

GROSSER RAT

Oktobersession 2022

Fraktionsauftrag SVP betreffend Ruhegehalt für abtretende Regierungsmitglieder (Erstunterzeichner Stocker)

Ein Regierungsmitglied, das freiwillig oder unfreiwillig aus dem Gremium ausscheidet, hat nach geltendem Gesetz über die Gehälter und die berufliche Vorsorge der Mitglieder der Regierung (GGVR; BR 170.380) Anspruch auf ein lebenslängliches Ruhegehalt.

Im Idealfall sind und waren Regierungsmitglieder bis zu ihrer Wahl berufstätig und kehren nach Ausscheiden aus der Regierung – sofern sie das Rentenalter nicht bereits erreicht haben – in der Regel wieder in ihre bisherige oder neue Berufstätigkeit zurück. Damit nach Ausscheiden aus dem hohen Amt keine Interessenskonflikte mit der Annahme von Verwaltungsratsmandaten oder dergleichen entstehen und die ehemaligen Regierungsmitglieder während der beruflichen Neuorientierung nicht ohne Einkommen dastehen, wurde das Ruhegehalt eingeführt. Auch die geltende Amtszeitbeschränkung von drei Legislaturperioden hat dazu beigetragen, dass ein Ruhegehalt eingeführt wurde.

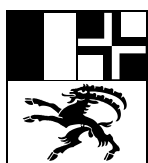
Für jedes Amtsjahr erhält das Regierungsmitglied 3,5 Prozent des zuletzt bezogenen Gehalts pro Jahr zugesprochen. Bei einer Amtsdauer von maximal 12 Jahren entspricht das einer jährlichen Entschädigung von rund 110 000 Franken (42 Prozent von 262 000 Franken). Zwar sieht das Gesetz eine Kürzung der Leistung vor, allerdings erst, wenn das Erwerbseinkommen zusammen mit dem Ruhegehalt mehr als das damalige Regierungsgehalt beträgt. Damit verfügt der Kanton Graubünden – unter den wenigen Kantonen, die noch ein Ruhegehalt kennen – über eine sehr grosszügige Lösung.

Dass ein Ruhegehalt für Regierungsmitglieder längst überholt ist, zeigt sich nicht nur daran, dass nur noch die Kantone Wallis, Schwyz, Tessin, Thurgau, Appenzell Innerrhoden und St. Gallen ein solches Ruhegehalt kennen. Auch die Tatsache, dass Regierungsmitglieder aufgrund ihrer Bekanntheit und Kompetenzen sehr rasch beruflich Anschluss finden, lässt einen finanziellen Fallschirm obsolet werden. Eine Karenzfrist, welche zumindest ein temporäres Ruhegehalt rechtfertigen würde, ist gesetzgeberisch ausserdem nicht gewollt. Vor diesem Hintergrund kann und soll die heute geltende Ruhegehaltsregelung in eine zeitgemässe Lösung überführt werden.

Die Regierung wird daher beauftragt, dem Grossen Rat eine Gesetzesänderung mit der Abschaffung der Ruhegehaltslösung für austretende Regierungsmitglieder zu unterbreiten.

Chur, 19. Oktober 2022

Stocker, Gort, Adank, Brandenburger, Butzerin, Candrian, Casutt, Cortesi, Della Cà, Dürler, Favre Accola, Grass, Hefti, Hug, Koch, Krättli, Lehner, Menghini-Inauen, Metzger, Morf, Rauch, Roffler, Salis, Sgier, Weber



Sitzung vom

16. Januar 2023

Mitgeteilt den

17. Januar 2023

Protokoll Nr.

