

Anfrage Rettich betreffend Strategie Personal in der Kinderbetreuung

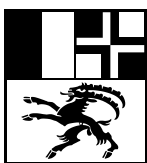
In den letzten Jahren hat sich die Personalschieflage bei Fachpersonen Betreuung kantonal verschärft. Mittlerweile ist die Situation derart gravierend, dass Kinderkrippen beziehungsweise Kindertagesstätten kaum mehr genügend fachlich ausgebildete Betreuungspersonen finden, um den Betrieb ohne Einschränkungen aufrechtzuerhalten. Auch in anderen Kantonen ist die Situation höchst problematisch und führt mittlerweile sogar dazu, dass KiTa-Plätze gestrichen werden müssen. Ein Hauptproblem dabei ist, dass die Arbeitsbedingungen für Fachpersonen im Kinderbetreuungsbereich überholt sind. Neben niedrigen Löhnen und unzureichenden Weiterbildungsmöglichkeiten ist auch das Image des Berufs nicht mehr zeitgemäss.

Negativen Konsequenzen wie der Nicht-Aufnahme von Kindern, der Einstellung von minderqualifiziertem Personal oder sogar der Schliessung von ganzen Gruppen ist entschieden entgegenzuwirken. Deshalb möchten die Unterzeichnenden von der Regierung wissen:

1. Wird beabsichtigt, eine Auslegeordnung der aktuellen Personalsituation im Bereich der Kinderbetreuung zu erheben, und sind bereits konkrete Verbesserungsmassnahmen geplant?
2. Wird die Situation, insbesondere mit gezieltem Blick auf das Personal und deren Rahmenbedingungen, in die Botschaft zur kommenden Gesetzesrevision zum kantonalen Personalgesetz einfließen?
3. Mit welchen konkreten Massnahmen kann der Kanton dazu beitragen, die Situation im Kinderbetreuungsbereich zu verbessern?

Chur, 21. April 2022

Rettich, Ruckstuhl, Kasper, Atanes, Baselgia-Brunner, Cahenzli-Philipp (Untervaz), Cantieni, Caviezel (Chur), Crameri, Degiacomi, Derungs, Epp, Gartmann-Albin, Gugelmann, Hardegger, Hartmann-Conrad, Hofmann, Holzinger-Loretz, Märchy-Caduff, Müller (Felsberg), Noi-Togni, Perl, Preisig, Rutishauser, Thomann-Frank, Tomaschett-Berther (Trun), von Ballmoos, Widmer (Felsberg), Widmer-Spreiter (Chur), Wilhelm, Bürgi-Büchel, Costa, Tomaschett (Chur), van Kleef



Sitzung vom
13. Juni 2022

Mitgeteilt den
15. Juni 2022

Protokoll Nr.
531/2022

Anfrage Rettich

betreffend Strategie Personal in der Kinderbetreuung

Antwort der Regierung

Die Mitarbeitenden sind der zentrale Faktor, damit Kleinkinder in Angeboten der familienergänzenden Kinderbetreuung einen Ort vorfinden, an dem sie sich geborgen fühlen und in einem förderlichen und anregenden Umfeld gut betreut werden. Die Pflegekinderverordnung des Bundes definiert die Eckwerte zum Schutz von Kindern in Angeboten der familienergänzenden Kinderbetreuung. Daraus leitet sich die Verpflichtung des Kantons zur Wahrnehmung einer Bewilligungs- und Aufsichtstätigkeit ab.

Im Rahmen der Aufsicht und Bewilligung der Angebote der familienergänzenden Kinderbetreuung liegt auf dem Personal ein Hauptfokus. Die Anzahl der betreuten Kinder definiert den Personalbedarf. Dies wird sowohl bei der Bewilligung von neuen Angeboten, wie auch bei den alle zwei Jahre stattfindenden Aufsichtsbesuchen überprüft. Bei personellen Engpässen unter dem Jahr sind die KITAS zu proaktivem Handeln sowie der Kontaktaufnahme mit der Aufsichtsbehörde verpflichtet.

