

GROSSER RAT

Oktobersession 2022

Fraktionsauftrag GLP betreffend Ruhegehalt (Erstunterzeichnerin Danuser [Chur])

In der Oktobersession 2022 wurde der Fraktionsauftrag SVP betreffend Karenzfrist und Ruhegehalt für ehemalige Regierungsräte behandelt. Entgegen dem Titel des Auftrages wurde nur die Einführung einer Karenzfrist und keine Anpassung des Ruhegehalts angestrebt. Ein lebenslängliches Ruhegehalt erachten die Grünliberalen jedoch weder als fair noch als zeitgemäss. Nach dem Ausscheiden aus der Regierung haben Regierungsrät:innen nach Art. 8 GGVR (BR 170.380) Anspruch auf ein lebenslängliches Ruhegehalt. Gemäss der gesetzlichen Regelung beträgt das Ruhegehalt bei einer Amtsdauer von 12 Jahren rund 42 Prozent des zuletzt bezogenen Gehalts (3,5 Prozent für jedes Amtsjahr). Bei einem Jahreslohn von 262 000 Franken beziffert sich das Ruhegehalt somit auf rund 110 000 Franken jährlich.

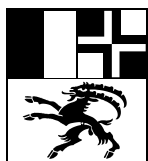
Dieser goldene Fallschirm wird von den Steuerzahler:innen bezahlt – ein kaum zu rechtfertigendes Privileg. Politiker:innen sind heute tendenziell jünger, wenn sie Ämter antreten oder verlassen. Nur schon deshalb ist das Konstrukt des Ruhegehalts zu überdenken. Es ist auch nicht so, dass die abtretenden Regierungsmitglieder keine Tätigkeit in der Privatwirtschaft finden würden, wie uns die Praxis zeigt.

Eine zeitliche Begrenzung des Ruhegehalts auf drei Jahre wäre unseres Erachtens ausreichend für den Zweck der beruflichen Neuorientierung. Die Attraktivität eines solchen Amtes bliebe damit gewährleistet.

Die Regierung wird daher beauftragt, dem Grossen Rat eine Änderung des Gesetzes über die Gehälter und die berufliche Vorsorge der Mitglieder der Regierung GGVR zu unterbreiten, die inskünftig ein Ruhegehalt bis höchstens drei Jahre vorsieht.

Chur, 19. Oktober 2022

Danuser (Chur), Badrutt, Kappeler, Bavier, Oesch, Rageth, von Ballmoos



Sitzung vom

16. Januar 2023

Mitgeteilt den

16. Januar 2023

Protokoll Nr.

17/2023

Fraktionsauftrag GLP

betreffend Ruhegehalt (Erstunterzeichnerin Danuser [Chur])

Antwort der Regierung

Der Bundesrat hat sich in seinem Bericht vom 10. Dezember 2021 in Erfüllung des Postulats 20.4099 von Peter Hegglin mit dem Thema «Zeitgemässe Besoldungs- und Ruhestandsregelungen für Magistratspersonen» befasst. Die Mitglieder des Bundesrats, die Bundeskanzlerin oder der Bundeskanzler sowie Bundesrichterinnen oder Bundesrichter erhalten unter gewissen Bedingungen ein lebenslanges Ruhegehalt. Ein bedeutendes Erwerbs- oder Ersatzeinkommen führt zu dessen Kürzung. Was die Mitglieder der kantonalen Regierungen betrifft, sahen laut dem Bericht acht Kantone ein Ruhegehalt vor (Stand Mai 2021). Seither haben allerdings die Kantone Bern, Schwyz und Genf die Ruhegehälter abgeschafft. In Neuenburg ist ein Vorstoss hängig, der in diese Richtung zielt; im Kanton Waadt wird die Frage aufgrund eines Postulats geprüft. Insgesamt zeigt sich, dass nur eine kleine Minderheit der Kantone ein lebenslanges Ruhegehalt kennt. In der Regel werden ehemalige Regierungsmitglieder stattdessen über die Pensionskasse, Abgangsentschädigungen oder temporäre Lohnfortzahlungen bzw. Ruhegehälter abgesichert.

Ob ein Ruhegehalt angebracht und wie es gegebenenfalls auszugestalten ist, hängt mit der Frage der Amtszeitbeschränkung für Regierungsmitglieder zusammen. Der Kanton Graubünden ist einer der ganz wenigen Kantone, der eine Amtszeitbeschränkung vorsieht. Gemäss Verfassung des Kantons Graubünden (BR 110.100) sind maximal zwei Wiederwahlen möglich, d. h. Regierungsmitglieder müssen spätestens nach zwölf Jahren aus dem Amt ausscheiden. Bei einer Ersatzwahl in die Regierung gegen Ende einer Legislaturperiode ist es möglich, dass ein Regierungsmitglied auch nur auf gut acht Jahre Amtszeit kommen kann.