18/2023

Fraktionsauftrag SVP

betreffend Ruhegehalt für abtretende Regierungsmitglieder (Erstunterzeichner
Stocker)

Antwort der Regierung

Der Bundesrat hat sich in seinem Bericht vom 10. Dezember 2021 in Erfüllung des Postulats 20.4099 von Peter Hegglin mit dem Thema «Zeitgemässe Besoldungs- und Ruhestandsregelungen für Magistratspersonen» befasst. Die Mitglieder des Bundesrats, die Bundeskanzlerin oder der Bundeskanzler sowie Bundesrichterninnen oder Bundesrichter erhalten unter gewissen Bedingungen ein lebenslanges Ruhegehalt. Ein bedeutendes Erwerbs- oder Ersatzeinkommen führt zu dessen Kürzung. Was die Mitglieder der kantonalen Regierungen betrifft, sahen laut dem Bericht acht Kantone ein Ruhegehalt vor (Stand Mai 2021). Seither haben allerdings die Kantone Bern, Schwyz und Genf die Ruhegehälter abgeschafft. In Neuenburg ist ein Vorstoss hängig, der in diese Richtung zielt; im Kanton Waadt wird die Frage aufgrund eines Postulats geprüft. Insgesamt zeigt sich, dass nur eine kleine Minderheit der Kantone ein lebenslanges Ruhegehalt kennt. In der Regel werden ehemalige Regierungsmitglieder stattdessen über die Pensionskasse, Abgangsentschädigungen oder temporäre Lohnfortzahlungen bzw. Ruhegehälter abgesichert.

Ob ein Ruhegehalt angebracht und wie es gegebenenfalls auszugestalten ist, hängt mit der Frage der Amtszeitbeschränkung für Regierungsmitglieder zusammen. Der Kanton Graubünden ist einer der ganz wenigen Kantone, der eine Amtszeitbeschränkung vorsieht. Gemäss Verfassung des Kantons Graubünden (BR 110.100) sind maximal zwei Wiederwahlen möglich, d. h. Regierungsmitglieder müssen spätestens nach zwölf Jahren aus dem Amt ausscheiden. Bei einer Ersatzwahl in die Regierung gegen Ende einer Legislaturperiode ist es möglich, dass ein Regierungsmitglied auch nur auf gut acht Jahre Amtszeit kommen kann.

Es gibt weitere Faktoren, die für eine angemessene Ruhestandsregelung zu berücksichtigen sind. Dazu gehören der Umfang der Entschädigung für Regierungsmitglieder, die Leistungen der Pensionskasse, die Gehaltsnebenleistungen sowie die Finanzierung des Ruhegehalts und dessen Kürzung bei der Erzielung eines Erwerbs- oder Ersatzeinkommens.

Die Regierung ist bereit, die Ruhegehaltsregelung neu zu regeln. Es bedarf allerdings einer vertieften Auslegeordnung und einer sorgfältigen Abwägung aller Faktoren im Sinne einer Gesamtbetrachtung, um dem Grossen Rat einen ausgewogenen und zeitgemässen Vorschlag für die künftige Regelung der Ruhegehälter für Regierungsmitglieder zu unterbreiten.

Aufgrund dieser Ausführungen beantragt die Regierung dem Grossen Rat, den vorliegenden Auftrag wie folgt abzuändern:

Die Regierung wird beauftragt, dem Grossen Rat eine Änderung des Gesetzes über die Gehälter und die berufliche Vorsorge der Mitglieder der Regierung zu unterbreiten, wobei die Varianten gemäss den in der Oktobersession 2022 eingereichten Fraktionsaufträgen der FDP, der GLP und der SVP und allenfalls weitere Varianten zu prüfen sind.



Namens der Regierung

Der Präsident:

Peter Peyer

Der Kanzleidirektor:

Daniel Spadin

CUSSEGL GROND

Sessiun d'october 2022

Incumbensa da la fracziun da la PPS concernent la pensiun per anteriuras commembras ed anteriurs commembers da la Regenza (emprim sutsegnader Stocker)

Ina commembra u in commember da la Regenza che sorta voluntarmain u sfurzadain da quest gremi, ha il dretg d'ina pensiun per vita duranta tenor la Lescha vertenta davart ils salaris e davart la prevenziun professiunala da las commembras e dals commembers da la Regenza (LSPR; DG 170.380).

En il cas ideal han ed avevan las commembras ed ils commembers da la Regenza in'activitad da gudogn fin a lur elecziun. Sch'ellas ed els n'han betg gia cuntanschi la vegliadetgna da pensiun suenter lur demissiun, returnan ellas ed els per regla puspè en lur anteriura professiun u cumenzan cun ina nova activitad professiunala. La pensiun è vegnida introducida, per ch'i na resultian nagins conflicts d'interess, sche las anteriuras commembras ed ils anteriurs commembers da la Regenza surpiglian mandats en cussegls d'administraziun u en gremis sumegliants suenter ch'ellas u els èn sortids da quest aut uffizi, e per ch'ellas ed els hajan entradas er durant la fasa da la nova orientaziun professiunala. Er la limitaziun vertenta dal temp d'uffizi a trais periodas da legislatura è stada in motiv per introducir ina pensiun.