Die aktuellsten Entwicklungen haben gezeigt, dass die Anbietenden von familienergänzenden Betreuungsangeboten Personal finden konnten. Teilweise konnten auch innert kurzer Zeit Vakanzen zügig besetzt werden. Zudem eröffnen im Mai 2022 drei neue Standorte, verteilt über den ganzen Kanton. Alle drei Standorte konnten das notwendige Personal rekrutieren. Auch die für 2022 angekündigten Platzzahlerweiterungen an unterschiedlichen Standorten, verbunden mit den dazugehörigen Personalaufstockungen, zeugen davon, dass die Anbietenden von familienergänzenden Betreuungsangeboten aktuell das Personal finden.

Der Fachkräftemangel stellt eine gesamtgesellschaftliche Herausforderung dar. Es liegen keine Informationen vor, dass die Problemstellung im Bereich der familienergänzenden Kinderbetreuung besonders akut ist. Wie in anderen Branchen auch,

kann es regional zu Engpässen kommen. Die Regierung begrüsst, wenn die Anbietenden von familienergänzenden Betreuungsangeboten die Möglichkeiten nutzen, Lernende auszubilden. Die Lernenden werden deshalb beim Personalschlüssel für die Bewilligung berücksichtigt. Damit soll die Bedeutung für die Betriebe gestärkt und das Engagement der Ausbildung anerkannt werden. Es muss aber auch das Interesse der Branche sein, genügend Ausbildungsplätze anzubieten.

Zu Frage 1: Die Regierung verfolgt bei der Revision des Gesetzes über die Förderung der familienergänzenden Kinderbetreuung einen ganzheitlichen Ansatz und berücksichtigt somit auch die betriebliche Situation. Im Rahmen der Bewilligung und Aufsicht verfolgt der Kanton die personelle Situation bereits regelmässig. Weitere Auslegeordnungen sind deshalb nicht vorgesehen.

Zu Frage 2: Die Angebote der familienergänzenden Kinderbetreuung sind privatrechtliche Organisationen. Dementsprechend sind die Arbeitsverhältnisse von Mitarbeitenden in Kinderkrippen privatrechtlicher Natur. Das Personalgesetz ist öffentlich-rechtlich und regelt Arbeitsverhältnisse von Angestellten der kantonalen Verwaltung oder der selbständigen kantonalen Anstalten. Eine Regelung über das Personalgesetz entfaltet für die Anbietenden von familienergänzenden Betreuungsangeboten deshalb keine Wirkung.

Zu Frage 3: Der Kanton hat eine Revision der Gesetzgebung angestossen, um für die Zukunft im Bereich der familienergänzenden Kinderbetreuung fit zu sein. In der Vernehmlassung zur Revision des Gesetzes über die Förderung der familienergänzenden Kinderbetreuung konnten die Erwartungen zur Finanzierung, aber auch der Qualität oder dem Personal explizit eingebracht werden. Die vorgebrachten Anliegen werden in der Ausgestaltung der Botschaft der Regierung berücksichtigt und dem Grossen Rat unterbreitet. Es obliegt dem Grossen Rat, auf die Ausgestaltung der Vorlage abschliessend einzuwirken.



Namens der Regierung

Der Präsident:

Marcus Caduff

Der Kanzleidirektor:

Daniel Spadin

Dumonda Rettich concernent la strategia da personal en la tgira d'uffants

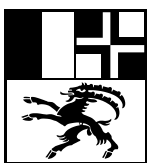
Durant ils ultims onns è la crisa da personal d'aventada pli gronda sin plaun chantunal tar las personas spezialisadas per la tgira. En il fratemp è la situaziun talmain gravanta che las canortas d'uffants na chattan strusch pli avunda personas da tgira cun scolaziuns specificas per pudair garantir in manaschi senza restricziuns. Er en auters chantuns è la situaziun ordvart problematica, cun il resultat che tschertas plazzas en canortas ston ussa schizunt vegnir stritgadas. In problem principal è che las cundiziuns da lavur da las personas spezialisadas dal sector da la tgira d'uffants èn antiquadas. Ultra da salaris bass e da pussaivladads insuffizientas per sa perfecziunar na correspunda er la reputaziun da la professiun betg pli al temp.