Es gibt weitere Faktoren, die für eine angemessene Ruhestandsregelung zu berücksichtigen sind. Dazu gehören der Umfang der Entschädigung für Regierungsmitglieder, die Leistungen der Pensionskasse, die Gehaltsnebenleistungen sowie die Finanzierung des Ruhegehalts und dessen Kürzung bei der Erzielung eines Erwerbs- oder Ersatzeinkommens.

Die Regierung ist bereit, die Ruhegehaltsregelung neu zu regeln. Es bedarf allerdings einer vertieften Auslegeordnung und einer sorgfältigen Abwägung aller Faktoren im Sinne einer Gesamtbetrachtung, um dem Grossen Rat einen ausgewogenen und zeitgemässen Vorschlag für die künftige Regelung der Ruhegehälter für Regierungsmitglieder zu unterbreiten.

Aufgrund dieser Ausführungen beantragt die Regierung dem Grossen Rat, den vorliegenden Auftrag wie folgt abzuändern:

Die Regierung wird beauftragt, dem Grossen Rat eine Änderung des Gesetzes über die Gehälter und die berufliche Vorsorge der Mitglieder der Regierung zu unterbreiten, wobei die Varianten gemäss den in der Oktobersession 2022 eingereichten Fraktionsaufträgen der FDP, der GLP und der SVP und allenfalls weitere Varianten zu prüfen sind.



Namens der Regierung

Der Präsident:

Peter Peyer

Der Kanzleidirektor:

Daniel Spadin

CUSSEGL GROND

Sessiun d'october 2022

Incumbensa da la fracziun da la PVL concernent la pensiun per anteriurs cussegliers guvernativs (emprima sutsegnadra Danuser [Cuira])

En la sessiun d'october 2022 è vegnida tractada l'incumbensa da la fracziun da la PPS concernent in termin da carenza ed ina pensiun per anteriurs cussegliers guvernativs. Cuntrari al titel da l'incumbensa è la finamira mo stada quella d'introducir in termin da carenza ed ins n'ha vulì cuntanscher nagina adattaziun da la pensiun. Ina pensiun per vita duranta na considereschan ils Verd-liberals dentant ni sco faira ni sco confurma al temp.

Tenor l'art. 8 LSPR (170.380) han las cusseglieras guvernativas ed ils cussegliers guvernativs il dretg d'ina pensiun per vita duranta suenter lur extrada da la Regenza. Tenor la regulaziun legala importa la pensiun – en cas d'ina durada d'uffizi da 12 onns – circa 42 % da l'ultim salari retratg (3,5 % per mintga onn d'uffizi). En cas d'ina paja annuala da 262 000 francs importa la pensiun uschia var 110 000 francs per onn.

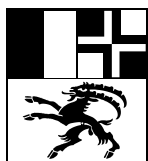
Quest paracrudada surdora vegn pajà dals pajataglias – in privilegi che n'è strusch da giustifitgar. Tendenzialmain èn las politicras ed ils politichers ozendi pli giuven, cura ch'els surpiglian u bandunan uffizis. Mo gia pervia da quai sto il construct da la pensiun vegnir reponderà. I n'è er betg uschia, che las commembras da la Regenza partentas ed ils commembers da la Regenza partents na chattassan nagina activitad en l'economia privata, sco che la pratica ans mussa.

Ina limitaziun da la pensiun a 3 onns fiss tenor nossa opiniun suffizienta per l'intent da la reorientaziun professiunala. L'attraktivitad d'in tal uffizi restass uschia garantida.

La Regenza vegn pia incumbensada da suttametter al Cussegl grond ina midada da la Lescha davart ils salaris e davart la prevenziun professiunala da las commembras e dals commembers da la Regenza LSPR, la quala prevesa per l'avegnir ina pensiun da maximalmain 3 onns.

Cuira, ils 19 d'october 2022

Danuser (Cuira), Badrutt, Kappeler, Bavier, Oesch, Rageth, von Ballmoos



Sesida dals

16 da schaner 2023

Communitgà ils

16 da schaner 2023

Protocol nr.