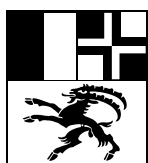
Per mintga onn d'uffizi survegn ina commembra u in commember da la Regenza mintga onn 3,5 pertschient dal salari ch'è vegnì retratg sco ultim. Cun ina durada d'uffizi da maximalmain 12 onns correspunda quai ad ina indemnizaziun da var 110 000 francs per onn (42 pertschient da 262 000 francs). Bain prevesa la lescha ina reducziun da la prestaziun. Quai però pir, cura che las entradas da gudogn surpassan – ensemen cun la pensiun – il salari che la persuna pertutgada survegniva sco commembra u commember da la Regenza. Tranter ils paucs chantuns che han anc ina pensiun, dispona il chantun Grischun pia d'ina soluziun fitg generusa.

Ch'ina pensiun per commembras e commembers da la Regenza è gia daditg antiquada, na sa mussa betg mo a maun dal fatg che mo pli ils chantuns Vallais, Sviz, Tessin, Turgovia, Appenzell Dadens e Son Gagl enconuschan anc ina tala pensiun. Er perquai che las commembras ed ils commembers da la Regenza chattan fitg svelt ina soluziun professiunala grazia a lur grad d'enconuschientscha e grazia a lur cumpetenzas, daventa ina garanzia finanziaria obsoleta. In temp da carenza che giustifitgass almain ina pensiun temporara, n'è ultra da quai betg giavischada dal legislatur. En vista a quests fatgs po e duai la regulaziun actuala da la pensiun vegnir transferida en ina soluziun moderna.

La Regenza vegn perquai incumbensada da suttametter al Cussegl grond ina midada da lescha cun l'aboliziun da la soluziun da la pensiun per anteriuras commembras ed anteriurs commembers da la Regenza.

Cuira, ils 19 d'october 2022

Stocker, Gort, Adank, Brandenburger, Butzerin, Candrian, Casutt, Cortesi, Della Cà, Dürler, Favre Accola, Grass, Hefti, Hug, Koch, Krättli, Lehner, Menghini-Inauen, Metzger, Morf, Rauch, Roffler, Salis, Sgier, Weber



Sesida dals

16 da schaner 2023

Communitgà ils

17 da schaner 2023

Protocol nr.

18/2023

Incumbensa da la fracziun da la PPS

concernent la pensiun per anteriuras commembras ed anteriurs commembers
da la Regenza (emprim sutsegnader Stocker)

Resposta da la Regenza

En ses rapport dals 10 da december 2021, per ademplir il postulat 20.4099 da Peter Hegglin, è il Cussegl federal s'occupà cun il tema «Regulaziuns da salarisaziun e da pensiun modernas per ils magistrats». Sut tschertas cundiziuns survegnan las commembras ed ils commembers dal Cussegl federal, la chanceliera federala u il cancellier federal sco er las derschadras federalas ed ils derschaders federals ina pensiun per vita duranta. En cas d'entradas da gudogn u d'entradas substitutivas considerablas vegn reducida questa pensiun. Tenor il rapport prevesevan otg chantuns ina pensiun per las commembras ed ils commembers da lur regenzas chantunalas (stadi: matg 2021). Dapi lura han dentant ils chantuns Berna, Sviz e Genevra stritgà las pensiuns. En il chantun Neuchâtel è pendentia ina intervenziun che va en questa direcziun; en il chantun Vad vegn la dumonda examinada sin basa d'in postulat. Tut en tut sa mussi che mo ina pitschna minoritad dals chantuns enconuscha ina pensiun per vita duranta. Per regla vegnan las anteriuras commembras ed ils anteriurs commembers da la Regenza remunerads sur la Cassa da pensiun, sur indemnizaziuns da partenza u temporarmain sur pajaments cuntinuads dal salari resp. sur pensiuns.

