachen im Bündner Baugewerbe»* zur Kenntnis. Mit der Kenntnisnahme dieses Teilberichtes sind die Arbeiten der ersten PUK in der Geschichte Graubündens abgeschlossen.

Neben zahlreichen Würdigungen und Empfehlungen enthält der erwähnte Teilbericht der PUK auch eine Empfehlung, die das Parlament selbst betrifft. Unter dem Titel «Stärkung der Kompetenzen einer PUK» führt die PUK aus, dass es aufgrund der gemachten Erfahrungen angezeigt ist, die Kompetenzen einer PUK auszubauen.

Vor diesem Hintergrund beauftragen die Unterzeichnenden die Regierung, dem Grossen Rat eine Botschaft zu unterbreiten, die die Kompetenzen einer PUK im Sinne der Ausführungen im erwähnten Teilbericht (vgl. S. 355-356 bzw. Bemerkung 862 des Berichts) stärkt.

Davos, 16. Juni 2021

Horrer, Cramer, Stiffler, Alig, Atanes, Baselgia-Brunner, Berweger, Bettinaglio, Brunold, Cantieni, Caviezel (Chur), Clalüna, Degiacomi, Deplazes (Rabius), Derungs, Felix, Föhn, Gartmann-Albin, Gort, Grass, Hardegger, Hartmann-Conrad, Hitz-Rusch, Hohl, Holzinger-Loretz, Kappeler, Koch, Kohler, Märchy-Caduff, Michael (Donat), Müller (Felsberg), Müller (Susch), Noi-Togni, Perl, Preisig, Rettich, Ruckstuhl, Rutishauser, Sax, Schutz, Ulber, von Ballmoos, Wilhelm, Zanetti (Landquart), Bürgi-Büchel, Spadarotto, Stieger, Tomaschett (Chur)



Sesida dals

17 d'avust 2021

Communitgà ils

20 d'avust 2021

Protocol nr.

755/2021

Incumbensa Horrer

concernent il rinforzament da las cumpetenzas d'ina CPI

Resposta da la Regenza

La Cumissiun parlamentara d'inquisiziun (CPI) è in instrument dal parlament per sclerir eveniments d'ina gronda impurtanza en l'administraziun statala u giudiziala. La CPI eruescha ils fatgs, procura per basas da giudicament, rapporta al Cussegl grond e fa ina proposta (art. 20 da la Lescha davart il Cussegl grond, LCG; DG 170.100). Sco instruments la stattan a disposiziun l'audiziun da perditgas da l'administraziun, l'interrogaziun d'infurmaturas ed infurmatur, la procuraziun d'infurmaziuns a bucca u en scrit d'uffizis, da commembras e commembers d'autoritads e da persunas da l'administraziun, la consultaziun d'expertas e d'experts, la dumonda da survegnir tut las actas uffizialas ch'ella dovra per ademplir sia incumbensa sco er inspecziuns (art. 35 LCG).

La CPI "Cartel da construcziun" constatescha en ses rapport parzial dals 11 da matg 2021 (nota marginala 862, p. 355 s.) che l'obligaziun per collavurar en l'investigaziun sa restrenschia tenor la situaziun giuridica vertenta a persunas che sajan actualmain commembras u commembers d'ina autoritad u persunas emploiadas dal chantun. Anteriuras commembras ed anteriurs commembers d'ina autoritad u anteriuras persunas emploiadas da l'administraziun chantunala na dastgassan betg vegnir obligads da collavurar senza ch'ellas ed els èn perencletgs cun quai. Ina CPI erueschia fatgs che sajan per part capitads avant blers onns. Per far sia investigaziun saja ella pia regularmain dependenta da decleraziuns da talas persunas(-clav). En vista a l'incumbensa speziala d'ina CPI da sclerir eveniments d'ina gronda impurtanza en l'admini-

straziun statala u giudiziala, vegnia perquai recumandà da dar ad ina CPI cumpetenzas pli vastas e da stgaffir per quai la basa legala necessaria. Plinavant stoppia vegnir considerà, sch'i vegnia ultra da quai stgaffida la pussaivladad da pudair interrogar sut tschertas circumstanzas er persunas d'ordaifer l'administraziun sco perditgas ed obligar ellas da consegnar actas che sa chattan en lur mauns.