17/2023

Incumbensa da la fracziun da la PVL

concernent la pensiun per anteriurs cussegliers guvernativs
(emprima sutsegnadra Danuser [Cuir])

Resposta da la Regenza

En ses rapport dals 10 da december 2021, per ademplir il postulat 20.4099 da Peter Hegglin, è il Cussegl federal s'occupà cun il tema «Regulaziuns da salarisaziun e da pensiun modernas per ils magistrats». Sut tschertas cundiziuns survegnan las commembras ed ils commembers dal Cussegl federal, la chanceliera federala u il cancellier federal sco er las derschadras federalas ed ils derschaders federals ina pensiun per vita duranta. En cas d'entradas da gudogn u d'entradas substitutivas considerablas vegn reducida questa pensiun. Tenor il rapport prevesevan otg chantuns ina pensiun per las commembras ed ils commembers da lur regenzas chantunalas (stadi: matg 2021). Dapi lura han dentant ils chantuns Berna, Sviz e Genevra stritgà las pensiuns. En il chantun Neuchâtel è pendentia ina intervenziun che va en questa direcziun; en il chantun Vad vegn la dumonda examinada sin basa d'in postulat. Tut en tut sa mussi che mo ina pitschna minoritad dals chantuns enconuscha ina pensiun per vita duranta. Per regla vegnan las anteriuras commembras ed ils anteriurs commembers da la Regenza remunerads sur la Cassa da pensiun, sur indemnizaziuns da partenza u temporarmain sur pajaments cuntinuads dal salari resp. sur pensiuns.

Schebain ina pensiun è adequata e co ch'ella sto eventualmain vegnir concepida, dependa da la dumonda da la limitaziun dal temp d'uffizi per las commembras ed ils commembers da la Regenza. Il Grischun è in dals fitg paucs chantuns che prevesa ina limitaziun dal temp d'uffizi. Tenor la Constituziun dal chantun Grischun (DG 110.100) è pussaivlas maximalmain duas reelecziuns, q.v.d. las commembras ed ils commembers da la Regenza ston sortir da lur uffizi il pli tard suenter 12 onns.

En cas d'ina elecziun substitutiva da la Regenza vers la fin d'ina perioda da legislatura, èsi pussaivel ch'ina commembra u in commember da la Regenza po er mo cuntanscher in temp d'uffizi da bundant 8 onns.

Per ina regulaziun adequata da la pensiun ston vegnir resguardads anc ulteriurs facturs. Latiers tutgan la dimensiun da l'indemnisaziun per las commembras ed ils commembers da la Regenza, las prestaziuns da la Cassa da pensiun, las prestaziuns accessoricas al salari sco er la finanziaziun da la pensiun e la reducziun da tala en cas d'entradas da gudogn u d'entradas substitutivas.

La Regenza è pronta da reorganisar la regulaziun da la pensiun. I dovra però in'analisi pli profunda da la situaziun ed ina valitaziun accurata da tut ils facturs, quai en il senn d'ina consideraziun cumplexsiva, per suttametter al Cussegl grond ina proposta equilibrada e moderna per la regulaziun futura da las pensiuns da las commembras e dals commembers da la Regenza.

Sa basond sin questas explicaziuns propona la Regenza al Cussegl grond da midar questa incumbensa sco suonda:

La Regenza vegn incumbensada da suttametter al Cussegl grond ina midada da la Lescha davart ils salaris e davart la prevenziun professiunala da las commembras e dals commembers da la Regenza. Per quest intent ston vegnir examinadas las variantas inoltradas en la sessiun d'october 2022 tras las incumbensas da las fracziuns da la PLD, da la PVL e da la PPS, ed eventualmain ulteriuras variantas.



En num da la Regenza

Il president:

Peter Peyer

Il chancelier:

Daniel Spadin

GRAN CONSIGLIO

Sessione di ottobre 2022

Incarico di frazione PVL concernente la pensione (prima firmataria Danuser [Coira])

Nella sessione di ottobre 2022 è stato trattato l'incarico di frazione UDC concernente il termine di attesa e la pensione per ex Consiglieri di Stato. Contrariamente al titolo dell'incarico, si auspicava soltanto l'introduzione di un termine di attesa e non un adeguamento della pensione. Tuttavia i verdi liberali non considerano né equa né al passo con i tempi una pensione vita natural durante.

Secondo l'art. 8 LSPC (CSC 170.380), dopo l'abbandono della carica in Governo i Consiglieri di Stato hanno diritto, vita natural durante, a una pensione. Secondo la regolamentazione legislativa, la pensione in caso di durata della carica di 12 anni ammonta a circa il 42 per cento dell'ultimo stipendio percepito (3,5 per cento per ogni anno di carica). In caso di stipendio annuo pari a 262 000 franchi, la pensione è quindi quantificabile in circa 110 000 franchi all'anno.