Schebain ina pensiun è adequata e co ch'ella sto eventualmain vegnir concepida, dependa da la dumonda da la limitaziun dal temp d'uffizi per las commembras ed ils commembers da la Regenza. Il Grischun è in dals fitg paucs chantuns che prevesa ina limitaziun dal temp d'uffizi. Tenor la Constituziun dal chantun Grischun (DG 110.100) èn pussaivlas maximalmain duas reelecziuns, q.v.d. las commembras ed ils commembers da la Regenza ston sortir da lur uffizi il pli tard suenter 12 onns.

En cas d'ina elecziun substitutiva da la Regenza vers la fin d'ina perioda da legislatura, èsi pussaivel ch'ina commembra u in commember da la Regenza po er mo cuntanscher in temp d'uffizi da bundant 8 onns.

Per ina regulaziun adequata da la pensiun ston vegnir resguardads anc ulteriurs facturs. Latiers tutgan la dimensiun da l'indemnisaziun per las commembras ed ils commembers da la Regenza, las prestaziuns da la Cassa da pensiun, las prestaziuns accessoricas al salari sco er la finanziaziun da la pensiun e la reducziun da tala en cas d'entradas da gudogn u d'entradas substitutivas.

La Regenza è pronta da reorganisar la regulaziun da la pensiun. I dovra però in'analisi pli profunda da la situaziun ed ina valitaziun accurata da tut ils facturs, quai en il senn d'ina consideraziun complessiva, per suttametter al Cussegl grond ina proposta equilibrada e moderna per la regulaziun futura da las pensiuns da las commembras e dals commembers da la Regenza.

Sa basond sin questas explicaziuns propona la Regenza al Cussegl grond da midar questa incumbensa sco suonda:

La Regenza vegn incumbensada da suttametter al Cussegl grond ina midada da la Lescha davart ils salaris e davart la prevenziun professiunala da las commembras e dals commembers da la Regenza. Per quest intent ston vegnir examinadas las variantas inoltradas en la sessiun d'october 2022 tras las incumbensas da las fracziuns da la PLD, da la PVL e da la PPS, ed eventualmain ulteriuras variantas.



En num da la Regenza

Il president:

Peter Peyer

Il chancelier:

Daniel Spadin

GRAN CONSIGLIO

Sessione di ottobre 2022

Incarico di frazione UDC concernente la pensione per gli ex membri del Governo (primo firmatario Stocker)

Conformemente alla vigente legge sugli stipendi e la previdenza professionale dei Consiglieri di Stato (LSPC; CSC 170.380), un membro del Governo che abbandona volontariamente o involontariamente la carica ha diritto, vita natural durante, a una pensione.

Nel caso ideale i membri del Governo sono ed erano attivi professionalmente fino alla loro elezione e di norma, se non hanno già raggiunto l'età di pensionamento, dopo l'abbandono della carica in Governo ritornano alla loro professione precedente o ne intraprendono una nuova. Affinché dopo l'abbandono dell'alta carica non sorgano conflitti di interesse con l'assunzione di mandati in seno a consigli d'amministrazione o simili e affinché gli ex membri del Governo non rimangano senza un reddito durante il riorientamento professionale è stata introdotta la pensione. Anche il vigente limite di durata della carica pari a tre legislature ha contribuito all'introduzione di una pensione.

Per ogni anno di carica, al membro del Governo viene concesso il 3,5 per cento dell'ultimo stipendio annuo percepito. Per una durata della carica pari a un massimo di 12 anni, ciò corrisponde a un'indennità annuale di circa 110 000 franchi (42 per cento di 262 000 franchi). La legge prevede sì una riduzione della prestazione, tuttavia soltanto se il reddito da attività lucrativa sommato alla pensione supera il precedente stipendio quale membro del Governo. Tra i pochi Cantoni che prevedono tuttora una pensione, il Cantone dei Grigioni dispone quindi di una soluzione molto generosa.