La CPI è in instrument parlamentar impurtant d'ina gronda relevanza politica. Igl è franc inditgà d'examinar criticamain las basas legalas existentas sin fundament da las experientschas che l'emprima CPI en l'istorgia dal chantun Grischun ha fatg per ademplir sia incumbensa. Latiers tutgan tranter auter in'examinaziun dals instruments d'investigaziun disponibels e pussaivels sco er ina cumparegliaziun intercantunala.

Sa basond sin questas explicaziuns propona la Regenza al Cussegl grond d'acceptar questa incumbensa.



En num da la regenza

Il president:

Il chancelier:

Dr. Mario Cavigelli

e.sub. C. Hartmann Lütscher

Incumbensa Horrer concernent il rinforzament da las cumpetenzas d'ina CPI

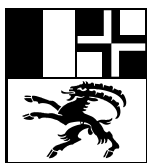
En la sessiun da zercladur 2021 ha il Cussegl grond preni enconuschientscha dal «*Rapport parzial da la Cumissiun parlamentara d'inquisiziun "Cartel da construcziun" concernent l'investigaziun ed il scleriment da las responsabladads e da l'administraziun dals uffizis dals commembers da la Regenza, dals departaments e dals posts da servetsch, en spezial dal Departament da construcziun, traffic e selvicultura en connex cun cunvegnas da cartel colportadas en l'industria da construcziun grischuna*». Cun prender enconuschientscha da quest rapport parzial è terminadas las lavurs da l'emprima CPI en l'istorgia dal Grischun.

Ultra da numerusas undrientschas e recumandaziuns cuntegna quest rapport parzial da la CPI er ina recumandaziun che pertutga il parlament sez. Sut il titel «Rinforzament da las cumpetenzas d'ina CPI» explitga la CPI ch'igl è – sin basa da las experientschas fatgas – inditgà d'extender las cumpetenzas d'ina CPI.

Sut quest aspect incumbenseschan las sutsegnadras ed ils sutsegnaders la Regenza da suttametter al Cussegl grond ina missiva che rinforza las cumpetenzas d'ina CPI en il senn da las explicaziuns en il rapport parzial menziunà (cf. p. 355–356 resp. remartga 862 dal rapport).

Tavau, ils 16 da zercladur 2021

Horrer, Crameri, Stiffler, Alig, Atanes, Baselgia-Brunner, Berweger, Bettinaglio, Brunold, Cantieni, Caviezel (Cuira), Clalüna, Degiacomi, Deplazes (Rabius), Derungs, Felix, Föhn, Gartmann-Albin, Gort, Grass, Hardegger, Hartmann-Conrad, Hitz-Rusch, Hohl, Holzinger-Loretz, Kappeler, Koch, Kohler, Märchy-Caduff, Michael (Donat), Müller (Favugn), Müller (Susch), Noi-Togni, Perl, Preisig, Rettich, Ruckstuhl, Rutishauser, Sax, Schutz, Ulber, von Ballmoos, Wilhelm, Zanetti (Landquart), Bürgi-Büchel, Spadarotto, Stieger, Tomaschett (Cuira)



Seduta del
17 agosto 2021

Comunicata il
20 agosto 2021

Protocollo n.
755/2021

Incarico Horrer

concernente il rafforzamento delle competenze di una CPI

Risposta del Governo

La Commissione parlamentare d'inchiesta (CPI) rappresenta uno strumento del Parlamento per chiarire avvenimenti di grande portata verificatisi nell'amministrazione dello Stato o della giustizia. La CPI accerta le fattispecie, fornisce criteri di giudizio, riferisce al Gran Consiglio e formula proposte (art. 20 della legge sul Gran Consiglio, LGC; CSC 170.100). Gli strumenti a sua disposizione sono l'interrogatorio di persone dell'Amministrazione quali testimoni, la consultazione di informatori, la richiesta di informazioni verbali o scritte ad uffici, membri delle autorità e persone dell'Amministrazione, la consultazione di esperti, la consegna di tutti gli atti ufficiali necessari all'adempimento del proprio incarico e lo svolgimento di sopralluoghi (art. 35 LGC).