Consequenzas negativas – sco la nunrecepziun d'uffants, l'engaschament da personal cun qualificaziuns manglusas u schizunt la serrada d'entiras gruppas – ston vegnir cumbattidas decididamain. Perquai vulan las sutsegnadras ed ils sutsegnaders savair da la Regenza:

1. Èsi previs d'analisar la situaziun actuala dal personal en il sector da la tgira d'uffants, ed èn gia planisadas mesiras da meglieraziun concretas?
2. Vegn la situaziun, e quai cunzunt cun in cler sguard sin il personal e sin lur cundiziuns generalas, resguardada en la missiva tar la proxima revisiun da la Lescha chantunala dal personal?
3. Cun tge mesiras concretas po il chantun gidar a megliar la situaziun en il sector da la tgira d'uffants?

Cuira, ils 21 d'avrigl 2022

Rettich, Ruckstuhl, Kasper, Atanes, Baselgia-Brunner, Cahenzli-Philipp (Vaz Sut), Cantieni, Caviezel (Cuira), Crameri, Degiacomi, Derungs, Epp, Gartmann-Albin, Gugelmann, Hardegger, Hartmann-Conrad, Hofmann, Holzinger-Loretz, Märchy-Caduff, Müller (Favugn), Noi-Togni, Perl, Preisig, Rutishauser, Thomann-Frank, Tomaschett-Berther (Trun), von Ballmoos, Widmer (Favugn), Widmer-Spreiter (Cuira), Wilhelm, Bürgi-Büchel, Costa, Tomaschett (Cuira), van Kleef



Sesida dals

13 da zercladur 2022

Communitgà ils

15 da zercladur 2022

Protocol nr.

531/2022

Dumonda Rettich

concernent la strategia da persunal en la tgira d'uffants

Resposta da la Regenza

Las collavuraturas ed ils collavuratur èn il factur central, per ch'ils uffants pitschens chattian – en purschidas da la tgira d'uffants complementara a la famiglia – in lieu, nua ch'els sa sentan segirs e vegnan tgirads bain, e quai en in ambient ch'è interessant per els e che promova els. L'Ordinaziun federala davart il piazzament d'uffants per la tgira e l'adopziun definescha ils parameters da la protecziun d'uffants en purschidas da la tgira d'uffants complementara a la famiglia. Qua tras resulta per il chantun l'obligaziun d'ademplir in'activitad da permissiun e da surveglianza.

En il rom da la surveglianza e da la permissiun da las purschidas da la tgira d'uffants complementara a la famiglia è il focus principal sin il persunal. Il dumber d'uffants tgirads definescha il basegn da persunal. Quai vegn examinà tar la permissiun da novas purschidas sco er a chaschun da las visitas da surveglianza che han lieu mintga dus onns. En cas da stretgas da persunal durant l'onn èn las canortas d'uffants obligadas d'agir en moda proactiva e da contactar l'autorità da surveglianza.

Ils svilups ils pli actuals han mussà ch'ils offerents da purschidas da la tgira d'uffants complementara a la famiglia han pudì chattar il persunal necessari. Per part han er plazzas vacantas pudì vegnir occupadas svelt entaifer curt temp. Plinavant han trais novs lieus, ch'èn repartids sur l'entir chantun, avert il matg 2022 lur portas. Tuts trais lieus han pudì recrutar il persunal necessari. Er ils augments dals dumbers da plazzas ch'èn vegnids annunziads per l'onn 2022 en differents lieus e ch'èn cumbinads cun augments respectivs dal persunal, mussan ch'ils offerents da purschidas da la tgira d'uffants complementara a la famiglia chattan actualmain il persunal.

La mancanza da persunas spezialisadas è ina sfida da l'entira societad. I n'èn avant maun naginas infurmaziuns che la problematica saja spezialmain acuta en il sector

da la tgira d'uffants complementara a la famiglia. Sco en autras branschas, poi dar stretgas da persunal sin plaun regional er qua. La Regenza beneventa, sch'ils offerents da purschidas da la tgira d'uffants complementara a la famiglia fan diever da las pussaivladads da scolar emprendistas ed emprendists. Las emprendistas ed ils emprendists vegnan perquai resguardads tar la dotaziun da persunal en connex cun la permissiun. Uschia duai vegnir rinforzada l'impurtanza per ils manaschis e vegnir renconuschì l'engaschament a favur da la scolaziun. I sto dentant er esser en l'interess da la branscha da porscher avunda plazzas da scolaziun.