Che la pensione per i membri del Governo sia da tempo superata è testimoniato non solo dal fatto che ormai solo i Cantoni Vallese, Svitto, Ticino, Turgovia, Appenzello Interno e San Gallo prevedono una tale pensione. Anche il fatto che, grazie alla loro popolarità e alle loro competenze, i membri del Governo abbiano molto rapidamente accesso a una professione rende obsoleto un tale paracadute finanziario. Un termine di attesa che giustificerebbe almeno una pensione temporanea è inoltre indesiderato sul piano legislativo. In considerazione di queste premesse, la regolamentazione della pensione attualmente vigente può e deve essere convertita in una soluzione al passo con i tempi.

Pertanto il Governo viene incaricato di sottoporre al Gran Consiglio una modifica di legge che preveda l'abolizione della pensione per gli ex membri del Governo.

Coira, 19 ottobre 2022

Stocker, Gort, Adank, Brandenburger, Butzerin, Candrian, Casutt, Cortesi, Della Cà, Dürler, Favre Accola, Grass, Hefti, Hug, Koch, Krättli, Lehner, Menghini-Inauen, Metzger, Morf, Rauch, Roffler, Salis, Sgier, Weber



Seduta del

16 gennaio 2023

Comunicato il

17 gennaio 2023

Protocollo n.

18/2023

Incarico di frazione UDC

concernente la pensione per gli ex membri del Governo (primo firmatario Stocker)

Risposta del Governo

Nel suo rapporto del 10 dicembre 2021 in adempimento del postulato 20.4099 di Peter Hegglin il Consiglio federale si è occupato del tema «Per disposizioni sulla retribuzione e sul pensionamento dei magistrati al passo con i tempi». A determinate condizioni i membri del Consiglio federale, il cancelliere della Confederazione e i giudici federali ricevono una pensione vita natural durante. Un reddito da attività lucrativa o un reddito sostitutivo significativi ne comportano la riduzione. Per quanto riguarda i membri dei Governi cantonali, stando al rapporto otto Cantoni prevedevano una pensione (stato maggio 2021). Tuttavia da allora i Cantoni di Berna, Svitto e Ginevra hanno abolito le pensioni. Nel Cantone di Neuchâtel è pendente un intervento parlamentare che va in questa direzione; nel Cantone di Vaud la questione viene esaminata a seguito di un postulato. Nel complesso risulta che solo una piccola minoranza dei Cantoni prevede una pensione vita natural durante. Di norma agli ex membri del Governo viene invece garantita una sicurezza economica tramite la cassa pensioni, indennità di partenza oppure continuazioni temporanee del versamento dello stipendio o pensioni temporanee.

Se una pensione sia ammissibile e come debba eventualmente essere strutturata dipende dalla questione del limite di durata della carica per i membri del Governo. Il Cantone dei Grigioni è uno dei pochissimi Cantoni che prevede un limite di durata della carica. In conformità alla Costituzione del Cantone dei Grigioni (CSC 110.100) sono possibili al massimo due rielezioni, vale a dire che i membri del Governo de-

vono abbandonare la carica al più tardi dopo dodici anni. In caso di elezione sostitutiva in Governo verso la fine di una legislatura, è possibile che un membro del Governo raggiunga solo un periodo di carica di poco superiore agli otto anni.

Vi sono altri fattori da considerare per un regime pensionistico adeguato. Tra queste rientrano l'entità dell'indennità dei membri del Governo, le prestazioni della cassa pensioni, le prestazioni accessorie al salario nonché il finanziamento della pensione e la sua riduzione in caso di conseguimento di un reddito da attività lucrativa o di un reddito sostitutivo.

Il Governo è disposto a riconsiderare il regime pensionistico. Occorrono tuttavia un'analisi approfondita e una ponderazione accurata di tutti i fattori intese come valutazione globale, al fine di sottoporre al Gran Consiglio una proposta equilibrata e al passo con i tempi per il futuro regime pensionistico dei membri del Governo.

In base a quanto esposto, il Governo chiede al Gran Consiglio di modificare come segue l'incarico in oggetto:

Il Governo viene incaricato di sottoporre al Gran Consiglio una modifica della legge sugli stipendi e la previdenza professionale dei Consiglieri di Stato; in tale contesto dovranno essere esaminate le varianti proposte negli incarichi di frazione del PLR, del PVL e dell'UDC presentati durante la sessione di ottobre 2022 ed eventuali altre varianti.



In nome del Governo

Il Presidente:

Peter Peyer

Il Cancelliere:

Daniel Spadin