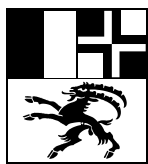
Questo paracadute d'oro viene pagato dai contribuenti: un privilegio molto difficile da giustificare. Oggi i politici sono tendenzialmente più giovani al momento di assumere o di abbandonare una carica. Già solo per questo motivo il costrutto di pensione deve essere riconsiderato. Come ci mostra la prassi, non è nemmeno dato il caso per cui i membri del Governo non trovano un'attività nell'economia privata dopo l'abbandono della carica.

Una limitazione temporale della pensione a tre anni sarebbe a nostro avviso sufficiente ai fini di un riorientamento professionale. L'attrattiva di una tale carica rimarrebbe perciò garantita.

Il Governo viene perciò incaricato di sottoporre al Gran Consiglio una modifica della legge sugli stipendi e la previdenza professionale dei Consiglieri di Stato LSPC che preveda in futuro una pensione fino a un massimo di tre anni.

Coira, 19 ottobre 2022

Danuser (Coira), Badrutt, Kappeler, Bavier, Oesch, Rageth, von Ballmoos



Seduta del

16 gennaio 2023

Comunicato il

16 gennaio 2023

Protocollo n.

17/2023

Incarico di frazione PVL

concernente la pensione (prima firmataria Danuser [Coira])

Risposta del Governo

Nel suo rapporto del 10 dicembre 2021 in adempimento del postulato 20.4099 di Peter Hegglin il Consiglio federale si è occupato del tema «Per disposizioni sulla retribuzione e sul pensionamento dei magistrati al passo con i tempi». A determinate condizioni i membri del Consiglio federale, il cancelliere della Confederazione e i giudici federali ricevono una pensione vita natural durante. Un reddito da attività lucrativa o un reddito sostitutivo significativi ne comportano la riduzione. Per quanto riguarda i membri dei Governi cantonali, stando al rapporto otto Cantoni prevedevano una pensione (stato maggio 2021). Tuttavia da allora i Cantoni di Berna, Svitto e Ginevra hanno abolito le pensioni. Nel Cantone di Neuchâtel è pendente un intervento parlamentare che va in questa direzione; nel Cantone di Vaud la questione viene esaminata a seguito di un postulato. Nel complesso risulta che solo una piccola minoranza dei Cantoni prevede una pensione vita natural durante. Di norma agli ex membri del Governo viene invece garantita una sicurezza economica tramite la cassa pensioni, indennità di partenza oppure continuazioni temporanee del versamento dello stipendio o pensioni temporanee.

Se una pensione sia ammissibile e come debba eventualmente essere strutturata dipende dalla questione del limite di durata della carica per i membri del Governo. Il Cantone dei Grigioni è uno dei pochissimi Cantoni che prevede un limite di durata della carica. In conformità alla Costituzione del Cantone dei Grigioni (CSC 110.100) sono possibili al massimo due rielezioni, vale a dire che i membri del Governo de-

vono abbandonare la carica al più tardi dopo dodici anni. In caso di elezione sostitutiva in Governo verso la fine di una legislatura, è possibile che un membro del Governo raggiunga solo un periodo di carica di poco superiore agli otto anni.

Vi sono altri fattori da considerare per un regime pensionistico adeguato. Tra queste rientrano l'entità dell'indennità dei membri del Governo, le prestazioni della cassa pensioni, le prestazioni accessorie al salario nonché il finanziamento della pensione e la sua riduzione in caso di conseguimento di un reddito da attività lucrativa o di un reddito sostitutivo.

Il Governo è disposto a riconsiderare il regime pensionistico. Occorrono tuttavia un'analisi approfondita e una ponderazione accurata di tutti i fattori intese come valutazione globale, al fine di sottoporre al Gran Consiglio una proposta equilibrata e al passo con i tempi per il futuro regime pensionistico dei membri del Governo.

In base a quanto esposto, il Governo chiede al Gran Consiglio di modificare come segue l'incarico in oggetto:

Il Governo viene incaricato di sottoporre al Gran Consiglio una modifica della legge sugli stipendi e la previdenza professionale dei Consiglieri di Stato; in tale contesto dovranno essere esaminate le varianti proposte negli incarichi di frazione del PLR, del PVL e dell'UDC presentati durante la sessione di ottobre 2022 ed eventuali altre varianti.



In nome del Governo

Il Presidente:

Peter Peyer

Il Cancelliere:

Daniel Spadin