Tar la dumonda 1: En il rom da la revisiun da la Lescha davart la promoziun da la tgira d'uffants complementara a la famiglia proceda la Regenza en moda cumplexiva e resguarda pia er la situaziun da manaschi. En connex cun la permissiun e cun la surveglianza persequitescha il chantun gia regularmain la situaziun dal persunal. Ulteriuras analisas da la situaziun n'èn perquai betg previsas.

Tar la dumonda 2: Las purschidas da la tgira d'uffants complementara a la famiglia èn organisaziuns da dretg privat. Correspundentamain han las collavuraturas ed ils collavuratur da las canortas d'uffants relaziuns da lavur da dretg privat. La Lescha dal persunal è da dretg public e regla las relaziuns da lavur da las emploiadas e dals emploiads da l'administraziun chantunala u dals instituts chantunals autonomi. Ina regulaziun sur la Lescha dal persunal n'ha perquai nagin effect per ils offerents da purschidas da la tgira d'uffants complementara a la famiglia.

Tar la dumonda 3: Il chantun ha lantschà ina revisiun da la legislaziun per esser preparà en l'avegnir en il sector da la tgira d'uffants complementara a la famiglia. En la consultaziun tar la revisiun da la Lescha davart la promoziun da la tgira d'uffants complementara a la famiglia han ins pudì exprimer explicitamain las aspectativas areguard la finanziaziun, ma er areguard la qualitad u areguard il persunal. Ils giavischs inoltrads vegnan resguardads en la concepziun da la missiva da la Regenza e suttamest al Cussegl grond. Igl è chausa dal Cussegl grond d'influenzar la concepziun definitiva dal project.



En num da la Regenza

Il president:

Marcus Caduff

Il cancellier:

Daniel Spadin

Interpellanza Rettich concernente la strategia in materia di personale nell'assistenza ai bambini

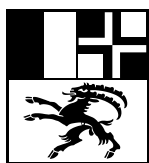
Negli ultimi anni, la situazione relativa al personale specializzato dell'assistenza si è aggravata a livello cantonale. La situazione è ormai talmente grave che gli asili nido e le strutture di custodia collettiva diurna trovano a malapena personale assistente in possesso della formazione specialistica sufficiente a mantenere l'esercizio senza restrizioni. Anche negli altri Cantoni la situazione è molto problematica, talvolta al punto che si rende necessario ridurre il numero di posti negli asili nido. Uno dei problemi principali è che le condizioni di lavoro per il personale specializzato nel settore dell'assistenza ai bambini sono obsolete. Oltre ai salari bassi e alle possibilità di perfezionamento professionale insufficienti, anche l'immagine della professione in sé non è più al passo coi tempi.

Conseguenze negative quali la mancata ammissione dei bambini a una struttura di custodia, l'assunzione di personale scarsamente qualificato o addirittura la chiusura di interi gruppi devono essere contrastate con decisione. Per questo motivo, le firmatarie e i firmatari desiderano sapere dal Governo:

1. Si intende procedere a un'analisi dell'attuale situazione del personale nel settore dell'assistenza ai bambini e sono già previste misure di miglioramento concrete?
2. La situazione, con riguardo in particolare al personale e alle relative condizioni quadro, troverà considerazione nel messaggio relativo alla prevista revisione della legge cantonale sul personale?
3. Con quali misure concrete il Cantone può contribuire a migliorare la situazione nel settore dell'assistenza ai bambini?

Coira, 21 aprile 2022

Rettich, Ruckstuhl, Kasper, Atanes, Baselgia-Brunner, Cahenzli-Philipp (Untervaz), Cantieni, Caviezel (Coira), Cramer, Degiacomi, Derungs, Epp, Gartmann-Albin, Gugelmann, Hardegger, Hartmann-Conrad, Hofmann, Holzinger-Loretz, Märchy-Caduff, Müller (Felsberg), Noi-Togni, Perl, Preisig, Rutishauser, Thomann-Frank, Tomaschett-Berther (Trun), von Ballmoos, Widmer (Felsberg), Widmer-Spreiter (Coira), Wilhelm, Bürgi-Büchel, Costa, Tomaschett (Coira), van Kleef



Seduta del

13 giugno 2022

Comunicato il

15 giugno 2022

Protocollo n.