Nel suo rapporto parziale dell'11 maggio 2021 (nota marginale 862, p. 355 seg.) la CPI "Cartello dell'edilizia" stabilisce che secondo la legislazione vigente l'obbligo di collaborare all'inchiesta sarebbe limitato alle persone che sarebbero attualmente membri di un'autorità o agli impiegati dell'Amministrazione cantonale. Senza il loro consenso, ex membri delle autorità o ex impiegati dell'Amministrazione cantonale non potrebbero essere obbligati a collaborare. Una CPI indagherebbe su fattispecie che in parte risalirebbero a un passato molto remoto e per la sua inchiesta dipenderebbe quindi regolarmente dalle dichiarazioni di tali persone (chiave). In considerazione del compito straordinario di una CPI, cioè quello di chiarire avvenimenti di grande portata verificatisi in seno all'amministrazione dello Stato o della giustizia, sarebbe perciò raccomandabile dotare una CPI di ampie competenze e creare le basi

giuridiche necessarie. In determinate circostanze si dovrebbe inoltre considerare la creazione della possibilità di interrogare in qualità di testimoni anche persone esterne all'Amministrazione e di obbligarle a consegnare gli atti in loro possesso.

La CPI è uno strumento parlamentare importante di ampia portata politica. È sicuramente opportuno verificare in modo critico le basi giuridiche esistenti sulla scorta delle esperienze raccolte dalla prima PCI nella storia del Cantone dei Grigioni nell'adempiimento del suo compito. Nella verifica rientrano tra l'altro l'esame degli strumenti di inchiesta disponibili e possibili nonché un confronto intercantonale.

In base a quanto esposto, il Governo chiede al Gran Consiglio di accogliere il presente incarico.



In nome del Governo

Il Presidente:

Il Cancelliere:

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'M. Cavigelli'.

Dr. Mario Cavigelli

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'C. Hartmann'.

i.v. C. Hartmann Lütscher

Incarico Horrer concernente il rafforzamento delle competenze di una CPI

Nella sessione di giugno 2021 il Gran Consiglio ha preso atto del «*Rapporto parziale della Commissione parlamentare d'inchiesta relativa al «cartello dell'edilizia» concernente l'inchiesta e gli accertamenti relativi a responsabilità ed espletamento delle funzioni dei membri del Governo, dei Dipartimenti e dei servizi, in particolare del Dipartimento costruzioni, trasporti e foreste in relazione a presunti accordi cartellari nell'edilizia grigionese*». Con la presa d'atto di questo rapporto parziale i lavori della prima CPI nella storia dei Grigioni si sono conclusi.

Oltre a numerosi riconoscimenti e raccomandazioni, il rapporto parziale della CPI citato contiene anche una raccomandazione che concerne il Parlamento stesso. Al capitolo «Rafforzamento delle competenze di una CPI», la CPI spiega che sulla base delle esperienze fatte è opportuno ampliare le competenze di una CPI.

Sulla base di questa premessa le firmatarie e i firmatari incaricano il Governo di sottoporre al Gran Consiglio un messaggio che rafforzi le competenze di una CPI ai sensi delle spiegazioni contenute nel rapporto parziale citato (cfr. p. 355-356 e osservazione 862 del rapporto).

Davos, 16 giugno 2021

Horrer, Cramer, Stiffler, Alig, Atanes, Baselgia-Brunner, Berweger, Bettinaglio, Brunold, Cantieni, Caviezel (Coira), Clalüna, Degiacomi, Deplazes (Rabius), Derungs, Felix, Föhn, Gartmann-Albin, Gort, Grass, Hardegger, Hartmann-Conrad, Hitz-Rusch, Hohl, Holzinger-Loretz, Kappeler, Koch, Kohler, Märchy-Caduff, Michael (Donat), Müller (Felsberg), Müller (Susch), Noi-Togni, Perl, Preisig, Rettich, Ruckstuhl, Rutishauser, Sax, Schutz, Ulber, von Ballmoos, Wilhelm, Zanetti (Landquart), Bürgi-Büchel, Spadarotto, Stieger, Tomaschett (Coira)