531/2022

Interpellanza Rettich

concernente la strategia in materia di personale nell'assistenza ai bambini

Risposta del Governo

I collaboratori sono il fattore centrale affinché nelle offerte di assistenza ai bambini complementare alla famiglia i bambini piccoli trovino un luogo in cui si sentano protetti e in cui ricevano una buona assistenza in un ambiente stimolante e interessante. L'ordinanza federale sull'affiliazione definisce i valori di riferimento per la protezione dei bambini nelle offerte di assistenza ai bambini complementare alla famiglia. Da essa risulta l'obbligo del Cantone di procedere a un'attività di autorizzazione e vigilanza.

Nel quadro della vigilanza e dell'autorizzazione delle offerte di assistenza ai bambini complementare alla famiglia, l'attenzione principale è rivolta al personale. Il numero di bambini assistiti definisce il fabbisogno di personale. Ciò viene verificato sia in sede di autorizzazione di nuove offerte sia in occasione delle visite di vigilanza le quali vengono svolte ogni due anni. In caso di carenze di personale nel corso dell'anno spetta alle strutture di custodia collettiva diurna agire in modo proattivo nonché prendere contatto con le autorità di vigilanza.

Gli sviluppi più recenti hanno mostrato che gli offerenti di assistenza ai bambini complementare alla famiglia sono stati in grado di trovare personale. In parte è anche stato possibile occupare rapidamente i posti vacanti. Inoltre, a maggio 2022 hanno aperto tre nuove strutture distribuite nel Cantone. Tutte e tre sono state in grado di reperire il personale necessario. Anche gli ampliamenti del numero di posti annunciati per il 2022 presso strutture diverse e il conseguente aumento del numero di collaboratori mostrano che gli offerenti di assistenza ai bambini complementare alla famiglia trovano attualmente il personale necessario.

La carenza di personale qualificato rappresenta una sfida per l'intera società. Non esistono informazioni che facciano pensare che la problematica nel settore dell'assi-

stenza ai bambini complementare alla famiglia sia particolarmente acuta. Come anche in altri settori, possono verificarsi carenze di personale limitate a determinate regioni. Il Governo apprezza quando gli offerenti di assistenza ai bambini complementare alla famiglia sfruttano le opportunità di formazione degli apprendisti. Pertanto, in sede di calcolo del personale necessario ai fini del rilascio delle autorizzazioni si tiene conto del numero di apprendisti. In questo modo si intende rafforzare l'importanza per le strutture e riconoscere il loro impegno nella formazione. Tuttavia, deve essere nell'interesse del settore offrire un numero sufficiente di posti di formazione.

In merito alla domanda 1: con la revisione della legge sulla promozione dell'assistenza ai bambini complementare alla famiglia, il Governo segue un approccio globale e di conseguenza tiene conto anche della situazione della struttura. Nel quadro dell'attività di autorizzazione e di vigilanza, il Cantone segue già regolarmente la situazione relativa all'effettivo di personale. Pertanto non sono previste ulteriori analisi della situazione.

In merito alla domanda 2: le offerte di assistenza ai bambini complementare alla famiglia vengono gestite da organizzazioni di diritto privato. Di conseguenza, i rapporti di lavoro dei collaboratori negli asili nido sono di diritto privato. La legge sul personale è di diritto pubblico e disciplina i rapporti di lavoro degli impiegati dell'Amministrazione cantonale o degli istituti cantonali indipendenti. Una regolamentazione tramite la legge sul personale non ha pertanto alcun effetto per gli offerenti di assistenza ai bambini complementare alla famiglia.

In merito alla domanda 3: il Governo ha avviato una revisione della legislazione intesa a gettare le basi per un'assistenza ai bambini complementare alla famiglia pronta ad affrontare le sfide future. Nella procedura di consultazione relativa alla revisione della legge sulla promozione dell'assistenza ai bambini complementare alla famiglia è stato possibile far confluire esplicitamente le aspettative in materia di finanziamento ma anche di qualità e di personale. Le richieste presentate vengono tenute in considerazione nell'elaborazione del messaggio del Governo e sottoposte al Gran Consiglio. Spetta al Gran Consiglio influire in maniera definitiva sulla configurazione del progetto.



In nome del Governo

Il Presidente:

Marcus Caduff

Il Cancelliere:

Daniel Spadin